

ANEXO No. 3

BRECHAS SOCIALES REGIONALES

Por brechas sociales regionales se entiende la diferencia de comparar el estado o la situación de una variable social en un momento determinado, frente a un referente u objetivo futuro deseado.

Las variables sociales objeto de este trabajo son educación, salud y agua potable y saneamiento básico; el momento está restringido a la fuente que provea la información más reciente de estas variables a nivel municipal; el referente es relativo porque se escoge el municipio que obtuvo el mejor desempeño en cada una de las variables.

El método para calcular la brecha es comparando la diferencia de cada variable en cada municipio con el municipio que tiene el mejor indicador, como una proporción de la máxima diferencia existente entre todos los municipios.

$$B = (X_{mejor} - X_i) / (X_{mejor} - X_{peor})$$

B= indicador de brecha

X= variable

i= dato del municipio en cuestión

$(X_{mejor} - X_{peor})$ = referente o brecha máxima

$(X_{mejor} - X_i)$ = diferencia de cada municipio con el mejor

La anterior formula quiere decir que un municipio con cobertura de una variable del 100 por ciento, arrojará un indicador de brecha de cero; mientras una cobertura del cero por ciento arrojará un indicador de brecha de 1.

Por ejemplo, la mejor cobertura neta de educación media es la del municipio de Puente Nacional (Santander) con 1; es decir, 100 por ciento. El peor dato es del municipio de Alto Baudó (Chocó) con 0.018; es decir, 1.8 por ciento. Se quiere averiguar la brecha para el municipio de Cisneros (Antioquia) cuya cobertura neta es de 0.613.

$$B = (1 - 0.613) / (1 - 0.18) = 0.387 / 0.82 = 0.472$$

El municipio de Cisneros tiene un indicador de brecha que equivale al 47.2 por ciento de la máxima brecha existente entre todos los municipios.

Brecha en educación

Se escogieron tres variables: cobertura neta en educación media, prueba de matemáticas del Icfes saber 11 y tasa de analfabetismo¹. Los resultados de las brechas de estas 3 variables se asociaron a los grupos de municipios para los cuales se les analizó la estructura financiera en el siguiente capítulo, según rangos de población, nivel de pobreza y producto por habitante.

En la gráfica No. 1 se ilustra la distribución de las brechas en cobertura neta de educación media de los 763 municipios que simultáneamente tienen la condición de ser municipios con un nivel de pobreza que supera el promedio nacional y un producto per cápita por debajo del promedio nacional.

Allí se muestra que el 8.7 por ciento de los municipios tienen una brecha menor al 50 por ciento en cobertura neta de educación media (66 municipios), lo que indica que el 91.3 por ciento del resto de municipios tienen una brecha mayor del 50 por ciento (697 municipios).

En la gráfica No. 2 muestra la distribución de brechas en el resultado de matemáticas realizado por la prueba Saber 11 del ICFES para los mismos 763 municipios de la gráfica anterior. Allí se evidencia que el 9.8 por ciento de los municipios (75) tienen una brecha menor al 50 por ciento, mientras que la brecha para el restante 91.2 por ciento de los municipios (688) supera el 50 por ciento.

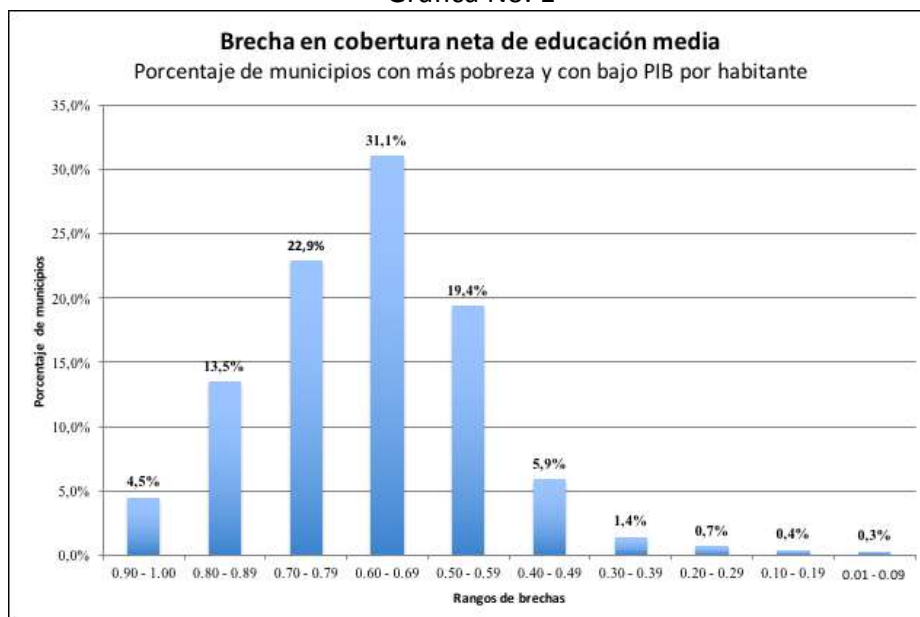
En la gráfica No. 3 se presenta la distribución de las brechas para la mortalidad infantil de los mismos 763 municipios. A diferencia de las brechas anteriores, esta variable sí evidencia un cierre de brechas, toda vez que el 94 por ciento de los municipios (716) tienen una brecha menor al 50 por ciento, mientras que el restante 6 por ciento de los municipios (47) continúan presentando altos indicadores de mortalidad infantil y por ello la brecha se amplía con respecto al municipio con el indicador más bajo.

En la gráfica No. 4 se ilustra la distribución de las brechas para la cobertura de agua potable y saneamiento básico para los ya mencionados 763 municipios. Aquí también se evidencia un cierre de brechas, toda vez que el 75 por ciento de los municipios (572) registran brechas menores al 50 por ciento, mientras que el restante 25 por ciento de los municipios (191) tienen brechas superiores al 50 por ciento.

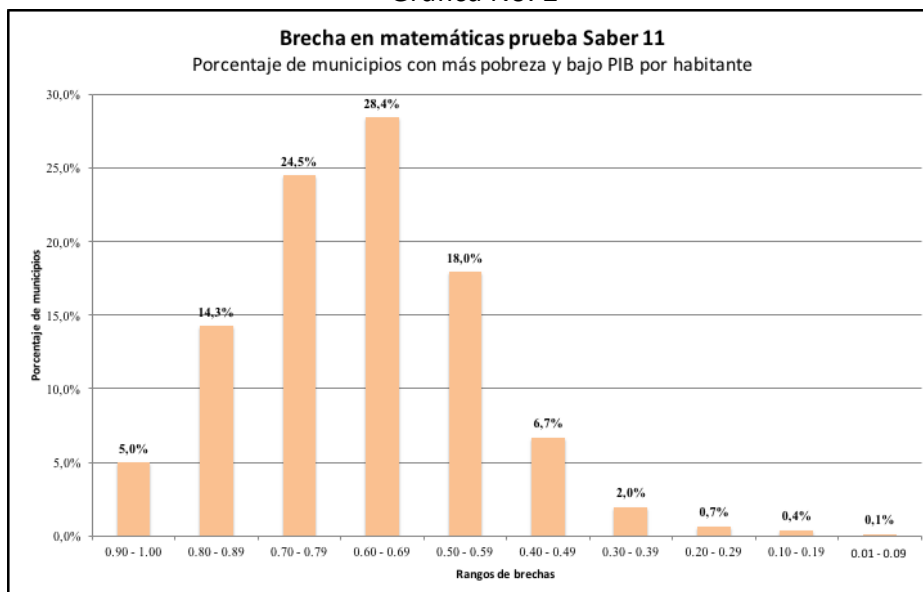
En otras palabras, el bajo ingreso de los habitantes de estos municipios produce pobreza y grandes brechas por cerrar tanto en la cobertura neta de educación media, como en los resultados de matemáticas de las pruebas Saber 11. No obstante a pesar de la condición social y económica de estos municipios, variables de la salud como la mortalidad infantil y del sector de agua potable y saneamiento básico muestra que la mayoría de municipios han cerrado estas brechas, sin que esto signifique que aún existe un grupo minoritario de municipios que continúan teniendo grandes brechas en estas dos variables.

¹ La fuente de la información proviene del documento “Propuesta metodológica para el cierre de brechas territoriales”, Departamento Nacional de Planeación - DDTS, diciembre de 2014.

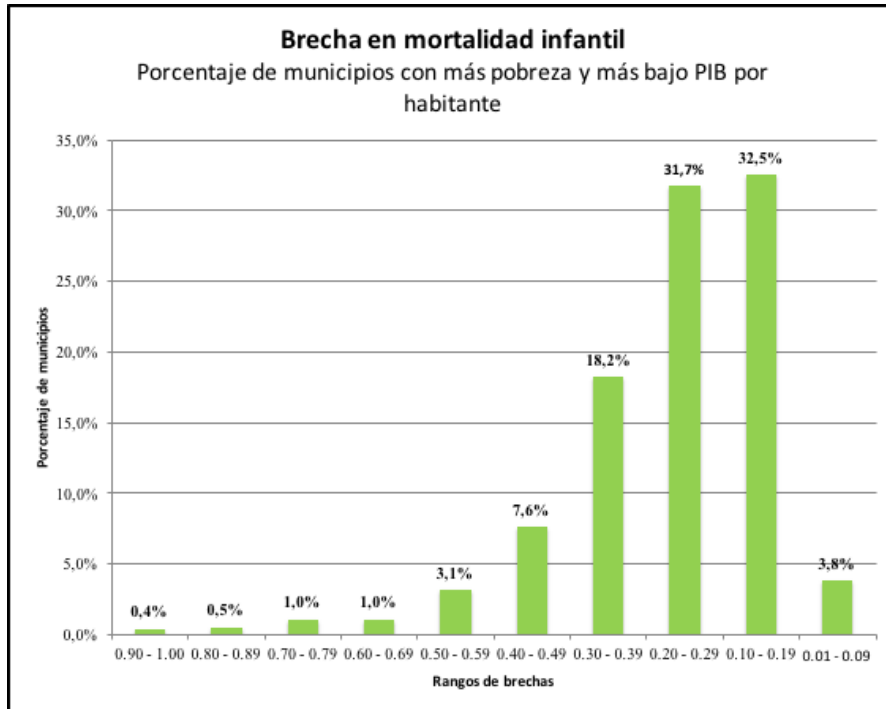
Gráfica No. 1



Gráfica No. 2



Gráfica No. 3



Gráfica No. 4

Brecha en agua potable y saneamiento básico
Porcentaje de municipios con más pobreza y menor producto por habitante

