



**La Guajira**

**Caracterización Departamental y municipal**

**Informe presentado a Cerrejón Minería responsable**

**Investigadora**

Astrid Martínez Ortiz

**Asistentes de Investigación**

Peterson Medina

Juan David Pachón

Bogotá, 18 de enero de 2019

## Contenido

<b>Introducción .....</b>	<b>12</b>
<b>1. Caracterización Geográfica .....</b>	<b>12</b>
Estructura geológica del departamento .....	14
Vulnerabilidad por Desabastecimiento Hídrico.....	19
<b>2. Caracterización Demográfica .....</b>	<b>20</b>
Primeros poblamientos, demografía y economía hasta 1985.....	20
Principales variables demográficas.....	21
Índice de Ruralidad Municipal .....	24
Composición étnica.....	26
Transición demográfica y estructura por edad .....	26
Bono demográfico .....	27
<b>3. Minería e Hidrocarburos.....</b>	<b>28</b>
Sector Minero .....	29
Energías renovables .....	40
Plan de Expansión y Referencia Generación-Transmisión 2017-2031.....	43
<b>4. Evolución de los principales indicadores socioeconómicos en La Guajira .....</b>	<b>44</b>
Pobreza monetaria .....	44
Índice de Pobreza Multidimensional .....	48
Necesidades básicas insatisfechas .....	52
Desigualdad .....	54
De la distribución de la propiedad de la tierra .....	55
Concentración de la tierra en 2015.....	58
Conflicto uso del suelo .....	59
Frontera agrícola.....	60
Educación .....	61
Prueba Saber 11.....	63
Educación superior .....	65
Prueba Saber Pro.....	65
Salud .....	66



Cobertura .....	66
Tasa demortalidad infantil .....	67
Embarazos adolescentes.....	70
Servicios Públicos.....	72
Acueducto.....	72
Alcantarillado .....	73
Energía Eléctrica.....	74
Déficit de vivienda .....	76
Conectividad.....	78
<b>5. Dinámica Económica .....</b>	<b>80</b>
Crecimiento Producto Interno Bruto Departamental .....	80
PIB per cápita .....	83
Estructura productiva .....	86
Cociente de localización .....	87
Comercio Exterior .....	89
Exportaciones.....	89
Importaciones .....	93
Condiciones de desarrollo y competitividad .....	94
Tipologías de Desarrollo Departamental.....	94
Índice de Competitividad Departamental .....	96
Índice Departamental de Competitividad (Consejo privado de competitividad y Universidad del Rosario) .....	99
Encadenamientos .....	103
Metodología.....	103
<b>6. Institucionalidad .....</b>	<b>104</b>
Índice de Desempeño Integral .....	104
Transparencia .....	108
Índice de Gobierno Abierto .....	108
Índice de Transparencia de las entidades públicas.....	109
Finanzas departamentales .....	113
Ingresos .....	113
Gastos .....	118
Conflictividad.....	121



Antecedentes conflicto armado en La Guajira.....	121
Cultivos ilícitos .....	125
Condiciones de seguridad y convivencia .....	126
<b>Referencias .....</b>	<b>186</b>
<b>7. Análisis municipal de La Guajira .....</b>	<b>129</b>
<b>Caracterización Geográfica .....</b>	<b>129</b>
Clima, superficie, temperatura y precipitación .....	129
Caracterización Demográfica.....	132
Población municipal.....	132
Resguardos Indígenas .....	135
Principales Indicadores Socioeconómicos.....	136
Indicadores de pobreza y desigualdad.....	136
Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI).....	136
Cobertura de servicios públicos.....	140
Población étnica – Censo 2005 .....	141
<b>Dinámica económica .....</b>	<b>146</b>
Producto Interno Bruto y PIB per cápita Municipal .....	146
<b>Institucional.....</b>	<b>150</b>
Índice de Desempeño Integral .....	150
Finanzas municipales.....	151
Conflicto y seguridad .....	153
Municipios con influencia del Cerrejón .....	154
Albania .....	154
Barrancas .....	159
Fonseca.....	161
Hatonuevo.....	164
Maicao .....	168
Manaure .....	170
Riohacha.....	173
Uribia.....	177
<b>Referencias municipal.....</b>	<b>190</b>

## Tablas

<b>TABLA 1. CARACTERIZACIÓN DEL DEPARTAMENTO</b> .....	15
<b>TABLA 2. COMPOSICIÓN ÉTNICA DEL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA</b> .....	26
<b>TABLA 3. RESERVAS PROBADAS POR DEPARTAMENTO, 2016</b> .....	34
<b>TABLA 4. PRODUCCIÓN TOTAL EN TONELADAS DE SAL EN COLOMBIA, 2005-2016</b> .....	39
<b>TABLA 5. PRODUCCIÓN DE SAL LA GUAJIRA, 2005-2016</b> .....	40
<b>TABLA 6. PROMEDIO ANUAL DE IRRADIACIÓN SOLAR GLOBAL RECIBIDA EN SUPERFICIE PARA LAS PRINCIPALES CIUDADES DEL PAÍS</b> .....	43
<b>TABLA 7. INCIDENCIA COMPARADA DE POBREZA EN LA GUAJIRAY EN COLOMBIA 2008-2017</b> .....	47
<b>TABLA 8. INCIDENCIA COMPARADA DE LA POBREZA EXTREMA EN LA GUAJIRA Y EN COLOMBIA, 2008-2017</b> .....	49
<b>TABLA 9. PORCENTAJE DE PERSONAS QUE VIVEN EN HOGARES CON NBI POR DEPARTAMENTO, CENSO 2005</b> .....	53
<b>TABLA 10. COMPARACIÓN POBREZA MONETARIA LA GUAJIRA Y COLOMBIA, 2017</b> .....	55
<b>TABLA 11. COEFICIENTE DE GINI</b> .....	55
<b>TABLA 12. COEFICIENTE DE GINI DE PROPIETARIOS DE TIERRAS A NIVEL DEPARTAMENTAL, 2000-2009, PNUD 2011</b> .....	57
<b>TABLA 13. DISTRIBUCIÓN DE TIERRA PROPIETARIOS POR DECILES DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA, 2015</b> .....	59
<b>TABLA 14. MUNICIPIOS CON VALORES MAYORES Y MENORES PARA INDICADORES DE DISTRIBUCIÓN DE LA PROPIEDAD DE LA TIERRA GUAJIRA 2015</b> .....	59
<b>TABLA 15. FRONTERA AGRÍCOLA DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA</b> .....	61
<b>TABLA 16. TASA DE COBERTURA BRUTA DE EDUCACIÓN DEL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA Y COLOMBIA, 1996-2016</b> .....	62
<b>TABLA 17. TASA DE MORTALIDAD INFANTIL (Defunciones de menores de un año por cada Mil nacidos Vivos) EN DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA Y EL PAÍS, 2005-2015</b> .....	69
<b>TABLA 18. EMBARAZOS ADOLESCENTES EN LA GUAJIRA Y EN COLOMBIA 2008-2016</b> .....	72
<b>TABLA 19. DÉFICIT DE COBERTURA DE ENERGÍA ELÉCTRICA EN EL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA, 2015</b> .....	77
<b>TABLA 20. VARIACIÓN ANUAL DEL PIB DEPARTAMENTAL Y PIB DEL PAÍS</b> .....	82
<b>TABLA 21. PARTICIPACIÓN DE GRANDES RAMAS DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICAS EN EL PIB TOTAL DEL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA, 2001-2016</b> .....	88
<b>TABLA 22. COCIENTE DE LOCALIZACIÓN DEL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA 1990-2016</b> 89	
<b>TABLA 23. NACIONAL-LA GUAJIRA EXPORTACIONES TRADICIONALES SEGÚN GRUPO DE PRODUCTOS CUCI DE LA OMC, 2015</b> .....	93
<b>TABLA 24. NACIONAL-LA GUAJIRA. EXPORTACIONES NO TRADICIONALES SEGÚN GRUPO DE PRODUCTOS CUCI DE LA OMC, 2015</b> .....	94
<b>TABLA 25. NACIONAL-LA GUAJIRA. IMPORTACIONES SEGÚN GRUPO DE PRODUCTOS CUCI DE LA OMC, 2015</b> .....	95
<b>TABLA 26. VARIABLES DE LOS COMPONENTES DE TIPOLOGÍAS DE DESARROLLO</b> .....	96
<b>TABLA 27. COMPONENTES DEL ÍNDICE DE COMPETITIVIDAD DEPARTAMENTAL LA GUAJIRA, 2015</b> .....	100

<b>TABLA 28. ÍNDICE DEPARTAMENTAL DE COMPETITIVIDAD POR FACTOR Y RANKING DE LA GUAJIRA, 2017</b>	103
<b>TABLA 29. RANGOS CLASIFICACIÓN DESEMPEÑO INTEGRAL MUNICIPAL</b>	106
<b>TABLA 30. COMPONENTES ÍNDICE DE GOBIERNO ABIERTO</b>	110
<b>TABLA 31. FACTORES E INDICADORES DEL ÍNDICE DE TRANSPARENCIA DEPARTAMENTAL</b>	111
<b>TABLA 32. ÍNDICE DE TRANSPARENCIA DEPARTAMENTAL EN GOBERNACIONES, 2016</b>	112
<b>TABLA 33. ÍNDICE DE TRANSPARENCIA DEPARTAMENTAL EN CONTRALORÍAS, 2016</b>	113
<b>TABLA 34. INGRESOS TRIBUTARIOS DEL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA, 2012-2016</b>	115
<b>TABLA 35. INGRESOS DEL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA DIFERENTES AL SGR, 2015 Y 2016</b>	117
<b>TABLA 36. INGRESOS PROVENIENTES DEL SGR DEL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA, 2012-2016</b>	118
<b>TABLA 37. COMPROMISOS DE GASTO DE LA GUAJIRA SIN SGR, 2012-2016</b>	119
<b>TABLA 38. GASTO DE INVERSIÓN POR SECTORES EN LA GUAJIRA – FUENTES DIFERENTES AL SGR</b>	120
<b>TABLA 39. COMPROMISOS DE GASTO CON RECURSOS DEL SGR, 2013-2014; 2015-2016</b>	120
<b>TABLA 40. COMPOSICIONES DEL GASTO DE INVERSIÓN POR SECTORES CON FUENTES DIFERENTES AL SGR</b>	121
<b>TABLA 41. GASTO DE INVERSIÓN POR SECTORES-FUENTE SGR</b>	122
<b>TABLA 42. LA GUAJIRA: POBLACIÓN MUNICIPAL 2017</b>	134
<b>TABLA 43. INDICADORES DE POBLACIÓN EN MUNICIPIOS SELECCIONADOS DE LA GUAJIRA 2016</b>	135
<b>TABLA 44. RESGUARDOS INDÍGENAS POR MUNICIPIO</b>	137
<b>TABLA 45. PORCENTAJE DE PERSONAS QUE VIVEN EN HOGARES CON NBI POR MUNICIPIO</b>	138
<b>TABLA 46. INDICADORES DE POBREZA Y GINI MUNICIPAL DE LA GUAJIRA<sup>60</sup></b>	140
<b>TABLA 47. ÍNDICE DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL LA GUAJIRA, 2005<sup>61</sup></b>	141
<b>TABLA 48. ÍNDICES DE COBERTURA MUNICIPAL DE GAS NATURAL, ENERGÍA ELÉCTRICA Y PENETRACIÓN DE INTERNET, 2016</b>	142
<b>TABLA 49. TASA DE MORTALIDAD INFANTIL MUNICIPAL, 2005-2015</b>	145
<b>TABLA 50. RANKING PIB PER CAPITA MUNICIPAL, 2015</b>	149
<b>TABLA 51. RANKING PIB PER CÁPITA MUNICIPAL, 2015</b>	151
<b>TABLA 52. ESTADÍSTICAS DE DELINCUENCIA COMÚN (HURTOS) MUNICIPIOS DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA, 2016</b>	154
<b>TABLA 53. ESTADÍSTICAS HOMICIDIOS Y SECUESTROS EN MUNICIPIOS SELECCIONADOS DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA, 2016</b>	155
<b>TABLA 54. ESTADÍSTICAS CONFLICTO ARMADO MUNICIPIOS SELECCIONADOS</b>	155
<b>TABLA 55. POBLACIÓN ÉTNICA DE ALBANIA, CENSO DANE 2005</b>	156
<b>TABLA 56. PIB PER CÁPITA EN PRECIOS DE 2005, ALBANIA 2015</b>	158
<b>TABLA 57. POBLACIÓN ÉTNICA DE BARRANCAS, CENSO DANE 2005</b>	160
<b>TABLA 58. PIB PER CÁPITA EN PRECIOS DE 2005, BARRANCAS 2015</b>	161
<b>TABLA 59. POBLACIÓN ÉTNICA DE FONSECA, CENSO DANE 2005</b>	163
<b>TABLA 60. PIB PER CÁPITA EN PRECIOS DE 2005, FONSECA 2015</b>	164
<b>TABLA 61. POBLACIÓN ÉTNICA DE HATONUEVO, CENSO DANE 2005</b>	166
<b>TABLA 62. PIB PER CÁPITA EN PRECIOS DE 2005, HATONUEVO 2015</b>	167
<b>TABLA 63. POBLACIÓN ÉTNICA DE MAICAO, CENSO DANE 2005</b>	169
<b>TABLA 64. PIB PER CÁPITA EN PRECIOS DE 2005, MAICAO 2015</b>	170
<b>TABLA 65. POBLACIÓN ÉTNICA DE MANAURE, CENSO DANE 2005</b>	172

<b>TABLA 66. PIB PER CÁPITA EN PRECIOS DE 2005, MANAURE 2015.....</b>	<b>173</b>
<b>TABLA 67. POBLACIÓN ÉTNICA DE RIOHACHA, CENSO DANE 2005 .....</b>	<b>176</b>
<b>TABLA 68. PIB PER CÁPITA EN PRECIOS DE 2005, RIOHACHA 2015.....</b>	<b>178</b>
<b>TABLA 69. POBLACIÓN ÉTNICA DE URIBIA, CENSO DANE 2005.....</b>	<b>180</b>
<b>TABLA 70. PIB PER CÁPITA EN PRECIOS DE 2005, URIBIA 2015.....</b>	<b>180</b>

## Gráficos

<b>GRÁFICO 1. POBLACIÓN TOTAL NACIONAL Y DEL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA 1985-2017.....</b>	<b>22</b>
<b>GRÁFICO 2. POBLACIÓN DEL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA POR ÁREA 1985-2017 ....</b>	<b>23</b>
<b>GRÁFICO 3. ESTIMACIONES DE MIGRACIÓN POR GÉNERO EN EL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA, 1985-2015 .....</b>	<b>24</b>
<b>GRÁFICO 4. PIRÁMIDE POBLACIONAL DEL PAÍS Y DEL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA 1985-2017.....</b>	<b>28</b>
<b>GRÁFICO 5. BONO DEMOGRÁFICO DE COLOMBIA Y LA GUAJIRA.....</b>	<b>29</b>
<b>GRÁFICO 6. COLOMBIA: PIB REAL MINERO, 2000-2017.....</b>	<b>30</b>
<b>GRÁFICO 7. PARTICIPACIÓN DEL SECTOR MINERO EN EL PIB NACIONAL, 2000-2017.....</b>	<b>31</b>
<b>GRÁFICO 8. COMPORTAMIENTO DEL PIB REAL MINERO DE LA GUAJIRA ENTRE 2000-2016 .....</b>	<b>32</b>
<b>GRÁFICO 9. PARTICIPACIÓN DEL SECTOR MINERO EN EL PIB DE LA GUAJIRA, 2000-2016 .....</b>	<b>33</b>
<b>GRÁFICO 10. RESERVAS PROBADAS EN LOS PRINCIPALES CAMPOS DE GAS NATURAL EN COLOMBIA, 2016.....</b>	<b>35</b>
<b>GRÁFICO 11. PRODUCCIÓN FISCALIZADA DE GAS DE LA GUAJIRA Y EL PAÍS, 2012-2016</b>	<b>36</b>
<b>GRÁFICO 12. PRODUCCIÓN SAL MARINA Y TERRESTRE, 2005-2016 .....</b>	<b>39</b>
<b>GRÁFICO 13. PRODUCCIÓN DE SAL LA GUAJIRA Y DEL PAÍS, 2005-2016.....</b>	<b>41</b>
<b>GRÁFICO 14. PROMEDIO MENSUAL DE IRRADIACIÓN GLOBAL RECIBIDA EN SUPERFICIE PARA LA CIUDAD DE RIOHACHA .....</b>	<b>44</b>
<b>GRÁFICO 15. ÍNDICE DE POBREZA MONETARIA POR DEPARTAMENTO, 2012 Y 2016.....</b>	<b>46</b>
<b>GRÁFICO 16. INCIDENCIA DE LA POBREZA EN LA GUAJIRA Y EN COLOMBIA 2008-2017</b>	<b>48</b>
<b>GRÁFICO 17. INCIDENCIA COMPARADA DE LA POBREZA EXTREMA EN LA GUAJIRA Y EN COLOMBIA, 2008-2017.....</b>	<b>49</b>
<b>GRÁFICO 18. ÍNDICE DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL (IPM) POR DEPARTAMENTO, 2005 .....</b>	<b>51</b>
<b>GRÁFICO 19. INCIDENCIA DE VARIABLES DEL ÍNDICE DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL EN EL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA Y EL PAÍS, 2005.....</b>	<b>52</b>
<b>GRÁFICO 20. PORCENTAJE DE PERSONAS QUE VIVEN EN HOGARES CON NBI POR DEPARTAMENTO, CENSO 2005 .....</b>	<b>54</b>
<b>GRÁFICO 21. COEFICIENTE DE GINI LA GUAJIRA Y DEL PAÍS .....</b>	<b>56</b>
<b>GRÁFICO 22. GINI DE PROPIETARIOS DE TIERRA POR DEPARTAMENTO, 2009.....</b>	<b>58</b>
<b>GRÁFICO 23. COEFICIENTE DE GINI DE ÁREA DE PROPIETARIOS COLOMBIA 2015.....</b>	<b>60</b>
<b>GRÁFICO 24. CONFLICTO USO DEL SUELO DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA.....</b>	<b>61</b>
<b>GRÁFICO 25. TASA DE COBERTURA BRUTA DE EDUCACIÓN DEL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA Y EL PAÍS, 1996-2016 .....</b>	<b>63</b>
<b>GRÁFICO 26. TASA DE COBERTURA NETA DE EDUCACIÓN DEL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA Y EL PAÍS, 2012-2016 .....</b>	<b>64</b>

<b>GRÁFICO 27. DESVIACIÓN DE PROMEDIO NACIONAL PRUEBAS SABER 11- MATEMÁTICAS. 2015-II</b>	<b>65</b>
<b>GRÁFICO 28. DESVIACIÓN DE PROMEDIO NACIONAL PRUEBAS SABER 2011- LECTURA CRÍTICA. 2015-II</b>	<b>65</b>
<b>GRÁFICO 29. TASA DE COBERTURA BRUTA EN EDUCACIÓN SUPERIOR EN LA GUAJIRA Y EN EL PAÍS, 2003-2015</b>	<b>66</b>
<b>GRÁFICO 30. DESVIACIÓN PROMEDIO NACIONAL PRUEBAS SABER PRO- LECTURA CRÍTICA, 2015-II</b>	<b>67</b>
<b>GRÁFICO 31. DESVIACIÓN PROMEDIO NACIONAL PRUEBAS SABER PRO- RAZONAMIENTO CUANTITATIVO, 2015-II</b>	<b>67</b>
<b>GRÁFICO 32. PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN AFILIADA A SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD POR TIPO DE RÉGIMEN EN EL DEPARTAMENTO DE LAGUAJIRA Y COLOMBIA 2010 Y 2015</b>	<b>68</b>
<b>GRÁFICO 33. RANKING TASA DE MORTALIDAD INFANTIL, 2005</b>	<b>70</b>
<b>GRÁFICO 34. RANKING TASA DE MORTALIDAD INFANTIL, 2015</b>	<b>70</b>
<b>GRÁFICO 35. TASA DE MORTALIDAD INFANTIL EN DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA Y EL PAÍS, 2005-2015</b>	<b>71</b>
<b>GRÁFICO 36. EMBARAZOS ADOLESCENTES EN LA GUAJIRA Y EN COLOMBIA, 2008-2016</b>	<b>73</b>
<b>GRÁFICO 37. COBERTURA DE ACUEDUCTO EN EL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA Y EL PAÍS, 1964, 1973, 1985, 1993 Y 2005</b>	<b>74</b>
<b>GRÁFICO 38. COBERTURA DE ALCANTARILLADO EN EL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA Y EL PAÍS, 1964, 1973, 1985, 1993 Y 2005</b>	<b>75</b>
<b>GRÁFICO 39. COBERTURA DE ENERGÍA ELÉCTRICA EN EL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA Y EL PAÍS, 1964, 1973 1985, 1993 Y 2005</b>	<b>76</b>
<b>GRÁFICO 40. ÍNDICE DE COBERTURA DE ENERGÍA ELÉCTRICA EN EL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA Y EL PROMEDIO NACIONAL, 2011 Y 2015</b>	<b>76</b>
<b>GRÁFICO 41. PORCENTAJE DE HOGARES EN DÉFICIT DE VIVIENDA 1993 Y 2005</b>	<b>78</b>
<b>GRÁFICO 42. ÍNDICE DEPARTAMENTAL DE PENETRACIÓN FIJO, (4T-2017)</b>	<b>80</b>
<b>GRÁFICO 43. VARIACIÓN ANUAL DEL PIB DEPARTAMENTAL Y PIB DEL PAÍS 2001-2016</b>	<b>83</b>
<b>GRÁFICO 44. PARTICIPACIÓN PIB TOTAL DEL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA EN EL PIB NACIONAL, 1980-2016</b>	<b>84</b>
<b>GRÁFICO 45. PIB PER CÁPITA DE LA GUAJIRA Y EL RESTO DEL PAÍS, 2000-2016</b>	<b>85</b>
<b>GRÁFICO 46. PIB PER CÁPITA DEPARTAMENTAL 2000 Y 2016</b>	<b>86</b>
<b>GRÁFICO 47. PIB DE LA GUAJIRA POR GRANDES RAMAS DE ACTIVIDAD ECONÓMICA 2000-2016</b>	<b>87</b>
<b>GRÁFICO 48. COCIENTE DE LOCALIZACIÓN POR SECTORES CON ESPECIALIZACIÓN RELATIVA EN EL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA, 1990-2016</b>	<b>90</b>
<b>GRÁFICO 49. PORCENTAJE DE PARTICIPACIÓN EN EL TOTAL DE EXPORTACIONES POR DEPARTAMENTO EN EL AÑO 2015</b>	<b>92</b>
<b>GRÁFICO 50. ENTORNO DE DESARROLLO DEL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA</b>	<b>97</b>
<b>GRÁFICO 51. ÍNDICE DE COMPETITIVIDAD DEPARTAMENTAL DE LA CEPAL</b>	<b>99</b>
<b>GRÁFICO 52. ESTRUCTURA ÍNDICE DEPARTAMENTAL DE COMPETITIVIDAD</b>	<b>101</b>
<b>GRÁFICO 53. PUNTAJE GENERAL ÍNDICE DEPARTAMENTAL DE COMPETITIVIDAD, 2017</b>	<b>102</b>
<b>GRÁFICO 54. ÍNDICE DE DESEMPEÑO INTEGRAL</b>	<b>106</b>
<b>GRÁFICO 55. ÍNDICE DE DESEMPEÑO INTEGRAL DEPARTAMENTAL 2013 Y 2015</b>	<b>107</b>
<b>GRÁFICO 56. ÍNDICE DE DESEMPEÑO INTEGRAL EN EL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA Y EL PAÍS. 2006-2015</b>	<b>108</b>
<b>GRÁFICO 57. ÍNDICE DE GOBIERNO ABIERTO DEL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA Y EL PAÍS, 2010-2015</b>	<b>110</b>
<b>GRÁFICO 58. COMPOSICIÓN DEL IMPUESTO AL CONSUMO EN EL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA, 2012-2016</b>	<b>116</b>



<b>GRÁFICO 59. COMPOSICIÓN DE LOS INGRESOS DEL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA DIFERENTES AL SGR 2012-2016 .....</b>	<b>117</b>
<b>GRÁFICO 60. COMPOSICIÓN DE LOS INGRESOS DE CAPITAL DEL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA, 2012-2016 .....</b>	<b>118</b>
<b>GRÁFICO 61. ACTOS TERRORISTAS, COMBATES, HOSTIGAMIENTOS Y ENFRENTAMIENTOS RELACIONADOS CON EL CONFLICTO ARMADO INTERNO EN LA GUAJIRA Y EL PAÍS, 1985-2017 .....</b>	<b>124</b>
<b>GRÁFICO 62. HOMICIDIOS RELACIONADOS CON EL CONFLICTO ARMADO INTERNO EN EL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA Y EN EL PAÍS, 1985-2017.....</b>	<b>124</b>
<b>GRÁFICO 63. VICTIMAS DE DESAPARICIÓN FORZADA EN EL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA, 1984-2015 .....</b>	<b>125</b>
<b>GRÁFICO 64. NÚMERO DE PERSONAS DESPLAZADAS EN EL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA, 1984-2016.....</b>	<b>125</b>
<b>GRÁFICO 65. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE PERSONAS VÍCTIMAS DE SECUESTRO EN EL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA, 1985-2016 .....</b>	<b>126</b>
<b>GRÁFICO 66. EVOLUCIÓN DEL ÁREA CULTIVADA DE COCA EN EL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA Y EL PAÍS, 2008-2016 .....</b>	<b>127</b>
<b>GRÁFICO 67. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE HOMICIDIO COMÚN POR CADA CIENTO HABITANTES EN EL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA, 2013-2016.....</b>	<b>128</b>
<b>GRÁFICO 68. HURTOS REGISTRADOS EN EL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA, 2003-2015 .....</b>	<b>129</b>
<b>GRÁFICO 69. PORCENTAJE DE PERSONAS QUE VIVEN EN HOGARES CON NBI POR MUNICIPIO EN ZONA RURAL Y URBANA.....</b>	<b>139</b>
<b>GRÁFICO 70. TOTAL POBLACIÓN INDÍGENA, CENSO 2005 .....</b>	<b>143</b>
<b>GRÁFICO 71. POBLACIÓN INDÍGENA NEGRA, MULTA O AFROCOLOMBIANA, CENSO 2005.....</b>	<b>144</b>
<b>GRÁFICO 72. RELACIÓN ENTRE POBLACIÓN ÉTNICA Y POBLACIÓN TOTAL, CENSO 2005.....</b>	<b>144</b>
<b>GRÁFICO 73. TASA DE MORTALIDAD INFANTIL PARA LOS MUNICIPIOS SELECCIONADOS DE LA GUAJIRA Y TOTAL NACIONAL, 2005-2015.....</b>	<b>146</b>
<b>GRÁFICO 74. TASA DE MORTALIDAD INFANTIL PARA LOS MUNICIPIOS SELECCIONADOS Y TOTAL NACIONAL, 2005-2015.....</b>	<b>147</b>
<b>GRÁFICO 75. RANKING PIB MUNICIPAL, 2011 Y 2015 .....</b>	<b>148</b>
<b>GRÁFICO 76. RANKING PIB PER CÁPITA MUNICIPAL, 2011 Y 2015 .....</b>	<b>150</b>
<b>GRÁFICO 77. RANKING MUNICIPAL DEL ÍNDICE DE DESARROLLO INTEGRAL (IDI), 2006 Y 2016 .....</b>	<b>152</b>
<b>GRÁFICO 78. RELACIÓN ENTRE LAS REGALÍAS Y EL INGRESO TOTAL PARA MUNICIPIOS CON MAYOR PARTICIPACIÓN, 2005-2016.....</b>	<b>153</b>
<b>GRÁFICO 79. RELACIÓN ENTRE LAS REGALÍAS Y EL INGRESO TOTAL PARA MUNICIPIOS CON MENOR PARTICIPACIÓN, 2005-2016 .....</b>	<b>153</b>
<b>GRÁFICO 80. PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN AFILIADA A SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD POR TIPO DE RÉGIMEN MUNICIPAL DE ALBANIA 2012 Y 2017. ....</b>	<b>156</b>
<b>GRÁFICO 81. EVOLUCIÓN DE LA COMPOSICIÓN DE LOS INGRESOS (ALBANIA), 2005-2016 .....</b>	<b>159</b>
<b>GRÁFICO 82. EVOLUCIÓN DE LA COMPOSICIÓN DE LOS GASTOS (ALBANIA), 2005-2016.....</b>	<b>159</b>
<b>GRÁFICO 83. PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN AFILIADA A SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD POR TIPO DE RÉGIMEN PARA EL MUNICIPIO DE BARRANCAS, 2012 Y 2017 .....</b>	<b>161</b>
<b>GRÁFICO 84. EVOLUCIÓN DE LA COMPOSICIÓN DE LOS INGRESOS (BARRANCAS), 2005-2016 .....</b>	<b>162</b>
<b>GRÁFICO 85. PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN AFILIADA A SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD POR TIPO DE RÉGIMEN PARA EL MUNICIPIO DE FONSECA 2012 Y 2017.....</b>	<b>163</b>
<b>GRÁFICO 86. EVOLUCIÓN DE LA COMPOSICIÓN DE LOS INGRESOS (FONSECA), 2005-2016 .....</b>	<b>163</b>

.....	165
<b>GRÁFICO 87. EVOLUCIÓN DE LA COMPOSICIÓN DE LOS GASTOS (FONSECA), 2005-2016</b>	<b>165</b>
<b>GRÁFICO 88. PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN AFILIADA A SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD POR TIPO DE RÉGIMEN PARA EL MUNICIPIO DE HATONUEVO 2012 Y 2017 .....</b>	<b>167</b>
<b>GRÁFICO 89. EVOLUCIÓN DE LA COMPOSICIÓN DE LOS GASTOS (HATONUEVO), 2005-2016 .....</b>	<b>168</b>
<b>GRÁFICO 90. EVOLUCIÓN DE LA COMPOSICIÓN DE LOS INGRESOS (HATONUEVO), 2005-2016 .....</b>	<b>168</b>
<b>GRÁFICO 91. PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN AFILIADA A SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD POR TIPO DE RÉGIMEN PARA EL MUNICIPIO DE MAICAO, 2012 Y 2017 .....</b>	<b>170</b>
<b>GRÁFICO 92. EVOLUCIÓN DE LA COMPOSICIÓN DE LOS INGRESOS (MAICAO), 2005-2016</b>	<b>171</b>
<b>GRÁFICO 93. EVOLUCIÓN DE LA COMPOSICIÓN DE LOS GASTOS (MAICAO), 2005-2016</b>	<b>171</b>
<b>GRÁFICO 94. PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN AFILIADA A SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD POR TIPO DE RÉGIMEN PARA EL MUNICIPIO DE MANAURE, 2012 Y 2017 .....</b>	<b>173</b>
<b>GRÁFICO 95. EVOLUCIÓN DE LA COMPOSICIÓN DE LOS INGRESOS (MANAURE), 2005-2016 .....</b>	<b>174</b>
<b>GRÁFICO 96. EVOLUCIÓN DE LA COMPOSICIÓN DE LOS GASTOS (MANAURE), 2005-2016</b>	<b>174</b>
<b>GRÁFICO 97. PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN AFILIADA A SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD POR TIPO DE RÉGIMEN PARA EL MUNICIPIO DE RIOHACHA, 2012 Y 2017 .....</b>	<b>177</b>
<b>GRÁFICO 98. EVOLUCIÓN DE LA COMPOSICIÓN DE LOS INGRESOS (RIOHACHA), 2005-2016 .....</b>	<b>179</b>
<b>GRÁFICO 99. EVOLUCIÓN DE LA COMPOSICIÓN DE LOS GASTOS (RIOHACHA), 2005-2016</b>	<b>179</b>
<b>GRÁFICO 100. PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN AFILIADA A SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD POR TIPO DE RÉGIMEN PARA EL MUNICIPIO DE URIBIA, 2012 Y 2017 .....</b>	<b>180</b>
<b>GRÁFICO 101. EVOLUCIÓN DE LA COMPOSICIÓN DE LOS INGRESOS (URIBIA), 2005-2016</b>	<b>181</b>
<b>GRÁFICO 102. EVOLUCIÓN DE LA COMPOSICIÓN DE LOS GASTOS (URIBIA), 2005-2016</b>	<b>181</b>

## Mapas

<b>MAPA 1. UBICACIÓN DEL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA .....</b>	<b>13</b>
<b>MAPA 2. DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA .....</b>	<b>13</b>
<b>MAPA 3. MAPA GEOLÓGICO DE LA GUAJIRA .....</b>	<b>14</b>
<b>MAPA 4. BRILLO SOLAR MEDIO DIARIO ANUAL DEL CARIBE COLOMBIANO .....</b>	<b>16</b>
<b>MAPA 5. PROMEDIO DE LA VELOCIDAD MÁXIMA DE VIENTO .....</b>	<b>17</b>
<b>MAPA 6. ALTA, MEDIA Y BAJA GUAJIRA.....</b>	<b>19</b>
<b>MAPA 7. ÍNDICE DE DESABASTECIMIENTO HÍDRICO COLOMBIA.....</b>	<b>20</b>
<b>MAPA 8. ÍNDICE DE RURALIDAD MUNICIPAL.....</b>	<b>25</b>
<b>MAPA 9. CAMPOS DE GAS NATURAL EN LA GUAJIRA.....</b>	<b>35</b>
<b>MAPA 10. RED DE GASODUCTOS EN COLOMBIA, 2016.....</b>	<b>37</b>
<b>MAPA 11. MAPA CLIMATOLÓGICO MUNICIPAL .....</b>	<b>131</b>
<b>MAPA 12. TEMPERATURA MEDIA ANUAL.....</b>	<b>132</b>
<b>MAPA 13. PRECIPITACIÓN TOTAL ANUAL .....</b>	<b>133</b>

## Introducción<sup>1</sup>

En este documento se caracteriza al departamento de La Guajira en el marco de una consultoría de Fedesarrollo para Cerrejón. Se describen los activos del departamento en cuanto a sus recursos naturales y talento humano así como las infraestructuras y las instituciones. De igual forma, se analizan sus indicadores económicos y sociales y se identifican sus brechas internas y con respecto del resto del país. Esta región estratégica para el país, que es parte del Gran Caribe y que tiene frontera con Venezuela, tiene un gran potencial de desarrollo pero también grandes desafíos en cuanto a ofrecer a su población condiciones dignas de vida y oportunidades para la reducción de la desigualdad, el reconocimiento de su diversidad cultural, el fortalecimiento de sus instituciones y la diversificación de su economía. Este estudio complementa otros análisis recientes hechos por Fedesarrollo<sup>2</sup>, así como los de la Corporación Guajira 360° y la construcción de una Prospectiva para el departamento coordinada por Trust con un amplio grupo de organizaciones y personas naturales de La Guajira, todos los cuales se presentan al Gobierno Nacional para su consideración en el nuevo Plan Nacional de Desarrollo y un Contrato Plan que le permita al departamento desarrollar su potencial.

### 1. Caracterización Geográfica

El departamento de La Guajira (en Wayuunaiki: Wajiira) es uno de los 32 departamentos de Colombia, está localizado en la parte norte del país y pertenece al grupo de departamentos de la Región Caribe colombiana. Limita al norte y al oeste con el mar Caribe, al este con Venezuela; al sur con el departamento del César y al suroeste con el departamento del Magdalena. El territorio de la Guajira está constituido por la península de La Guajira, en su centro por una bajiplanicie, al sur con parte de la Sierra Nevada de Santa Marta, la Serranía del Perijá y la planicie aluvial de los ríos Ranchería y César (Gobernación de La Guajira, 2013).

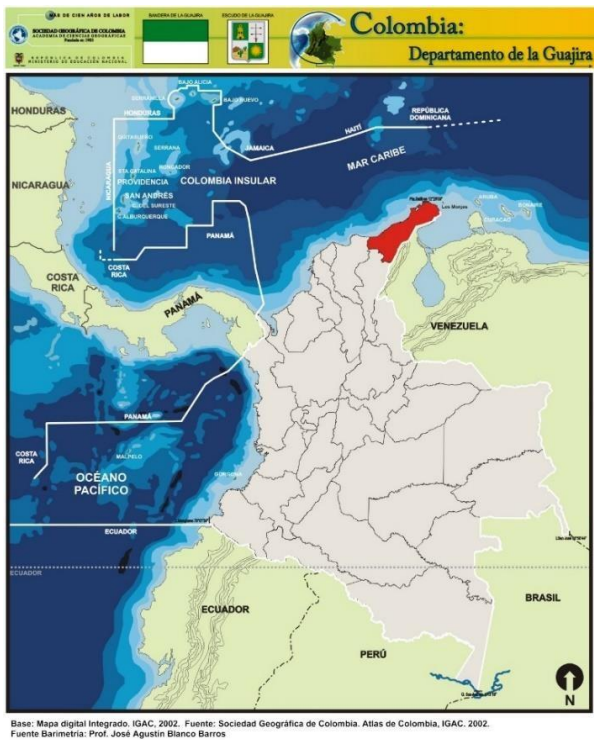
Tiene una extensión territorial de 20.848 km<sup>2</sup> (1.8% del territorio colombiano) y una población total de acuerdo con las proyecciones del DANE de 2017 de 1' 012.926. (DNP, 2017)

---

<sup>1</sup> Este trabajo contó con la interlocución y el apoyo de la doctora Lina Echeverri, vicepresidente de Cerrejón y su equipo a quien agradecemos su colaboración y respeto por la independencia con la que Fedesarrollo adelantó su trabajo.

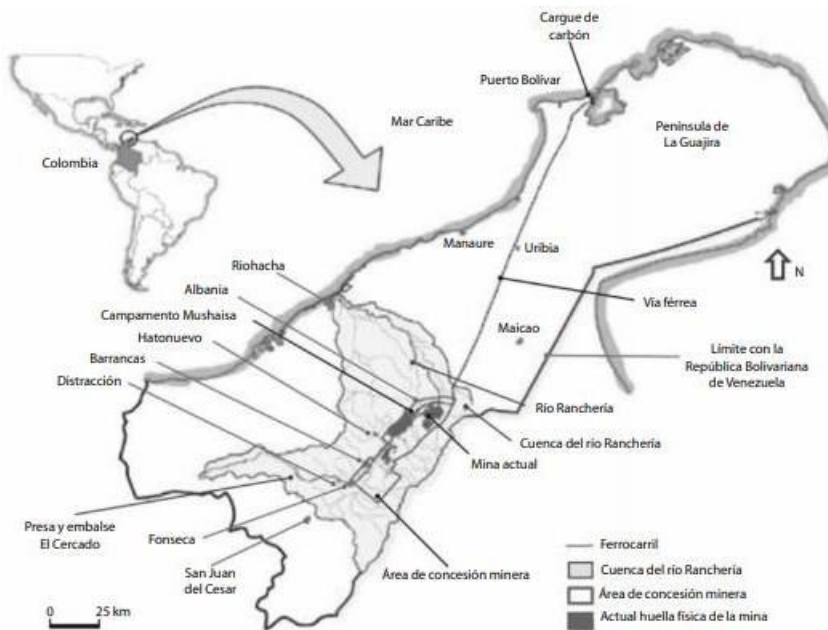
<sup>2</sup> Fuentes y Delgado, 2017.

**MAPA 1. UBICACIÓN DEL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA**



Fuente: Sociedad Geográfica de Colombia - IGAC, 2017

**MAPA 2. DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA**

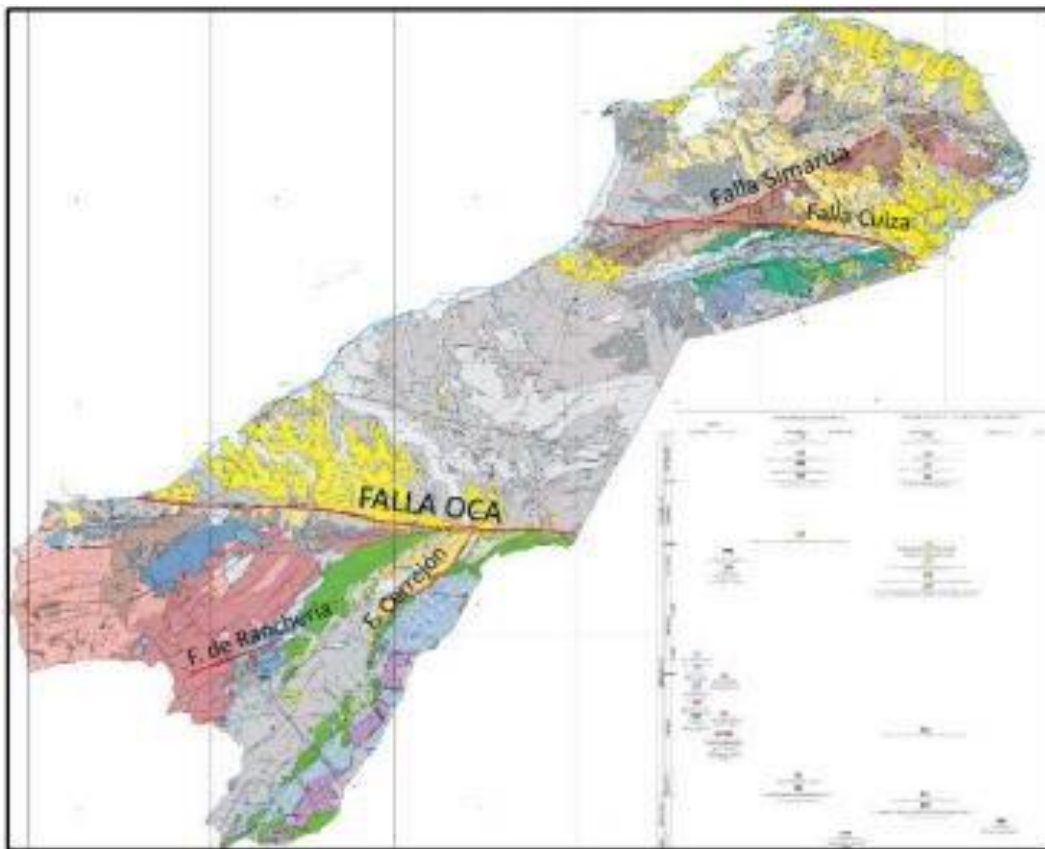


Fuente: Montes, Castellanos, Sánchez, & Vasco, 2014

### Estructura geológica del departamento

La estructura geológica de La Guajira está conformada principalmente por rocas sedimentarias y metamórficas y en menor medida en rocas ígneas. Estas rocas están localizadas en bloques limitados entre sí por grandes fallas. Geo-estructuralmente, el departamento se puede dividir en dos áreas geológicas: la primera corresponde a la Península de La Guajira donde se reconocen tres sistemas de fallas principales: Falla de la Oca, Falla de Cuiza y la Falla de Simarúa. La segunda corresponde a su área sur, donde se encuentran tres sistemas de fallas principales (OCA, Santa Marta-Bucaramanga y del Cerrejón). Fuera de los recursos minerales abundantes como el carbón, y la sal, se encuentran otros minerales de acuerdo con los estudios exploratorios realizados por el Servicio Geológico Colombiano (SGC) como, por ejemplo, el hierro, yeso, barita, magnesita, feldespato, caolín, micas, asbestos, talco, vermiculita, roca fosfórica, caliza, rocas ornamentales, y dentro de algunos depósitos de arenas negras se presentan perspectivas de contenido de titanio y tierras raras (UPME, 2017).

### MAPA 3. MAPA GEOLÓGICO DE LA GUAJIRA



Fuente: UPME, 2017

Los depósitos de materiales de construcción con mayor potencial se encuentran en el sur de la Falla de la Oca, pertenecientes a las formaciones de Monguít, Colón y Hato Nuevo, las dos últimas son depósitos de calizas fuentes de triturado que se utilizan en el afirmado de vías. Otras fuentes de materiales corresponden a los depósitos sedimentarios recientes de tipo marino y fluvial (UPME, 2017).

Los carbones del departamento se encuentran ubicados dentro de la Formación Cerrejón de la edad del Paleoceno, con un espesor promedio de 900 metros. Los rasgos estructurales más importantes son la Falla Ranchería y la Falla del Cerrejón. El yacimiento del Cerrejón es uno de los más estudiados geológicamente en el país, con un potencial estimado 2.735 millones de toneladas (M Ton), entre recursos y reservas (UPME, 2017).

De acuerdo con la Agencia Nacional de Minería (ANM), en La Guajira existen 62 títulos mineros, incluyendo el reconocimiento de propiedad privada cuyo beneficiario es la comunidad del Cerrejón, con corte a marzo de 2016 (UPME, 2017).

**TABLA 1. CARACTERIZACIÓN DEL DEPARTAMENTO**

<b>Extensión en Km<sup>2</sup></b>	<b>% Área del Departamento sobre Área del País</b>	<b>Población (Habitantes)</b>	<b>Participación de la Población Departamental en el Total Nacional</b>	<b>Densidad Poblacional (Hab / Km<sup>2</sup>)</b>
20.848	1,83%	1' 012.926	2,04%	48,59

Fuente: DNP - IGAC, 2017

La Guajira se destaca por tener todos los pisos térmicos de la zona intertropical con temperaturas promedio entre 35°C y 40°C. El departamento tiene una variedad de ecosistemas terrestres, tales como: el desierto, la selva seca y el área húmeda de montaña. En sus características hidrológicas, cuenta con depósitos de agua como pozos acuíferos y lagunas o jagüeyes que abastecen para el consumo de las comunidades; como principales ríos están el río Ranchería y el río César, otros más cortos como el río Jerez, río Ancho y el río Palomino, también surcan su territorio arroyos como el Carraipía y Paraguachón (Gobernación de La Guajira, 2013).

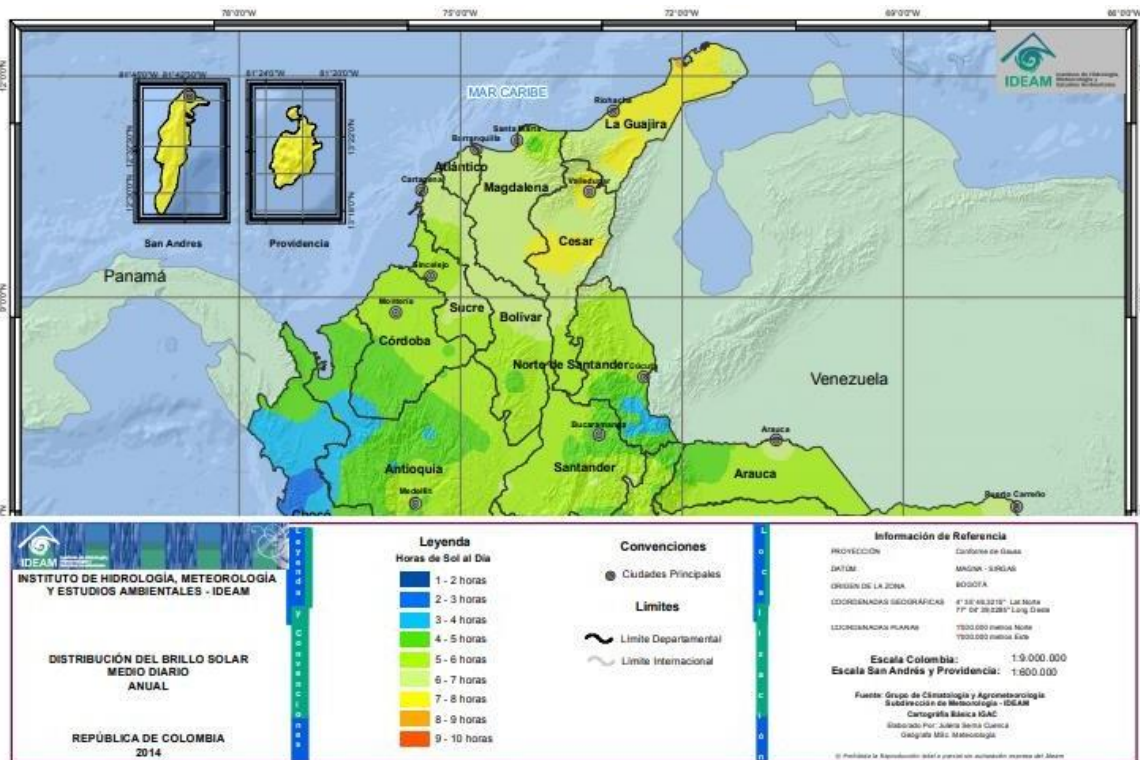
La topografía del departamento es variada; su geografía se divide en tres áreas: la alta, media y baja Guajira. La baja Guajira va desde Riohacha hasta los Montes de Oca, en la frontera con Venezuela hasta los límites con los departamentos de Magdalena y César. En ella se encuentran las mayores alturas del territorio guajiro en la Sierra Nevada de Santa Marta y la serranía de Perijá. En La Media Guajira, al norte de la Baja Guajira hasta la línea Cabo de la Vela-Cerro de la Teta, el área es plana. La Alta Guajira tiene límites en el Mar Caribe y con Venezuela. Tiene algunas serranías de baja altura como la Macuira que tiene un ecosistema único en el mundo debido a que tiene un bosque de niebla en medio del desierto (Meisel, 2007).

La mayor parte del territorio de La Guajira es árido o semiárido y, en algunas zonas no hay vegetación y el agua es escasa; son desérticas. La precipitación en las tres áreas es diferente: en la Alta Guajira es menor a 200 milímetros, mm, y en la Media es inferior a 400 mm. En Riohacha, la precipitación anual es de 548 mm, concentrada en tres meses que van de septiembre a noviembre, cuando es de 382 mm; en el periodo seco, de diciembre a abril, la precipitación de 22 mm es bajísima. Las pocas lluvias se explican por los vientos alisios que llegan desde el nordeste. Las altas temperaturas, sin nubosidad, con alta luminosidad llevan a una humedad muy baja y poca vegetación (Meisel, 2007).

La baja humedad de los suelos en las partes Media y Baja de La Guajira impacta directamente la productividad agrícola. La mayor parte de la producción agrícola y pecuaria de La Guajira se da en la parte Baja, en los valles de los ríos que nacen en la Sierra Nevada de San Marta como el Ranchería y el Cesar. No obstante, el clima de esta región es semiárido y dificulta obtener mejores registros de productividad. (Meisel, 2007); (DANE, 2015).

El departamento se caracteriza por ser el que recibe el mayor número de horas de brillo solar en todo el territorio colombiano lo cual, si bien aumenta la evaporación y reduce la humedad de los suelos, crea un gran potencial para la generación de energía solar en esta zona del país.

#### MAPA 4. BRILLO SOLAR MEDIO DIARIO ANUAL DEL CARIBE COLOMBIANO

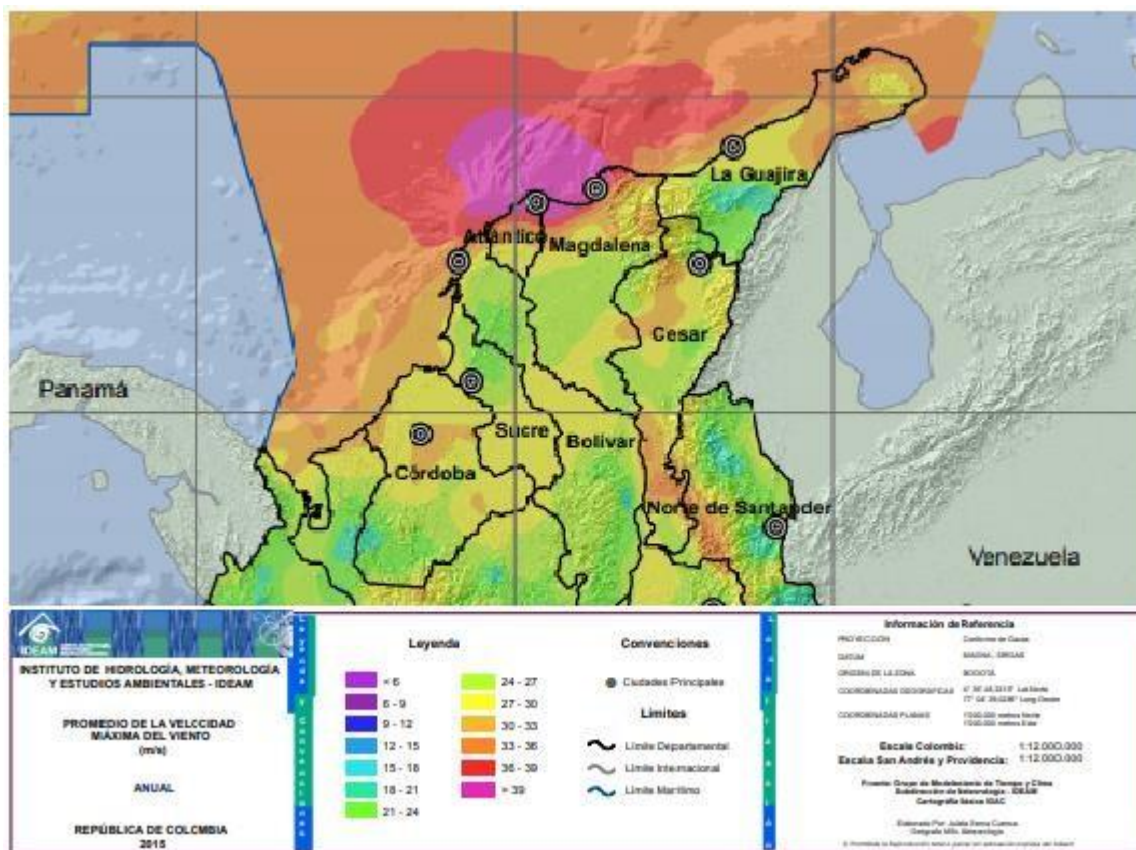


Fuente: IDEAM, 2014



En La Guajira existe un intenso brillo solar, las mujeres de las comunidades wayuu usan mantas que les cubren todo el cuerpo, también usan filtros naturales que las protegen del sol. La Guajira es el territorio que más horas de brillo solar recibe al día en todo el territorio nacional; la totalidad del departamento, excepto el territorio de piedemonte de la Sierra Nevada de Santa Marta, recibe entre 6 y 9 horas al día, es decir entre 2.190 y 3.285 horas aproximadamente de sol al año (Meisel, 2007) e (IDEAM, 2014).

**MAPA 5. PROMEDIO DE LA VELOCIDAD MÁXIMA DE VIENTO**



Fuente: IDEAM, 2015

La Alta Guajira tiene en el año en promedio una velocidad máxima del viento entre 30 y 36 metros por segundo (m/s); adicionalmente, la intensidad y persistencia de los vientos en La Guajira alcanzan un rango entre los 5 m/s y los 11 m/s durante todo el año, lo cual hace que el departamento tenga un gran potencial para la generación de la energía eólica. (mapa 5). (Guajira 360, 2016).

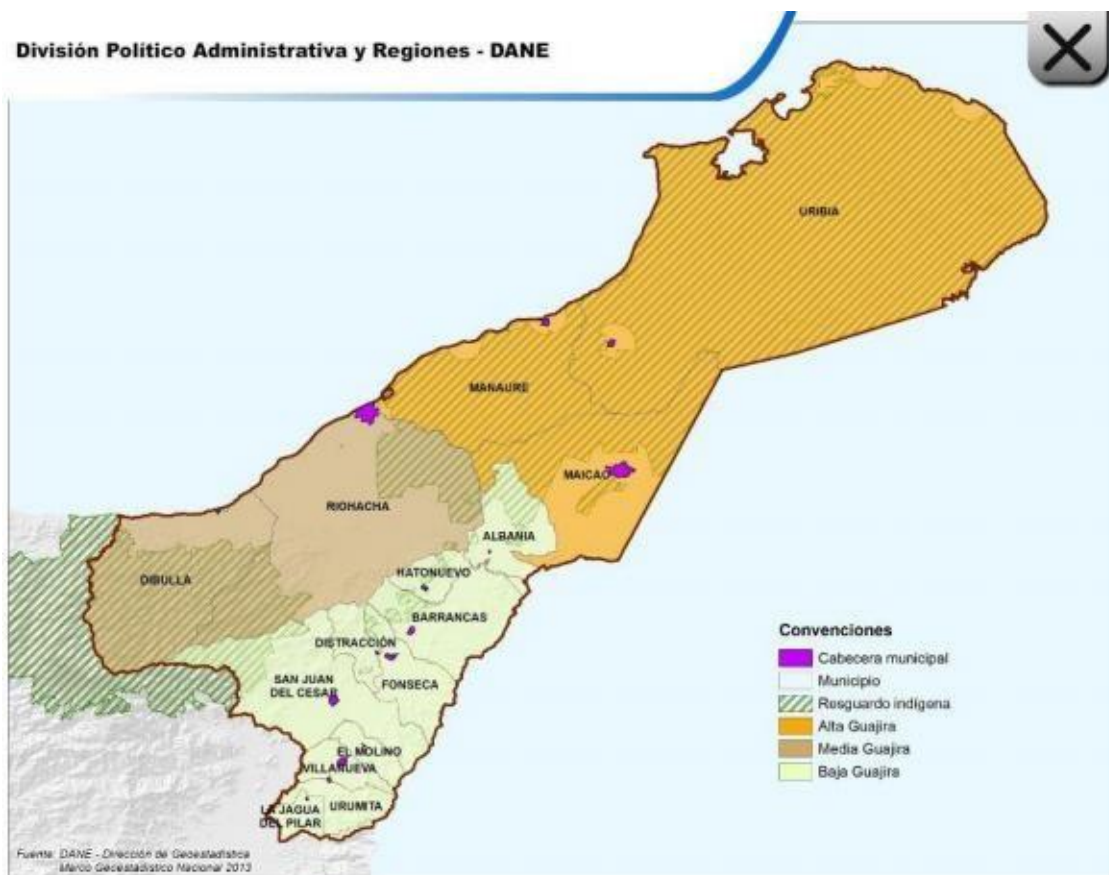
La Guajira ya tiene algunas inversiones en energías renovables como la eólica y hay numerosos proyectos inscritos en la UPME para desarrollar esta fuente y la solar<sup>3</sup>.

La capital del departamento de La Guajira es Riohacha. Administrativamente el departamento está conformado por 15 municipios, 142 centros poblados entre corregimientos, inspecciones de policía y caseríos; está dividido en tres subregiones geográficas, diferenciadas por su clima, tipo de vegetación y economía: Alta, Media y Baja Guajira.

- **Alta Guajira:** Maicao, Uribia y Manure.
- **Media Guajira:** Dibulla y Riohacha.
- **Baja Guajira:** Albania, Hatonuevo, Barrancas, Distracción, Fonseca, San Juan del Cesar, El Molino, Villanueva, Urumita, La Jagua del Pilar.

---

<sup>3</sup> El Parque Eólico Jepírachi (que significa vientos del nordeste en Wayuunaiki) ubicado en el municipio de Uribia es el primer parque para la generación de energía eólica construido en el país por EPM, el cual entró en operación comercial plena el 19 de abril de 2004. Este parque, está registrado como Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL) por la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático (EPM, 2018).



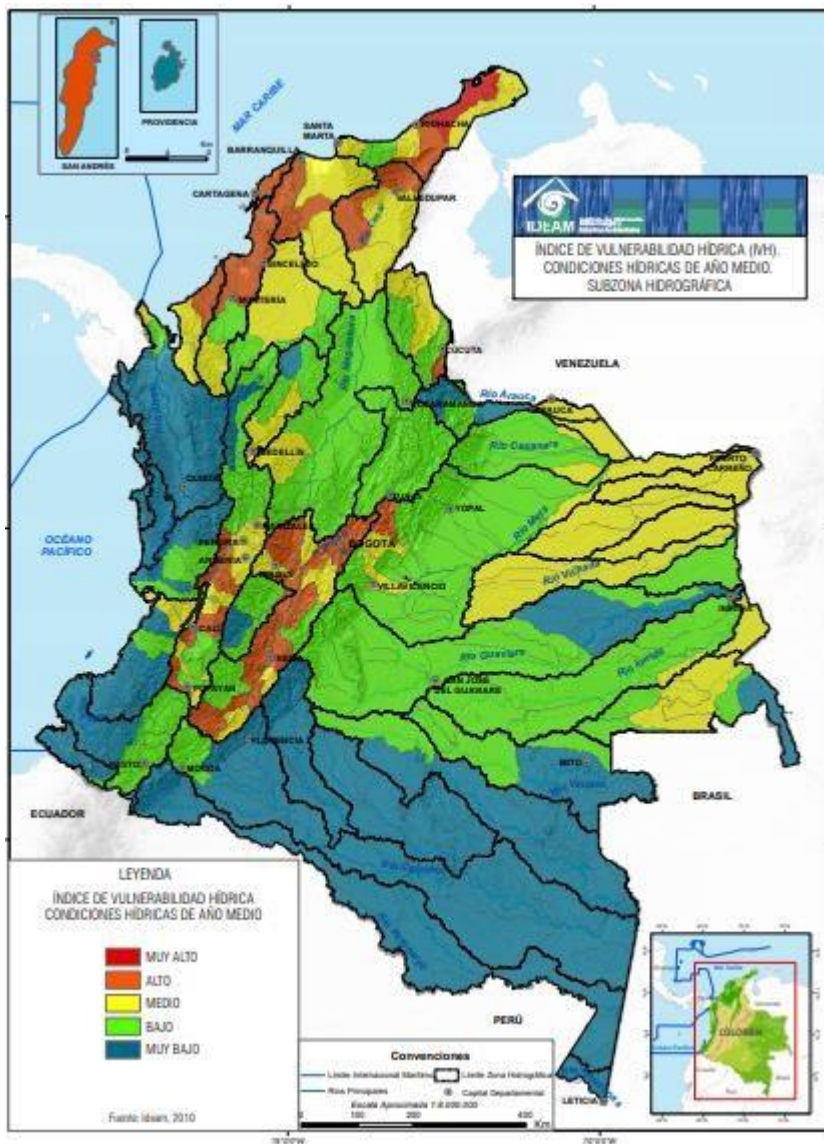
Fuente: DANE, 2015

### Vulnerabilidad por Desabastecimiento Hídrico

El Índice de Vulnerabilidad por Desabastecimiento Hídrico (IVH) es un indicador que “permite identificar el grado de fragilidad del sistema hídrico para mantener una oferta para el abastecimiento de agua, que ante amenazas (...) como el fenómeno del niño podría generar desabastecimiento de agua” (IDEAM, 2018).

El departamento de La Guajira es uno de los más vulnerables en cuestiones de desabastecimiento hídrico en el país cuando se da el fenómeno del niño. De acuerdo al IVH en varios municipios del departamento se cuenta con un riesgo muy alto de desabastecimiento hídrico.

**MAPA 7. ÍNDICE DE DESABASTECIMIENTO HÍDRICO COLOMBIA**



Fuente: IDEAM, 2018.

## 2. Caracterización Demográfica

En esta sección se analizan varias estadísticas demográficas como la población, el índice de ruralidad, las migraciones, la composición étnica, la distribución de la población por rango de edad y el bono demográfico.

### Primeros poblamientos, demografía y economía hasta 1985<sup>4</sup>

Los investigadores han encontrado evidencias de los primeros poblamientos hacia el siglo V a.C. Hay mucha discusión sobre el origen de los wayuu debido a que las hipótesis se basan en evidencias arqueológicas y la tradición oral. Para Gerardo Ardila, citado por Meisel, 2007, los

<sup>4</sup> Sección basada en Meisel (2007). No registra la historia de antes de la conquista.

wayuu portan la historia de la península y combinan tradiciones y cultura de varios periodos: el hornoide, el ranchoide, el africano, el europeo y “características de la sociedad mayor de Colombia y Venezuela”.

En el siglo XVI, los españoles llegaron desde Venezuela al Cabo de la Vela buscando los ostrales de sus costas, llevando esclavos indígenas. En 1547 se trasladaron de ahí debido a la escasez de agua y fundaron Nuestra Señora de los Remedios del Río del Hacha. La pesca de perlas continuó y los indígenas fueron sometidos a condiciones inhumanas en la labor del buceo. Más tarde en 1575, llevaron esclavos negros para hacer la pesca de las perlas. La riqueza de Riohacha atrajo piratas ingleses como Francis Drake en 1595. A final del siglo XVI se fue reduciendo la importancia de la pesca de perlas y los wayuu comenzaron labores pastoriles de ganado vacuno y caprino, adoptadas de la tradición europea. Con estos recursos y algunas perlas comerciaban con los ingleses y los holandeses en el siglo XVII. Los blancos vivían del contrabando y del comercio del cuero. Las relaciones entre estos dos grupos, wayuu y criollos fueron tensas e incluyeron varios conflictos abiertos en los siglos XVII y XVIII.

En el siglo XIX la población guajira era predominantemente indígena y los no wayuu, los *alijunas* vivían en Riohacha, en su mayoría. Con la independencia de Colombia, llegaron a la región otros extranjeros, en especial los judíos sefarditas (los Pinedo) y los franceses (Danies y Dugand), comerciantes y contrabandistas.

La primera mitad del siglo XX fue atravesada por sucesivas sequías, muerte de ganado y migración de los indígenas a Venezuela y a la baja Guajira.

En la década de los años cincuenta, los altos aranceles que protegían el desarrollo de la industria nacional crearon una oportunidad para el crecimiento del comercio y del contrabando, en particular, en el municipio de Maicao, cercano a la frontera con Venezuela. Las décadas de los años sesenta y setenta fueron de crecimiento debido al contrabando y a la bonanza de la marihuana, que se cultivaba en las estribaciones de la Sierra Nevada de Santa Marta en 1975; el comercio pesaba un 57.9% en el PIB departamental, el sector agropecuario, un 20% y la minería apenas un 2%. En un breve plazo, la minería pasó de pesar el 10% en 1980 a representar más del 60% en el PIB guajiro, en 1989, debido fundamentalmente a la operación de Cerrejón desde 1982.

### Principales variables demográficas

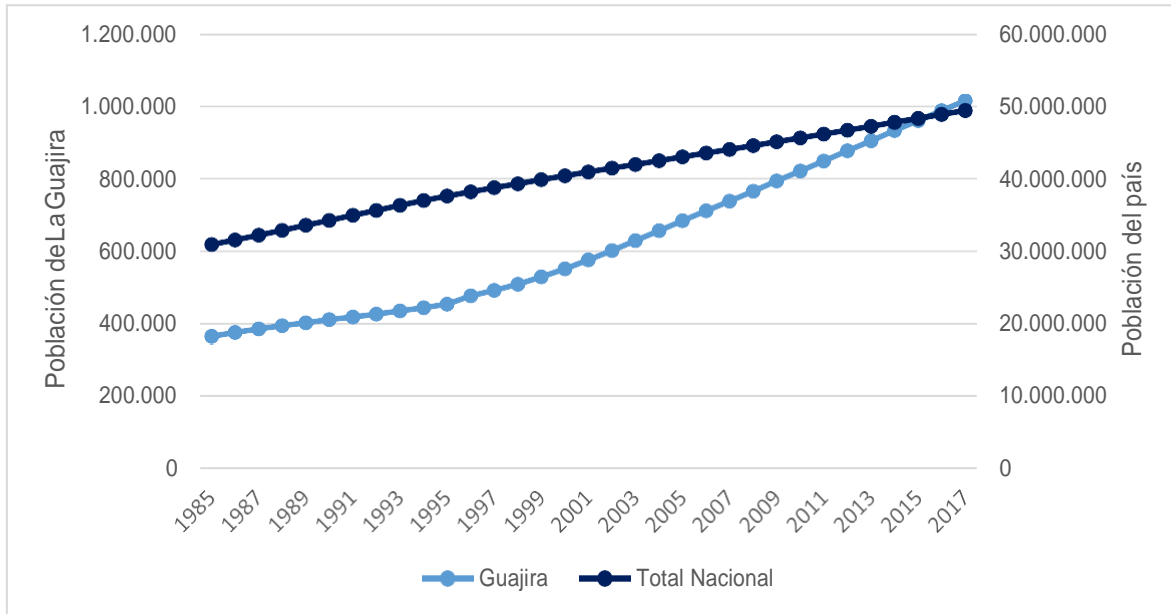
La población total de Colombia de acuerdo con las proyecciones del DANE de 2017 es de 49'291.609; para el caso particular del departamento de La Guajira pasó de tener 362.666 habitantes en 1985 a 1'012.926 habitantes en 2017. Esto muestra un crecimiento de la población guajira en este periodo de 179,3%. Cuando se analizan los datos poblacionales en los periodos entre 1985-1993, 1993-2005 y 2005-2017, se observa que el periodo de mayor crecimiento del departamento fue el de 1993-2005, registrando una tasa de crecimiento poblacional de 57,5%, pasando de tener 432.844 en el año 1993 a 681.534 en 2005.

Este crecimiento fue significativamente más alto que el registrado en el país, el cual se ubicó en un 18,5% en el mismo periodo. (Gráfico 1).

Este departamento de frontera tiene frecuentes movimientos poblacionales debido no solo a los flujos entre los dos países sino también a que la nación wayuu tiene su territorio en

Colombia y en Venezuela. En el último año, han llegado más ciudadanos venezolanos en el marco de un flujo migratorio que contabiliza un millón de personas en el país<sup>5</sup> y cerca de 100 mil en La Guajira, según Migración Colombia, un 10% de su población, en agosto de 2018<sup>6</sup>.

**GRÁFICO 1. POBLACIÓN TOTAL NACIONAL Y DEL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA 1985-2017**



Fuente: DANE, Proyección de Población<sup>7</sup>, Cálculos Fedesarrollo.

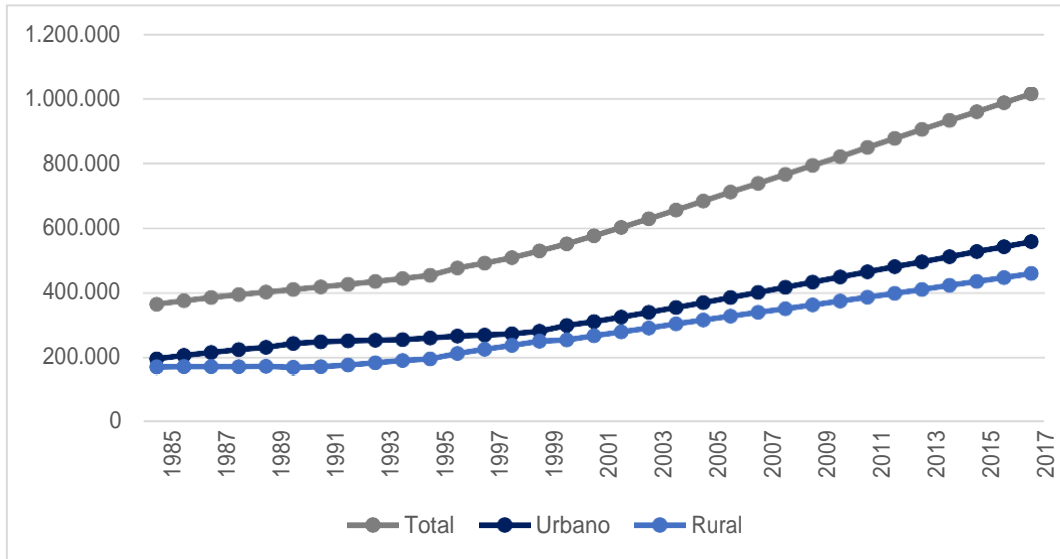
Del total de la población de La Guajira en 2017, el 54,85% de la población vive en la zona urbana y el restante 45,15% en la zona rural.

<sup>5</sup> El análisis más afinado de las cifras de Migración Colombia y del Registro Administrativo de migrantes venezolanos RAMV hecho por Fedesarrollo arroja una cifra menor, de 865 mil a junio de 2018, que llama la atención porque duplica el registro de 2017, año completo (Fedesarrollo, 2018).

<sup>6</sup> [http://caracol.com.co/emisora/2018/10/15/riohacha/1539631758\\_251336.html](http://caracol.com.co/emisora/2018/10/15/riohacha/1539631758_251336.html)

<sup>7</sup> **Estimación y proyección de población nacional, departamental y municipal por total área 1985-2020.** Disponible en <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/proyecciones-de-poblacion>

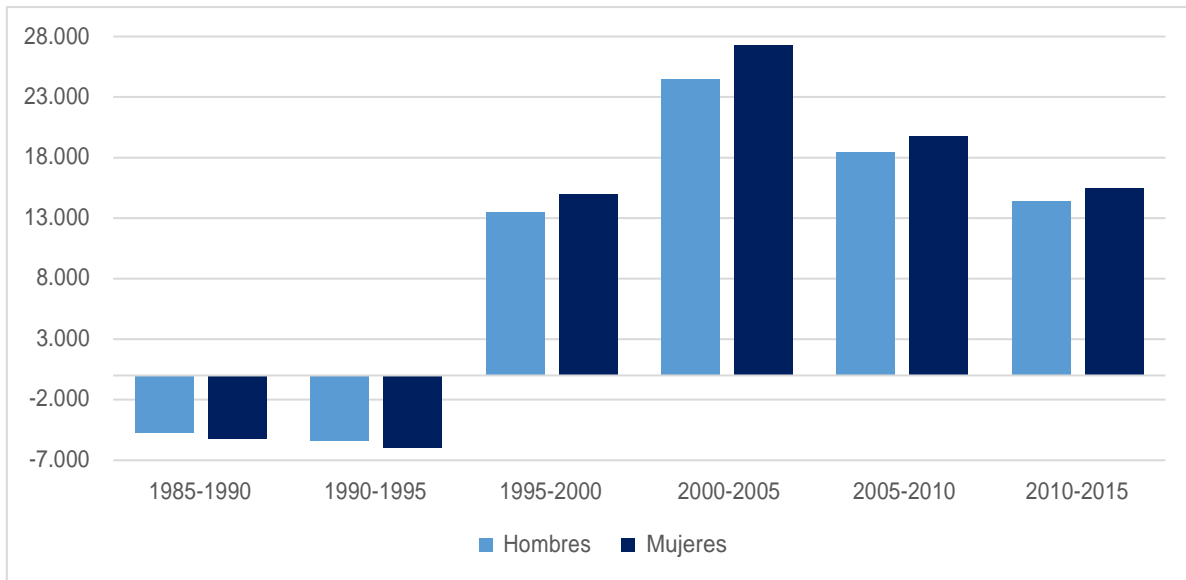
**GRÁFICO 2. POBLACIÓN DEL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA POR ÁREA 1985-2017**



Fuente: DANE, Proyecciones de Población. Cálculos Fedesarrollo.

En La Guajira tanto la población urbana como la rural se han incrementado. Antes de 1995 hubo salida de población del departamento, pero a partir de ese año se registra un incremento significativo en el número de inmigrantes.

**GRÁFICO 3. ESTIMACIONES DE MIGRACIÓN POR GÉNERO EN EL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA, 1985-2015**



Fuente: DANE, Movilidad y Migración<sup>8</sup>. Cálculos Fedesarrollo

### Índice de Ruralidad Municipal

De acuerdo con el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD, 2011), la comprensión de lo rural de un país no puede relacionarse únicamente con el concepto demográfico de sus regiones. Por ello, Absalón Machado creó **el Índice de Ruralidad Municipal (IRM)**, que le da importancia tanto a la densidad económica como a la distancia a las densidades.

Ramírez, Bedoya y Díaz construyen un índice modificado al incluir cuatro variables de distancia<sup>9</sup>. Al normalizar el IR para cada municipio, estos autores hacen que su valor esté contenido entre cero y 100, de menor a mayor ruralidad, para tres categorías<sup>10</sup>: ruralidad baja (definido por los municipios con valores de índice de ruralidad entre 0 y 42,8), ruralidad media cuando el índice está entre 50,43 y 64,6 y ruralidad alta para los valores de 78,6 y 100 (Ramírez, Bedoya, & Díaz, 2016). Estos investigadores han encontrado una alta correlación entre alta

<sup>8</sup> DANE. Demografía y Población. Movilidad y Migración. *Colombia, estimaciones de la migración. 1985-2005 y proyecciones 2005-2020*. Nacionales y Departamentales. Disponible en <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/movilidad-y-migracion>

<sup>9</sup> El índice agrupa a las grandes ciudades en cuatro categorías: ciudades con más de un millón de habitantes, ciudades con poblaciones entre 400 mil y un millón de habitantes, ciudades con poblaciones entre 200 mil y 400 mil habitantes y, por último, ciudades con más de 100 mil habitantes, con menos de 200 mil (PNUD, 2011).

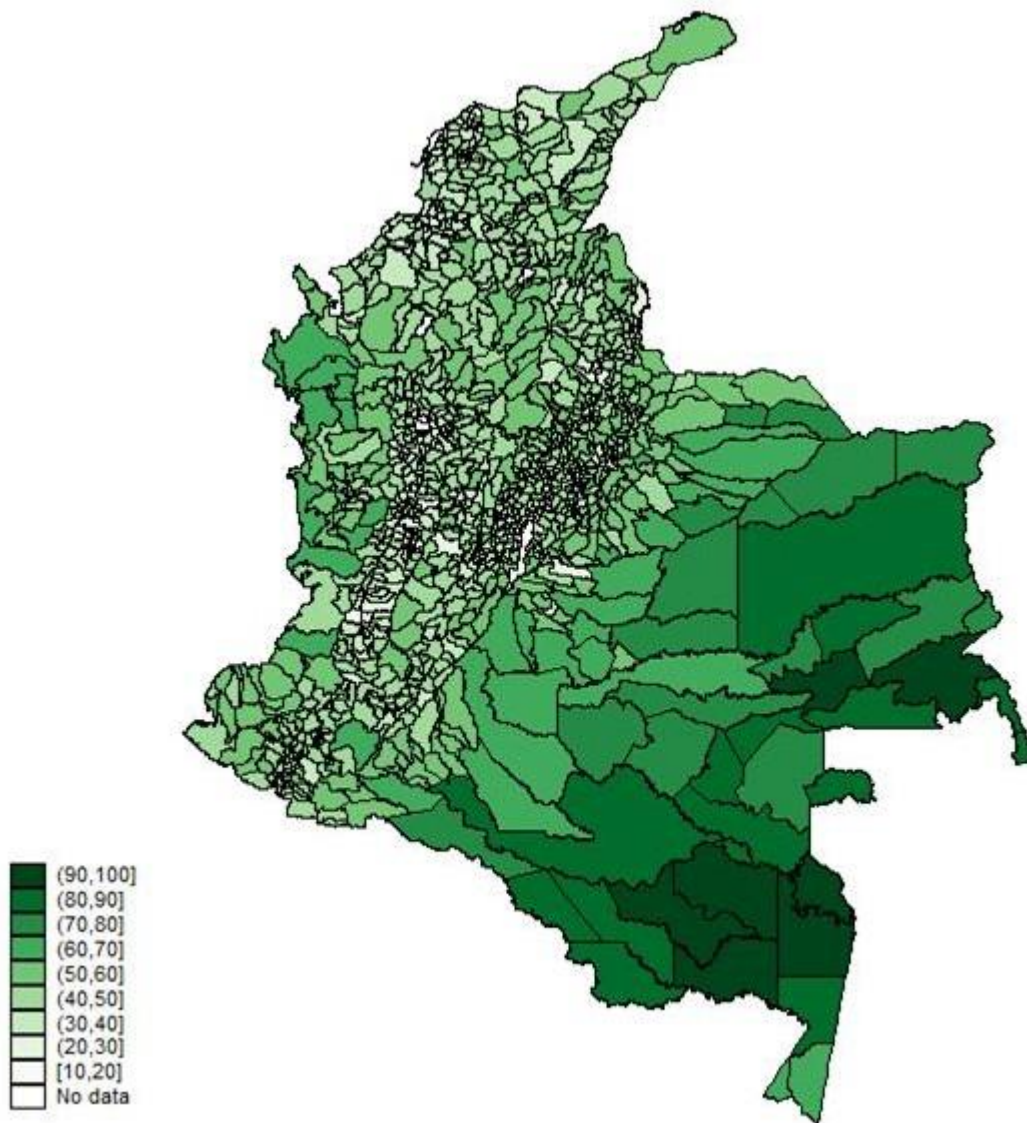
<sup>10</sup> A partir de la técnica de k-medias que “busca ubicar cada observación en un subgrupo en el cual la distancia con respecto de la media de una variable de interés sea mínima”.



ruralidad y altos niveles de pobreza. Además, este indicador da una medida de la dispersión de la población y del grado de dificultad para llevarle servicios públicos y educación y salud.

El departamento de La Guajira tiene un índice de ruralidad media, pero hay poblaciones completamente aisladas donde se concentran los problemas de desnutrición infantil y NBI. En estos casos, la inversión en vías terciarias y las soluciones de prestación de servicios públicos no interconectadas, tales como las pilas públicas de agua y las energías renovables pueden ser las apropiadas. De esta forma se puede viabilizar la conectividad digital y mejorar la educación o implementar la telemedicina.

**MAPA 8. ÍNDICE DE RURALIDAD MUNICIPAL**



Fuente: Ramírez, Bedoya & Díaz, 2016.

### Composición étnica

El departamento de La Guajira es mayoritariamente indígena, representando el 44,94% de la población de acuerdo con el Censo 2005<sup>11</sup>, como se muestra en la tabla 2. Los pueblos indígenas que habitan en el departamento de La Guajira son los arahuacos, los koguis, los wiwas, los kankuama (estos cuatro pueblos habitan en la Sierra Nevada de Santa Marta) y los wayuus, quienes constituyen la etnia predominante en el departamento.

La Guajira cuenta también con una importante población de afrocolombianos. En el censo de 2005, el 14.8% de los encuestados se reconoce como tal. Esta proporción es comparativamente superior a la nacional de 10.6%.

**TABLA 2. COMPOSICIÓN ÉTNICA DEL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA**

Grupo Étnico	La Guajira		Colombia	
	Total	%	Total	%
<b>Indígena</b>	278.212	44,94	1.392.623	3,43
<b>ROM</b>	1	0,00	4.857	0,01
<b>Afrocolombianos</b>	91.773	14,82	4.311.757	10,62
<b>Sin pertenencia étnica</b>	249.149	40,24	34.898.171	85,94
<b>Población Total Censo 2005</b>	619.135	100	40.607.408	100

Fuente: DANE, Censo Poblacional 2005.

### Transición demográfica y estructura por edad

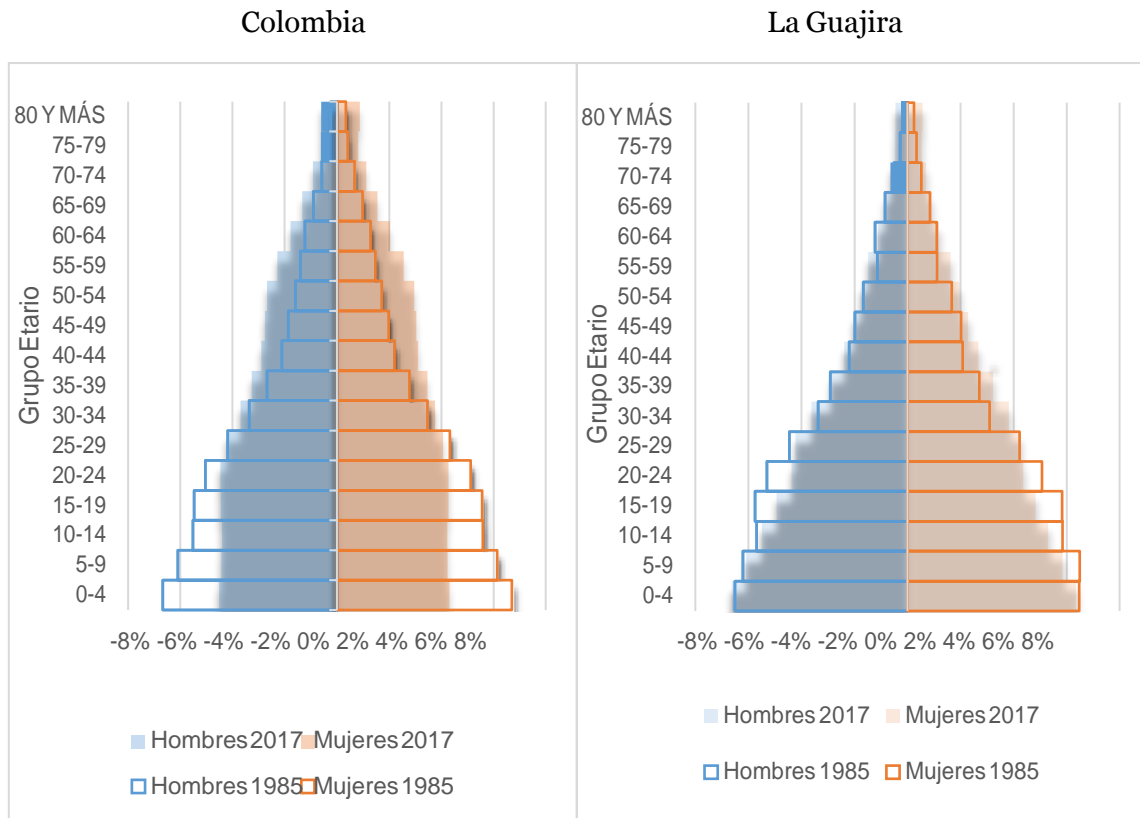
Colombia experimentó un proceso de transición demográfica entre 1985 y 2017, el cual se caracteriza por tener menores tasas de natalidad y mortalidad que las históricas. La pirámide poblacional de Colombia en 1985 tiene forma triangular (pirámide progresiva), donde su base es ancha, la cual muestra la población joven, evidenciando altas tasas de natalidad, y desciende rápidamente hacia la cima, reflejando una esperanza de vida baja, con poca población de adulto mayor; por su parte, en 2017, la población colombiana describe una forma de campana (pirámide estancada), la cual tiene una base moderada, que describe una población más madura, debido a la disminución de la tasa de natalidad, y la población disminuye lentamente hacia arriba, evidenciando un incremento de la esperanza de vida.

En La Guajira, en 1985, el 18,31% de la población masculina y el 18,42% de la población femenina tenían edades iguales o inferiores a 14 años, mientras que, en 2017, estos porcentajes se redujeron significativamente a 13,36%, en el caso de los hombres y a 12,76%, en el caso de las mujeres. En 1985, el 1,83% de la población masculina de La Guajira y el 1,98% de la población femenina tenían edades iguales o superiores a 65 años, mientras que, en 2017, estos

<sup>11</sup> Año del último Censo en Colombia. Como se indicó antes la población del país de acuerdo con proyecciones del DANE se acerca a 50 millones en el país y a algo más de un millón de personas en el departamento. Está en proceso de cómputo el Censo de 2018, el cual dirá si las proyecciones se acercan a la realidad.

porcentajes aumentaron a 2,40% en el caso de los hombres y a 2,73% en el caso de las mujeres, evidenciando algún incremento en la esperanza de vida. Esta forma de pirámide poblacional es propia de poblaciones con poco desarrollo económico y social.

**GRÁFICO 4. PIRÁMIDE POBLACIONAL DEL PAÍS Y DEL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA 1985-2017**



Fuente: DANE, Series de Población<sup>12</sup>. Cálculos propios

### Bono demográfico

El **bono demográfico** se refiere al periodo de transición demográfica en el que la proporción de personas en edad de trabajar (de 14 a 59 años) crece respecto a la población potencialmente dependiente (menores de 14 años y mayores de 60 años). A este periodo se le conoce también como *ventana demográfica de oportunidades* por las posibilidades que ofrece para aumentar el crecimiento económico y mejorar las condiciones sociales de las naciones.

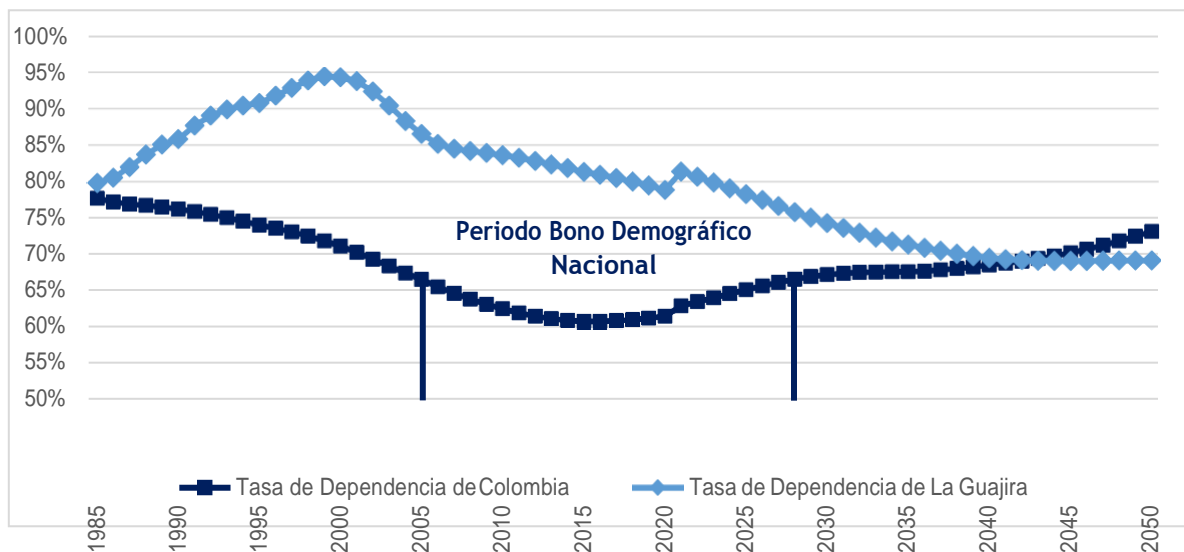
Para estimar el bono demográfico tanto para el departamento de La Guajira como para Colombia, se calcula la Tasa de Dependencia (TDD), definida como la proporción entre la población dependiente respecto de la población en edad de trabajar. Cuando esta proporción

<sup>12</sup> **Series de Población Colombia. Estimaciones 1985-2005 y Proyecciones 2005-2020 nacional y departamental desagregadas por sexo, área y grupos quinquenales de edad.** Disponible en <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/series-de-poblacion>

sea menor a 2/3 (66,6%), es decir; 2 personas potencialmente dependientes por cada 3 personas en edad de trabajar, se dirá que existe bono demográfico (Martínez, 2013).

Se hace el cálculo de la tasa de dependencia para Colombia y La Guajira en el período 1985-2050. Los resultados muestran que el bono demográfico existe en Colombia desde el año 2005 y se extenderá hasta el año 2028. En el caso del departamento de La Guajira, el bono demográfico no ha existido ni se espera que se haga efectiva durante el periodo analizado (su valor en 2045 es de 69%).

**GRÁFICO 5. BONO DEMOGRÁFICO DE COLOMBIA Y LA GUAJIRA**



Fuente: DANE, Series de Población.

### 3. Minería e Hidrocarburos

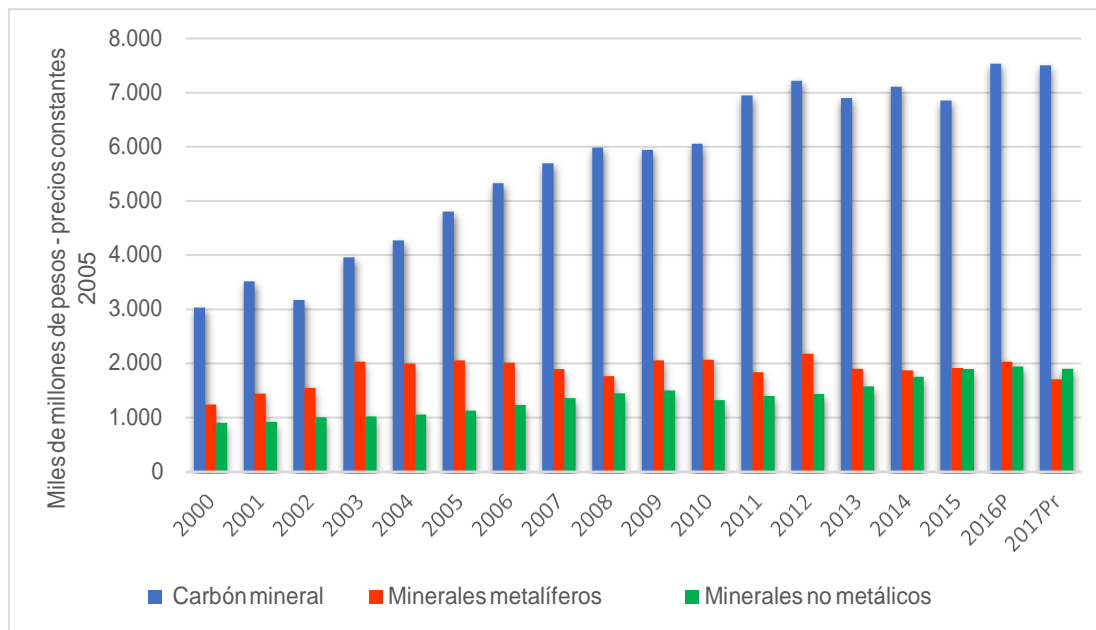
El departamento de La Guajira es uno de los territorios de Colombia con mayor potencial para alcanzar niveles satisfactorios de desarrollo sostenible y equitativo para su población, entre otras razones, por la excelente ubicación geográfica, la riqueza de sus suelos, sus recursos naturales, su diversidad cultural y étnica, todos los cuales ofrecen un potencial de crecimiento y desarrollo sostenible. Como se verá en el capítulo de la dinámica económica, el sector minero energético es el que más ha contribuido al crecimiento del departamento. En esta sección se ilustra la dotación de recursos de carbón, gas natural y sal, entre otros aspectos de dicha contribución. De igual forma se mencionan los proyectos de energías renovables para explotar el potencial eólico y solar del departamento.

### Sector Minero

El Producto Interno Bruto (PIB) del sector minero<sup>13</sup> en Colombia creció en forma sostenida entre 2000 y 2017<sup>Pr</sup>, jalonado por el subsector de extracción de carbón. El valor de la producción del carbón en pesos constantes aumentó 1,48 veces, y representó más del 67% del PIB del sector minero en ese último año.

Por otro lado, el PIB de subsectores de extracción de minerales metalíferos y no metálicos no tuvo un incremento significativo, en comparación con la extracción de carbón. Desde 2003, el PIB de los minerales metálicos no ha tenido una tendencia definida y ha oscilado entre \$1,7 billones y \$2,2 billones. Por su parte, el PIB de minerales no metálicos, después de presentar una caída en 2010, ha crecido desde 2011 hasta llegar a \$1,9 billones en 2017<sup>Pr</sup>.

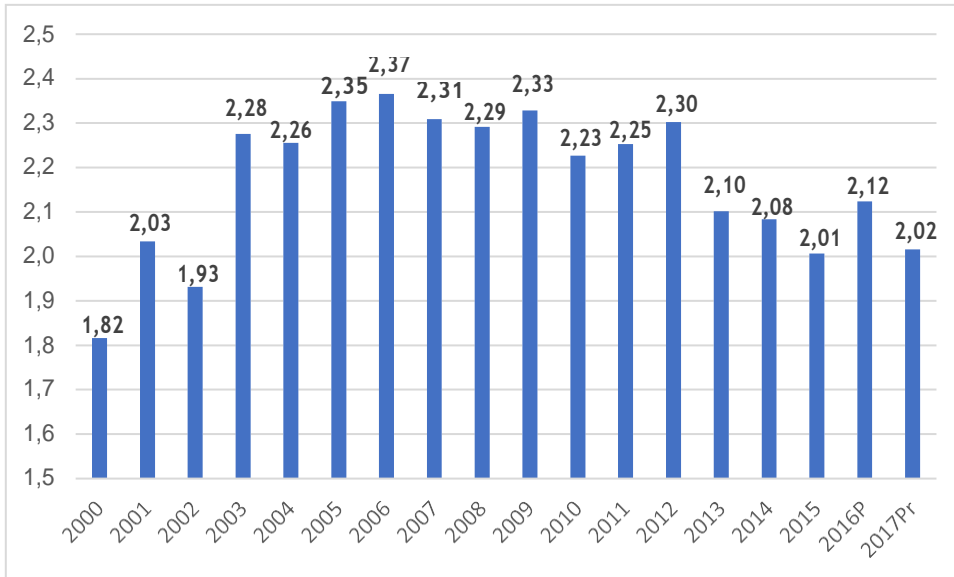
**GRÁFICO 6. COLOMBIA: PIB REAL MINERO, 2000-2017**



Fuente: DANE, Cuentas Nacionales. Cálculos Fedesarrollo  
Nota: Precios constantes de 2005 Serie desestacionalizada  
P: Provisional Pr: Preliminar

<sup>13</sup> **Sector Minero:** hace referencia a la suma de los subsectores de extracción de carbón (incluye extracción de carbón lignítico y turba), más la extracción de minerales metalíferos y de minerales no metálicos. Dichos subsectores hacen parte del sector de *Explotación de Minas y Canteras*, disponible en <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/cuentas-nacionales/cuentas-nacionales-trimestrales>

**GRÁFICO 7. PARTICIPACIÓN DEL SECTOR MINERO EN EL PIB NACIONAL, 2000-2017**



Fuente: DANE, Cuentas Nacionales. Cálculos Fedesarrollo

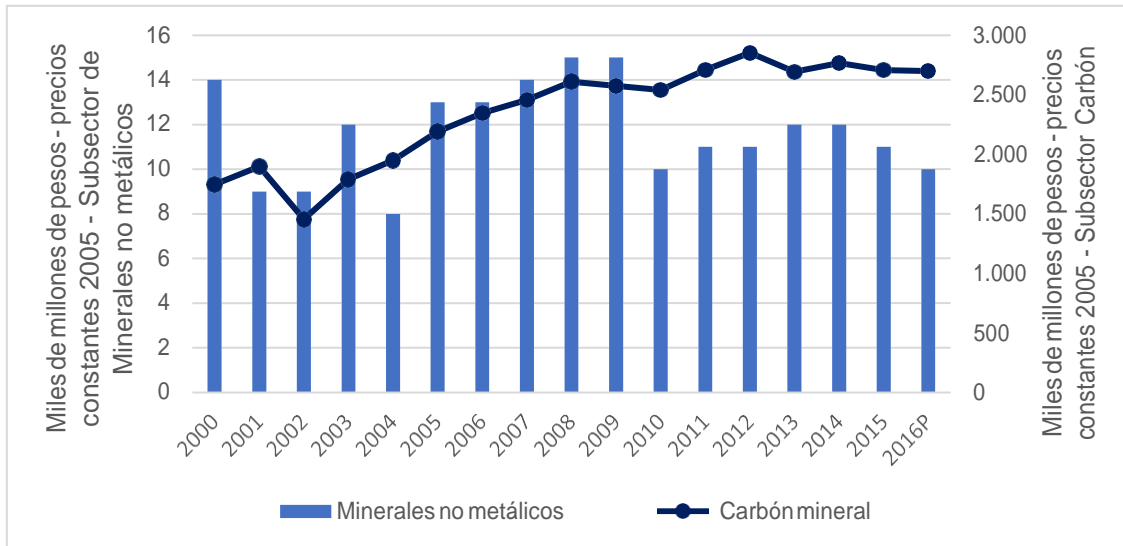
Nota: Precios constantes de 2005 Serie desestacionalizada - P: Provisional, Pr: Preliminar

El Producto Interno Bruto (PIB) del sector minero en La Guajira creció también en el periodo comprendido entre 2000 y 2016<sup>P</sup>, jalonado por el subsector de extracción de carbón<sup>14</sup>. En el año 2000 el PIB del carbón obtuvo un valor de \$1,7 billones de pesos, y pasó a registrar \$2,7 billones de pesos en el año 2016<sup>P</sup> y a representar el 99,6% del PIB del sector minero en ese último año.

Desde 2010, el PIB de los minerales no metálicos no ha tenido una tendencia definida y ha oscilado entre \$10.000 millones y \$12.000 millones. Por su parte, el PIB de minerales metálicos registra un nivel nulo, para todo el periodo de análisis.

<sup>14</sup> La información de cuentas departamentales de 2017 está siendo revisada por el DANE.

**GRÁFICO 8. COMPORTAMIENTO DEL PIB REAL MINERO DE LA GUAJIRA ENTRE 2000-2016**



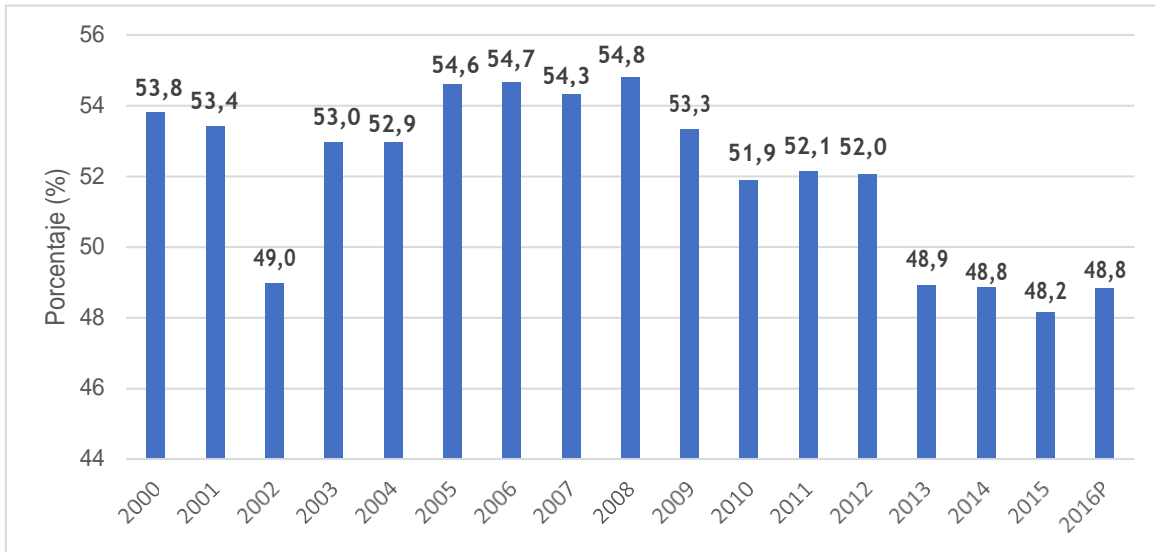
Fuente: DANE, Cuentas Nacionales. Cálculos Fedesarrollo

Nota: Precios constantes de 2005 por encadenamiento

P: Provisional

El sector minero llegó a representar el 54,8% del PIB de La Guajira en el año 2008. En todo el período ha contribuido con alrededor del 50% al valor agregado departamental.

**GRÁFICO 9. PARTICIPACIÓN DEL SECTOR MINERO EN EL PIB DE LA GUAJIRA, 2000-2016**



Fuente: DANE, Cuentas Nacionales. Cálculos Fedesarrollo

Nota: Precios constantes de 2005 por encadenamiento P: Provisional

#### Gas natural

##### Reservas

En 2016, las reservas remanentes de gas natural de Colombia fueron de 4.021 giga pies cúbicos (GPC), de las cuales 2.347 GPC están concentradas en Casanare y 866 GPC en La Guajira; los dos departamentos representan aproximadamente el 80% del total de reservas probadas de gas natural en Colombia. La Guajira tiene el 21,54% del total de reservas probadas en el país.



**TABLA 3. RESERVAS PROBADAS POR DEPARTAMENTO, 2016**

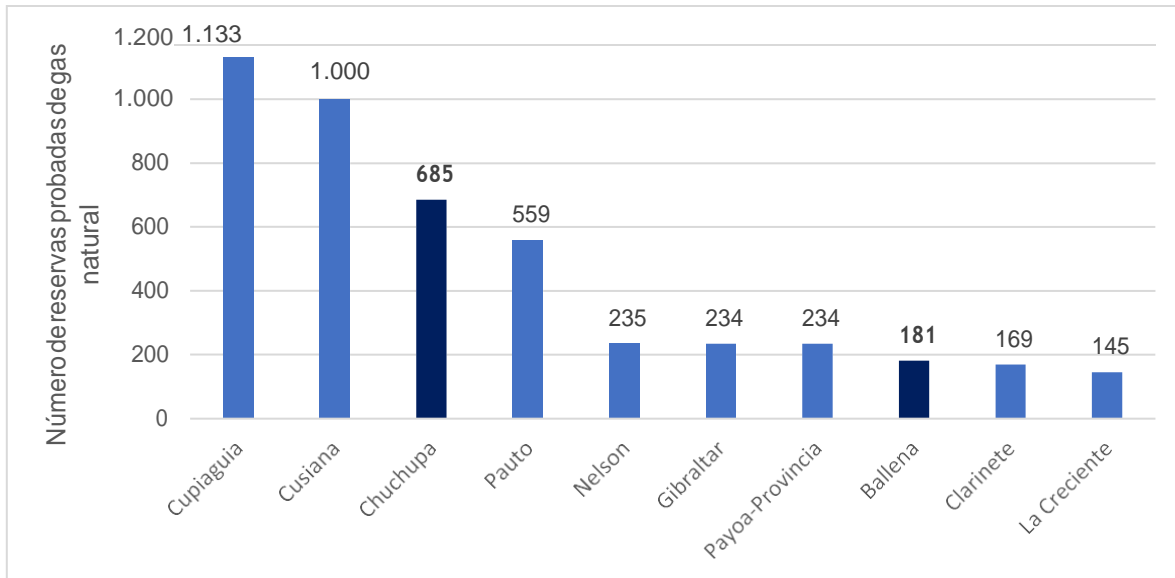
Departamento	GPC	Participación (%)
Casanare	2.347	58,37
<b>La Guajira</b>	<b>866</b>	<b>21,54</b>
Sucre	219	5,45
Boyacá	160	3,98
Santander	154	3,83
Córdoba	150	3,73
Magdalena	55	1,37
Bolívar	20	0,50
Huila	19	0,47
Tolima	13	0,32
Meta	9	0,22
Norte de Santander	4	0,10
Cundinamarca	3	0,07
Antioquia	1	0,02
César	1	0,02
<b>Total Reservas</b>	<b>4.021</b>	<b>100</b>

Fuente: Promigas, Informe del Sector de Gas Natural Colombia, 2017

### Campos

Por otro lado, del total de reservas aprobadas en Colombia el 86% está concentrado en 10 campos, los cuales son: Cupiagua, Cusiana, Chuchupa, Pauto, Nelson, Gibraltar, Payoa-Provincia, Ballena, Clarinete y la Creciente. Mientras que el 14% restante se encuentra disperso en 57 campos, con reservas que en un 80% de los casos no supera los 10 Gpc (Promigas, 2017).

**GRÁFICO 10. RESERVAS PROBADAS EN LOS PRINCIPALES CAMPOS DE GAS NATURAL EN COLOMBIA, 2016**



Fuente: Promigas, Informe del Sector de Gas Natural Colombia, 2017

**MAPA 9. CAMPOS DE GAS NATURAL EN LA GUAJIRA**



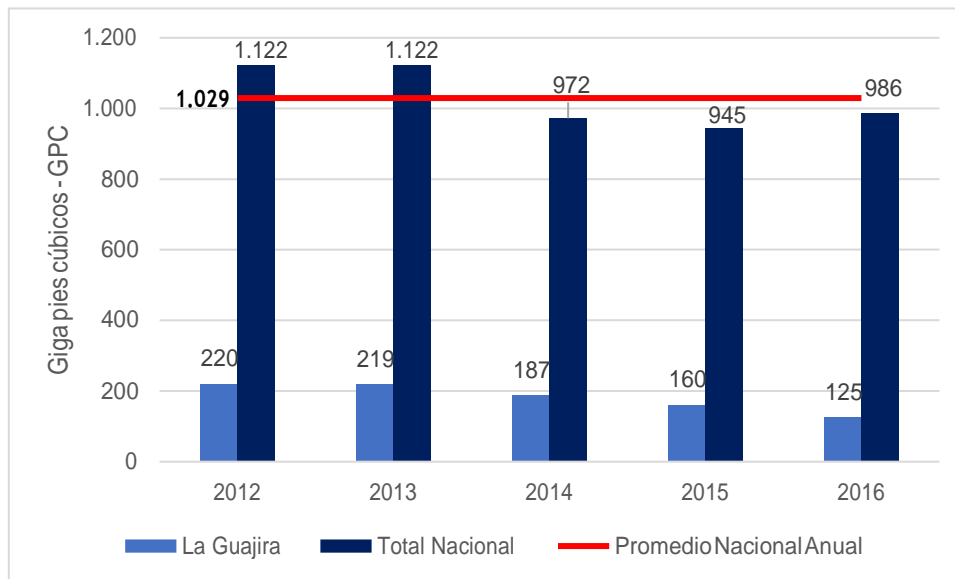
Fuente: Sánchez Jabba, 2011

En la actualidad, avanza la exploración costa afuera para confirmar nuevas reservas de gas natural tanto en La Guajira como en el resto de la Costa Caribe de Colombia por parte de empresas como Repsol, Anadarko, Ecopetrol y Petrobras.

### Producción

El promedio nacional anual de producción de gas para el periodo de análisis fue de 1.029 gigapies cúbicos (GPC). La producción de gas natural en Colombia para el año 2016 fue de 986 GPC, el 13% de la producción de gas natural en este periodo fue hecha por el departamento de La Guajira, equivalente a 125 GPC. Desde el año 2012 hasta 2016, el departamento ha venido registrando una tendencia decreciente en su producción de gas natural, cuando esta fue en 2012 de 220 GPC y para 2016 de 125 GPC, reflejando una disminución del -43%, este desempeño es consecuente a su vez, con el comportamiento del país, al producir 1.122 GPC en 2012, a tener una producción en 2016 de 986 GPC, evidenciando una disminución del -12%.

**GRÁFICO 11. PRODUCCIÓN FISCALIZADA DE GAS DE LA GUAJIRA Y EL PAÍS, 2012-2016**



Fuente: Promigas<sup>15</sup>, 2017

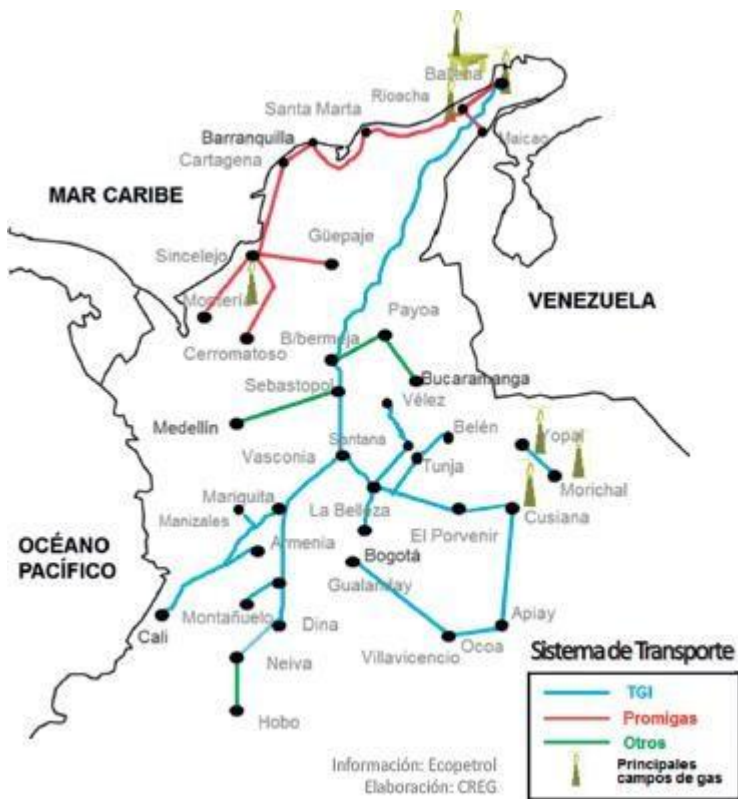
La producción de gas natural en el departamento está concentrada en los campos de Chuchupa y Ballena, territorios que pertenecen al municipio de Manaure.

<sup>15</sup> Promigas. Informe del sector gas natural 2017. Disponible en <http://www.promigas.com/Es/Noticias/Documents/Informe-Sector-Gas/Informe%20del%20Sector%20Gas%20Natural%20Colombia%202017.pdf>

**Transporte**

En el año 2016, la red de gasoductos alcanzó 7.456 km, donde la mayor representatividad la tuvieron las empresas TGI y Promigas con el 87% del total de la red de gasoductos. Esto resultó con un incremento del 3% del total de la red de gasoductos a nivel nacional (Promigas, 2017). El sistema tiene en Ballena el comienzo de la red que abastece de gas a la región Caribe y desde la segunda mitad de los años noventa la red que permitió desarrollar el mercado interno de gas natural. Desde hace diez años se expandió el sistema que permite llevar el gas natural del departamento del Casanare a los grandes centros de consumo.

**MAPA 10. RED DE GASODUCTOS EN COLOMBIA, 2016**



Fuente: CREG, 2016.

**Sal**

En La Guajira los depósitos de sal son de ambiente marino y se forman a partir de la evaporación del agua de mar, en bahías relativamente cerradas, lo cual permite que las sales se precipiten en mayor o en menor grado, teniendo en cuenta la capacidad de solubilidad y los niveles de evaporación (en una columna de 1000 m de agua de mar se producen 15 metros de halita). Las salinas que se ubican en el municipio de Manaure son consideradas como una de las más

grandes del mundo, debido a su extensión y capacidad instalada, con un área de 4.000 hectáreas inundables (UPME, 2017).

En el país funcionan cinco salinas: las de Manaure (La Guajira) y Galerazamba en el municipio de Santa Catalina (Bolívar) ubicadas en la Costa Caribe, Nemocón y Zipaquirá en Cundinamarca y Upín, en el Meta. Las dos primeras producen sal de tipo marina que se obtiene a partir de la evaporación solar de agua de mar o de un lago salado, las otras producen la sal de la explotación de roca salina (León Soler, 2011).

Las primeras noticias de producción de sal en Manaure datan de 1920; la producción industrial de las salinas de Manaure comenzó en 1940 a cargo del Banco de la República (Aguilera, 2003). La planta de Alcalis en Cartagena impulsó las ventas de Manaure desde 1967 hasta 1993, cuando fue cerrada. En ese periodo, estas salinas tuvieron producciones de entre 700 mil y un millón de toneladas anuales y la pila blanca de sal constituía un activo turístico del municipio. Desde 1991, en el marco de un acuerdo de los indígenas con el gobierno nacional se proyectó crear una empresa mixta con participación de las comunidades del 25% de las acciones. En 1994, una tutela ordenó su creación, pero no se llevó a cabo por dificultades legales. En 2002, la Ley 773 de 2002 autorizó la creación de esa empresa con 51% de las acciones en cabeza del Ministerio de Desarrollo, 25% para la Asociación indígena Sumain Ichi y 24% para el municipio de Manaure. (Aguilera, 2004). En 2004 se concretó la creación de la empresa Salinas de Manaure S.A., SAMA y el Ministerio de Desarrollo cedió sus acciones a Waya Wayuu y a Asocharma. La cesión de activos de la concesión IFI Salinas a la nueva sociedad tenía como condición que se contratara un operador privado, lo cual se vino a concretar en 2014, cuando la firma de origen venezolano Big Group ganó ese rol. Durante los últimos 15 años, la producción no ha podido ocupar la capacidad instalada de un millón de toneladas debido a conflictos entre los socios, el sindicato y, más recientemente, con el operador privado. Por el contrario, esta producción cayó de 420.3 mil toneladas anuales en 2005 a la mitad (206 mil) en 2012.

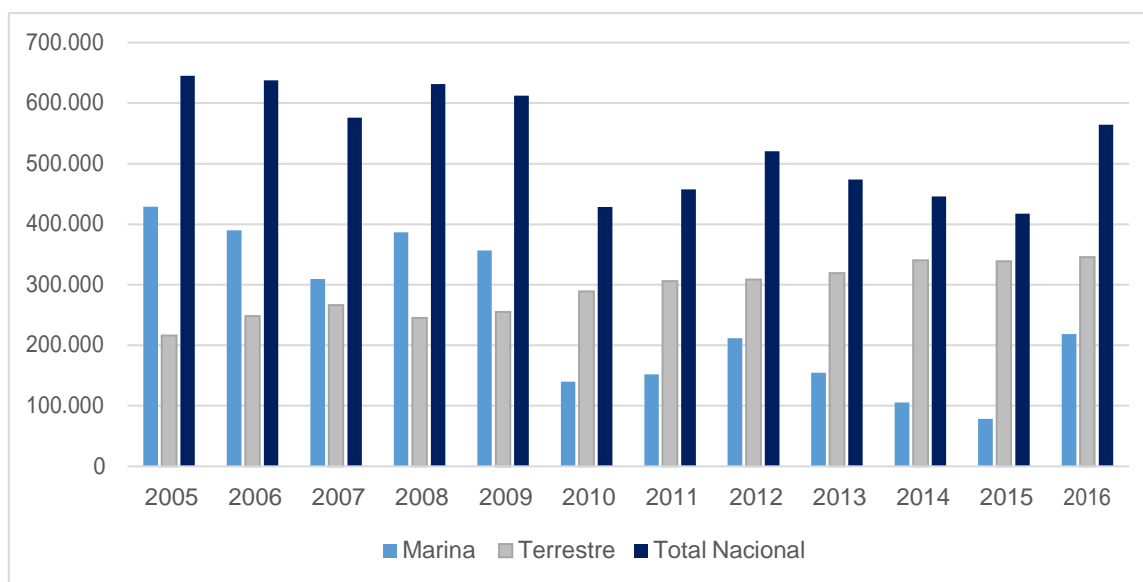
La producción de sal de tipo marina en el año 2016 presentó un incremento del 178% respecto de 2015 al pasar de 78.634 a 218.558 toneladas. La mayoría de la producción nacional marina en 2016 es de la empresa Salinas de Manaure, SAMA S.A., con una producción de 194.762 ton, representando el 89,1% del total. En Galerazamba (Bolívar) se produce el restante 10,9%, equivalente a 23.796 Ton anuales.

**TABLA 4. PRODUCCIÓN TOTAL EN TONELADAS DE SAL EN COLOMBIA, 2005-2016**

Año	Marina (Ton)	Terrestre (Ton)	Total Producción
2005	428.957	215.962	644.919
2006	389.631	248.246	637.877
2007	309.557	266.447	576.004
2008	386.462	245.171	631.633
2009	356.797	255.332	612.129
2010	139.809	288.676	428.485
2011	151.986	305.706	457.692
2012	211.720	308.547	520.267
2013	154.709	319.185	473.894
2014	105.577	340.263	445.840
2015	78.634	338.804	417.438
2016	218.558	345.636	564.194

Fuente: Sistema de Información Minero (SIMCO)

**GRÁFICO 12. PRODUCCIÓN SAL MARINA Y TERRESTRE, 2005-2016**



Fuente: Sistema de Información Minero (SIMCO). Cálculos Fedesarrollo

**TABLA 5. PRODUCCIÓN DE SAL LA GUAJIRA, 2005-2016**

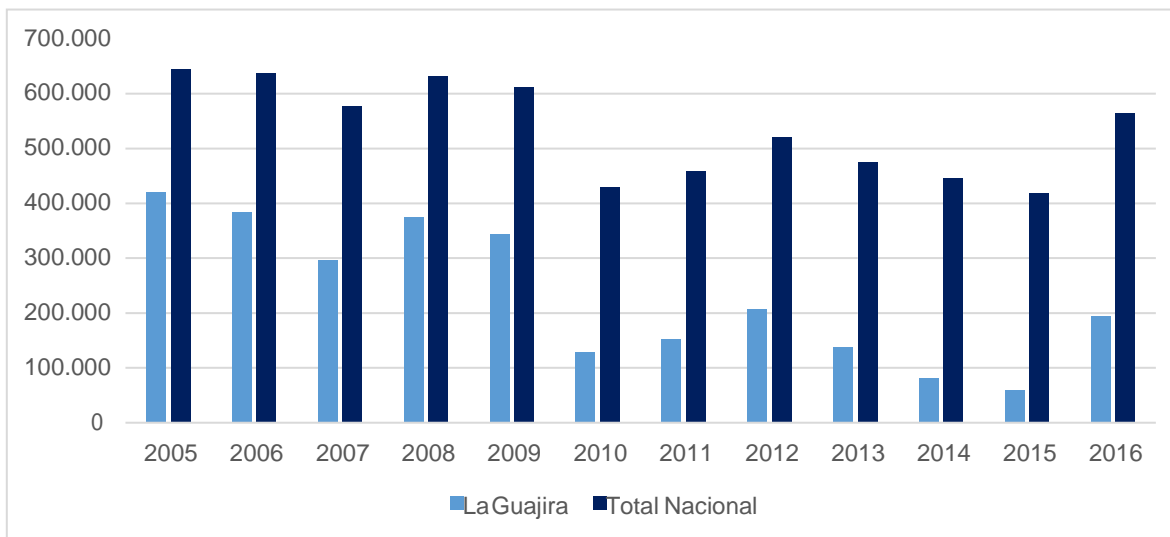
<b>Año</b>	<b>La Guajira (Ton)</b>	<b>Participación en el Total Nacional(%)</b>
<b>2005</b>	420.347	65,2
<b>2006</b>	383.387	60,1
<b>2007</b>	295.911	51,4
<b>2008</b>	375.086	59,4
<b>2009</b>	342.659	56,0
<b>2010</b>	129.499	30,2
<b>2011</b>	151.986	33,2
<b>2012</b>	206.604	39,7
<b>2013</b>	136.708	28,8
<b>2014</b>	81.169	18,2
<b>2015</b>	59.140	14,2
<b>2016</b>	194.762	34,5

Fuente: Sistema de Información Minero (SIMCO). Cálculos Fedesarrollo

La producción de sal marina del departamento para el 2016 fue de 194.762 toneladas, lo que corresponde a un 34,5% de la producción nacional; el promedio de la producción de La Guajira para el periodo de análisis fue de 231.438 toneladas por año<sup>16</sup>.

<sup>16</sup> Estos datos no coinciden con otras fuentes como UPME (2017) que habla de una producción de 59.140 toneladas y un promedio para 2011-2014 de 126.859 toneladas. Tampoco con las de PNUD (2014) que registra 72 mil toneladas año en 2012 mientras esta fuente registra 206 mil toneladas. La decisión acá fue tomar una única fuente para construir la serie.

**GRÁFICO 13. PRODUCCIÓN DE SAL LA GUAJIRA Y DEL PAÍS, 2005-2016**



Fuente: Sistema de Información Minero (SIMCO). Cálculos Fedesarrollo

En 2018, la prensa anuncia un acuerdo del operador con las comunidades para abrir la charca Shorshimana a la producción donde trabajarán 2.000 familias; se informa también de la asesoría que prestarán el SENAY y la organización CISAL (Comunidades inclusivas y sostenibles) para producir sal gourmet (El Herald, 2018).

## Energías renovables

### Energía eólica

El departamento de La Guajira tiene uno de los mayores potenciales de energía eólica en Suramérica. Esto es debido a que en el departamento se concentran los mayores regímenes de vientos alisios que recibe el país con velocidades de nueve metros por segundo y con ello se estima que el departamento tiene un potencial de generación de energía eólica de 18 Gigavatios que es 1.2 veces la capacidad de generación instalada por el Sistema Interconectado Nacional (UPME, 2015). Por ahora, la UPME tiene registro de empresas que han constituido garantías para proyectos de generación de energía eólica por 1 gigavatio.

En el departamento está localizado el Parque Eólico Jepírachi que tiene una capacidad instalada de 19.5 megavatios (0.019 GW) que es el producto de 15 aerogeneradores de 1.3 megavatios. El parque entró en operación comercial en el año 2004 y hace parte de un programa para el aprovechamiento de la energía eólica en la Alta Guajira (EPM, 2017).

Sin embargo, este es el único proyecto que opera con energía eólica en La Guajira. Las barreras que han dificultado el desarrollo de este tipo de proyectos en el país y en el departamento han comenzado a ser removidas. En primer lugar, estuvo la promulgación de la Ley 1715 de 2014 que busca promover el desarrollo y uso de fuentes no convencionales de energía, en particular de las renovables. Las barreras más destacadas por la UPME en 2015 eran: la falta de



infraestructura eléctrica necesaria para desalojar la energía producida hacia el interior del país y la complejidad de los procesos de negociación con las comunidades que habitan en la región. (UPME, 2015). Para superar las dificultades de la infraestructura eléctrica, la UPME adjudicó en julio de 2017 dos líneas de transmisión para ser construidas operadas y mantenidas por ISA: Copey- Cuestecitas y Copey -Fundación; y en febrero de 2018 al Grupo de Energía de Bogotá, GEB, la Subestación Colectora 500 kv en el municipio de Uribia, dos líneas de transmisión 500 kv de aproximadamente 110 km desde esa subestación hasta la subestación Cuestecitas 500kv y otra línea de transmisión 500kv hasta la subestación La Loma 500kv a 250 km en el departamento del Cesar. La inversión es de US\$ 174 millones.

### *Energía solar*

De acuerdo con el Atlas de Radiación del IDEAM, el departamento de La Guajira es uno de los departamentos que mayor radiación solar recibe. En el caso específico de Riohacha, la capital de La Guajira recibe un promedio anual de 5605,8 vatios por hora por metro cuadrado en su superficie. Esta cantidad de radiación solo es superada por la de Barranquilla que recibe 5951.2 vatios por hora.

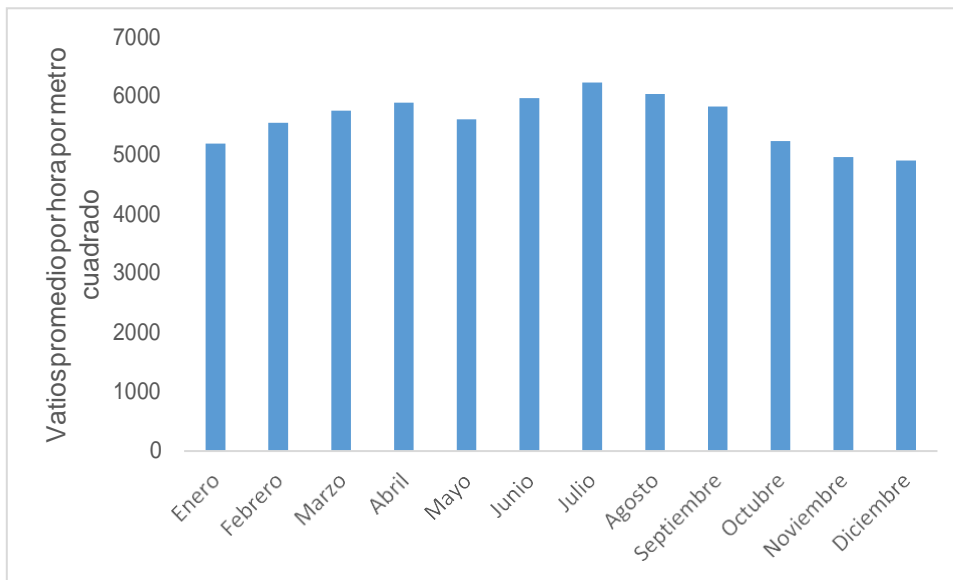
**TABLA 6. PROMEDIO ANUAL DE IRRADIACIÓN SOLAR GLOBAL RECIBIDA EN SUPERFICIE PARA LAS PRINCIPALES CIUDADES DEL PAÍS**

<b>Municipio</b>	<b>Departamento</b>	<b>Promedio Anual (Watts por hora/ metro cuadrado)</b>
Medellín	Antioquia	4335.1
Arauca	Arauca	4619.8
Barranquilla	Atlántico	5951.2
Cartagena	Bolívar	5552.5
Tunja	Boyacá	4657.4
Manizales	Caldas	3767.2
Florencia	Caquetá	3617.5
Yopal	Casanare	4835.1
Valledupar	Cesar	5280.4
Montería	Córdoba	4247.1
Bogotá	Cundinamarca	4037.7
Puerto Inírida	Guainía	4021.6
Neiva	Huila	4651.5
Riohacha	La Guajira	5605.8
Santa Marta	Magdalena	5405.4
Villavicencio	Meta	4750.7
Pasto	Nariño	3742.8
Cúcuta	Norte de Santander	4443.8
Armenia	Quindío	3933.8
Pereira	Risaralda	4210.9
San Andrés	San Andrés y Providencia	4818.3
Sincelejo	Sucre	4368.0
Ibagué	Tolima	4663.2
Cali	Valle del Cauca	4332.6

Fuente: IDEAM, Atlas de Radiación Solar, Ultravioleta y Ozono de Colombia, 2018.

Al ver la serie del promedio mensual de la irradiación solar que recibe la ciudad de Riohacha, en el mes de julio es cuando recibe más irradiación, con 6237.6 vatios por hora por metro cuadrado al día y el mes en el que menos recibe irradiación solar es el de diciembre, con 4916.6 vatios por hora por metro cuadrado al día.

**GRÁFICO 14. PROMEDIO MENSUAL DE IRRADIACIÓN GLOBAL RECIBIDA EN SUPERFICIE PARA LA CIUDAD DE RIOHACHA**



Fuente: IDEAM, Atlas de Radiación Solar, Ultravioleta y Ozono de Colombia, 2018

#### Plan de Expansión y Referencia Generación-Transmisión 2017-2031

El Plan de Expansión y Referencia Generación- Transmisión es un plan anual hecho por la UPME y que se revisa año a año con el fin de alcanzar el adecuado abastecimiento de la demanda de energía eléctrica en el país; se refiere a las inversiones necesarias en generación y transmisión de energía eléctrica en el largo plazo. (UPME, 2017).

Para el departamento de La Guajira, hay un plan que además de cubrir a La Guajira, también contempla a los departamentos de Cesar y Magdalena. Esto con el fin de solucionar las problemáticas que se presentan a continuación:

- Agotamiento de la capacidad de transformación: En el mediano plazo, se observa que se está agotando la capacidad de transmisión del generador que se encuentra en la ciudad de Santa Marta (UPME, 2017).
- Los transformadores Copey 220/110 kv y Valledupar 220/110 kv están presentando fallas por lo cual la demanda por energía no está siendo atendida en La Guajira ni en el Cesar (UPME, 2017).

Para la solución de estas problemáticas la UPME ha presentado los siguientes proyectos en el departamento de La Guajira:

- **Proyecto Riohacha-Maicao:** Este proyecto consta de la reparación de las subestaciones Cuestecitas 220/110 kv, Riohacha 110 kv y Maicao 110 kv, con fecha de finalización el año 2020 (UPME, 2015). Este proyecto fue adjudicado al Consorcio SMA-CU por un valor de \$17.920.914 (UPME, 2015). Actualmente, el proyecto se encuentra en ejecución (UPME, 2018).

- **Compensación en Riohacha y Maicao de 15 megavoltiamperios y ampliación de la subestación Cuestecitas:** En el año 2015, el ministerio de Minas adjudicó a la Empresa de Energía del Pacífico S.A este proyecto por un valor que excede los 34 mil millones de pesos con fecha de finalización el año 2020 (Ministerio de Minas, 2015) (UPME, 2015)
- En julio de 2017 adjudica a ISA el diseño construcción operación y mantenimiento de las líneas de transmisión **Copey-Cuestecitas a 500 kv y Copey-Fundación a 220 kv.** El propósito es garantizar confiabilidad en la prestación del servicio en los departamentos de Cesar, La Guajira y Magdalena; debe estar en operación en noviembre de 2020.
- **En febrero de 2018 se adjudicaron una subestación y dos líneas de transmisión por parte de la UPME al Grupo Energía de Bogotá en La Guajira y Cesar para conectar proyectos eólicos de La Guajira.**

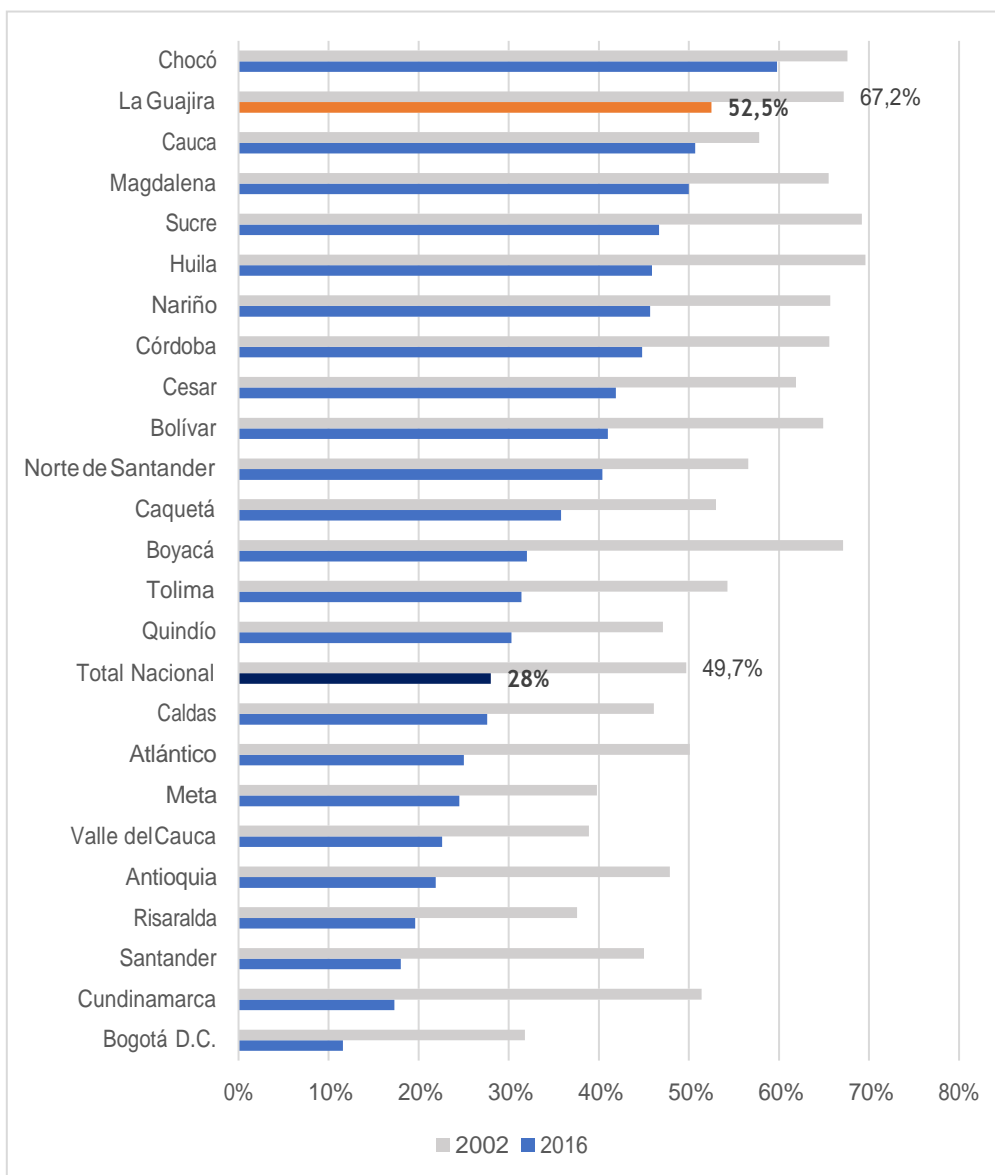
#### 4. Evolución de los principales indicadores socioeconómicos en La Guajira

En esta sección se presenta la evolución de los indicadores socioeconómicos del departamento tales como: la pobreza monetaria y multidimensional, el coeficiente Gini tanto de ingresos como de distribución de tierras, las necesidades básicas insatisfechas, las coberturas en educación y salud, la calidad de la educación y el déficit de vivienda

##### Pobreza monetaria

La Guajira es el segundo departamento con mayor **pobreza monetaria** en el país, después del Chocó. En el año 2002 la pobreza monetaria del departamento se ubicó en 67,2%; en 2016 este indicador tuvo una disminución en 14,7 puntos porcentuales, con un registro de 52,5%. Entre los dos años, la brecha con respecto del total nacional se amplió de 17 a 24 puntos porcentuales.

**GRÁFICO 15. ÍNDICE DE POBREZA MONETARIA POR DEPARTAMENTO, 2012 Y 2016**



Fuente: DANE, Pobreza Monetaria por Departamentos 2016<sup>17</sup>, Cálculos Fedesarrollo

### Objetivos del Milenio ODM y Objetivos del Desarrollo Sostenible, ODS

En la Cumbre para el Desarrollo Sostenible de septiembre de 2015, los Estados miembros de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), luego de evaluar los resultados de los Objetivos del Milenio (ODM)<sup>18</sup>, aprobaron una nueva Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, que incluye

<sup>17</sup> **Pobreza Monetaria por departamentos** disponible en <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/pobreza-y-desigualdad/pobreza-monetaria-y-multidimensional-en-colombia-2016#pobreza-monetaria-por-departamentos-2016>

<sup>18</sup> **Objetivos del Milenio, ¿Qué son los ODM?** Los ocho objetivos establecidos fueron: 1) erradicar la pobreza y el hambre; 2) lograr la enseñanza primaria universal; 3) promover la igualdad entre los sexos; 4) reducir la mortalidad infantil; 5) mejorar la salud materna; 6)

un conjunto de 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)<sup>19</sup> para poner fin a la pobreza, luchar contra la desigualdad y la injusticia, promover el desarrollo inclusivo y hacer frente al cambio climático. Los nuevos Objetivos Mundiales y la Agenda para el Desarrollo Sostenible van mucho más allá que los ODM, abordando causas fundamentales de la pobreza y la necesidad universal de un desarrollo que funcione para todas las personas.

Siguiendo los Objetivos Mundiales, 2015-2030, se presentan a continuación algunos indicadores de base que ilustran los rezagos aún existentes en el departamento de La Guajira y la magnitud de los retos pendientes para erradicar la pobreza y la desnutrición hacia el año 2030, problemas que históricamente han afectado el desarrollo de la región. De acuerdo con los indicadores del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la meta de los ODM era llegar al 28,5% la pobreza monetaria en el país. En el año 2017 este objetivo ya se había alcanzado en el país, pero no en La Guajira donde, como ya se vio, el porcentaje superó el 50% de la población: un total de 532.799 personas se encontraban en condiciones de pobreza<sup>20</sup>.

**TABLA 7. INCIDENCIA COMPARADA DE POBREZA EN LA GUAJIRAY EN COLOMBIA 2008-2017**

<b>Año</b>	<b>La Guajira (%)</b>	<b>Total Nacional (%)</b>	<b>Meta ODM 2015 (28,5%)</b>
<b>2008</b>	69,9	42	28,5
<b>2009</b>	66,7	40,3	28,5
<b>2010</b>	64,6	37,2	28,5
<b>2011</b>	57,4	34,1	28,5
<b>2012</b>	58,4	32,7	28,5
<b>2013</b>	55,8	30,6	28,5
<b>2014</b>	53	28,5	28,5
<b>2015</b>	53,3	27,8	28,5
<b>2016</b>	52,5	28	28,5
<b>2017</b>	52,6	26,9	28,5

Fuente: DANE, Boletín Técnico Pobreza Monetaria 2017<sup>21</sup>

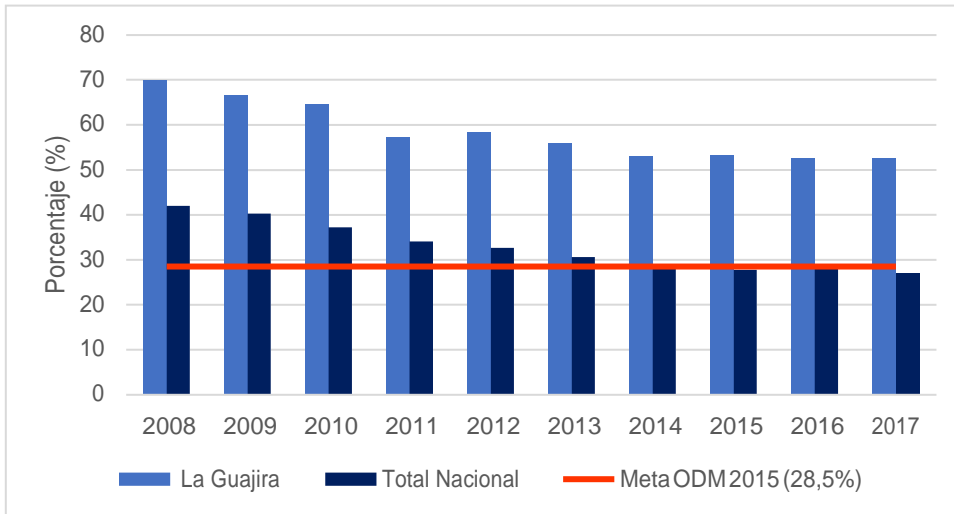
combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades; 7) garantizar la sostenibilidad del medio ambiente; 7) fomentar una asociación mundial para el desarrollo. Para más información consultar en <http://www.pnud.org.co>.

<sup>19</sup> Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), también conocidos como *Objetivos Mundiales*, son un llamado universal a la adopción de medios para poner fin a la pobreza, proteger el planeta y garantizar que todas las personas gocen de paz y prosperidad. Para más información consulte <http://www.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals.html>

<sup>20</sup> La línea de pobreza es el costo per cápita mínimo de una canasta básica de bienes (alimentarios y no alimentarios) en un área geográfica determinada. En 2017 la línea de pobreza en La Guajira fue de \$224.338 frente a \$217.679 en 2016. De acuerdo con lo anterior, un hogar en La Guajira compuesto por 4 personas será clasificado como pobre si su ingreso está por debajo de \$897.352, es decir, no alcanza para comprar la canasta de pobreza. DANE, *Boletín Técnico Pobreza Monetaria 2017: La Guajira*, 6 de abril de 2018. Disponible en [http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones\\_vida/pobreza/2017/Guajira\\_Pobreza\\_2017.pdf](http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/2017/Guajira_Pobreza_2017.pdf)

<sup>21</sup> *Boletín Técnico Pobreza Monetaria 2017: La Guajira*, 6 de abril de 2018. Disponible en [http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones\\_vida/pobreza/2017/Guajira\\_Pobreza\\_2017.pdf](http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/2017/Guajira_Pobreza_2017.pdf)

**GRÁFICO 16. INCIDENCIA DE LA POBREZA EN LA GUAJIRA Y EN COLOMBIA 2008-2017**



Fuente: DANE, Boletín Técnico Pobreza Monetaria 2017

En cuanto a la pobreza extrema, la meta del ODM fue de 8,8%, objetivo que se alcanzó en el país. Sin embargo, el departamento de La Guajira registró un preocupante atraso relativo con un porcentaje 26,5% en el año 2017, a pesar de la disminución de este indicador desde 2008 cuando era 43,9%.<sup>22</sup> Preocupa la ampliación de la brecha que en 2014 era de 16.7 puntos porcentuales y en 2017 sube a 19.1 puntos, aunque se constata una reducción de los 27.5 puntos porcentuales que separaban el indicador de pobreza extrema de La Guajira y el registro nacional, en 2008.

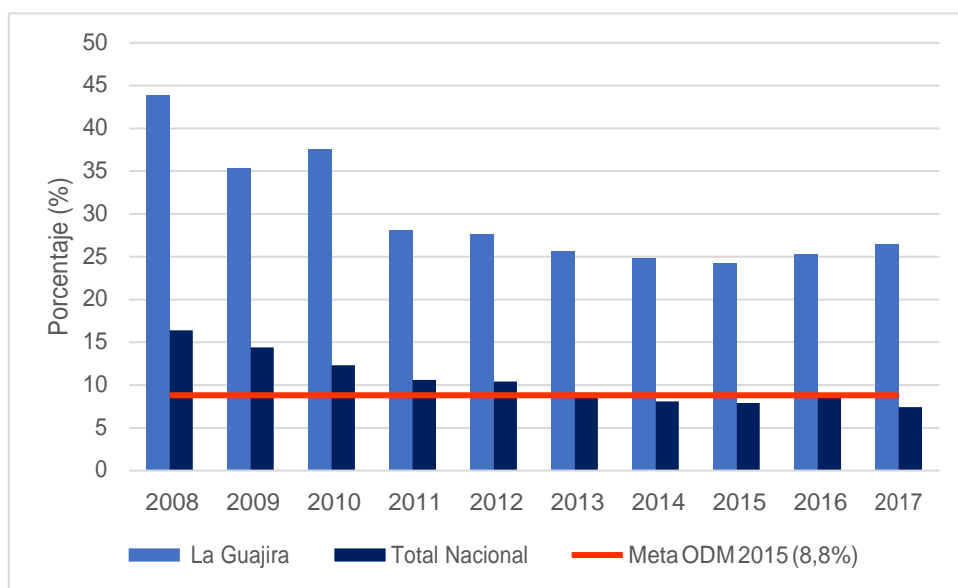
<sup>22</sup> La línea de pobreza extrema es el costo per cápita mínimo de una canasta alimentaria que garantiza las necesidades básicas calóricas; para el departamento de La Guajira el valor de la línea de pobreza extrema en el 2017 fue de \$110.835, es decir, que un hogar de 4 personas será clasificado como pobre extremo si su ingreso está por debajo de \$443.340. DANE, Boletín Técnico Pobreza Monetaria 2017: La Guajira, 6 de abril de 2018. Disponible en [http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones\\_vida/pobreza/2017/Guajira\\_Pobreza\\_2017.pdf](http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/2017/Guajira_Pobreza_2017.pdf)

**TABLA 8. INCIDENCIA COMPARADA DE LA POBREZA EXTREMA EN LA GUAJIRA Y EN COLOMBIA, 2008-2017**

Año	La Guajira	Total Nacional	Meta ODM 2015 (8,8%)
2008	43,9	16,4	8,8
2009	35,4	14,4	8,8
2010	37,6	12,3	8,8
2011	28,1	10,6	8,8
2012	27,7	10,4	8,8
2013	25,7	9,1	8,8
2014	24,8	8,1	8,8
2015	24,3	7,9	8,8
2016	25,3	8,5	8,8
2017	26,5	7,4	8,8

Fuente: DANE, Boletín Técnico Pobreza Monetaria 2017

**GRÁFICO 17. INCIDENCIA COMPARADA DE LA POBREZA EXTREMA EN LA GUAJIRA Y EN COLOMBIA, 2008-2017**



Fuente: DANE, Boletín Técnico Pobreza Monetaria 2017

### Índice de Pobreza Multidimensional

El **Índice de Pobreza Multidimensional (IPM)**, mide la pobreza de los hogares a partir de cinco dimensiones: condiciones educativas del hogar, condiciones de la niñez y la juventud, trabajo, salud y servicios públicos y condiciones de la vivienda. A su vez cada dimensión del IPM



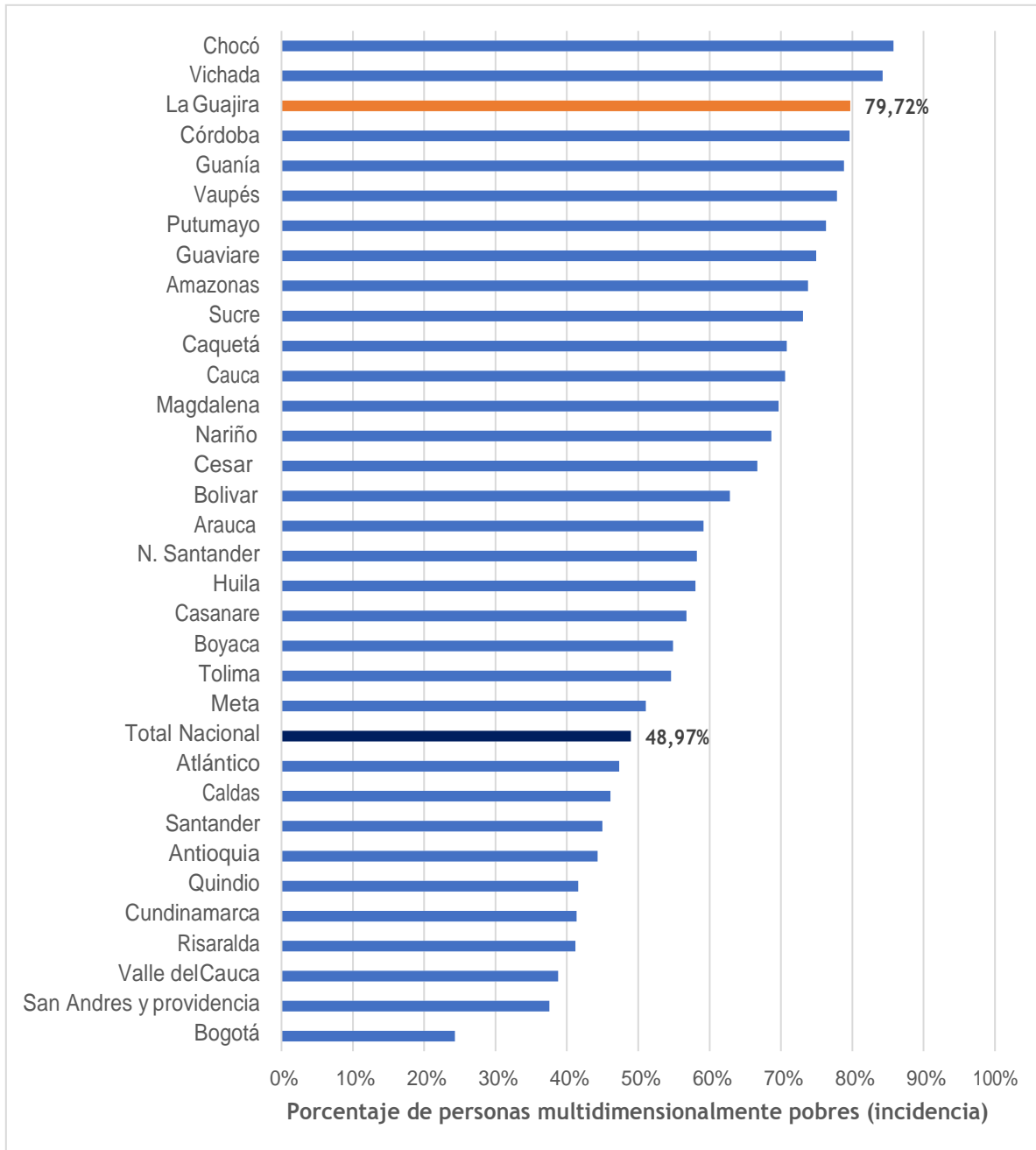
se compone de quince variables<sup>23</sup>. Se considera pobre a la persona que tiene privaciones en 5 (el 33%) de los quince indicadores (DANE, 2018)

El departamento de La Guajira tuvo una incidencia de pobreza multidimensional de aproximadamente 80%, muy superior a la incidencia observada a nivel nacional de 48,97%, de acuerdo con el último censo disponible de 2005.

---

<sup>23</sup> Los indicadores y sus participaciones en la medición del índice de pobreza multidimensional son los siguientes: **Condiciones educativas del hogar (20%)**: Bajo logro educativo (10%), Analfabetismo (10%); **Condiciones de la niñez y la juventud (20%)**: Inasistencia escolar (5%), Rezago escolar (5%), Barreras de acceso a servicios para el cuidado de la primera infancia (5%), Trabajo infantil (5%); **Trabajo (20%)**: Tasa de dependencia económica (10%), Trabajo informal (10%); **Salud (20%)**: No aseguramiento en salud (10%), Barreras de acceso a servicios de salud (10%); **Servicios públicos y condiciones de la vivienda (20%)**: Sin acceso a fuente de agua mejorada (4%), Inadecuada eliminación de excretas (4%), Pisos inadecuados (4%), Paredes exteriores inadecuadas (4%), Hacinamiento crítico (4%). DNP, 2011. Disponible en <https://colaboracion.dnp.gov.co/cdt/estudios%20economicos/382.pdf>

**GRÁFICO 18. ÍNDICE DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL (IPM) POR DEPARTAMENTO, 2005**

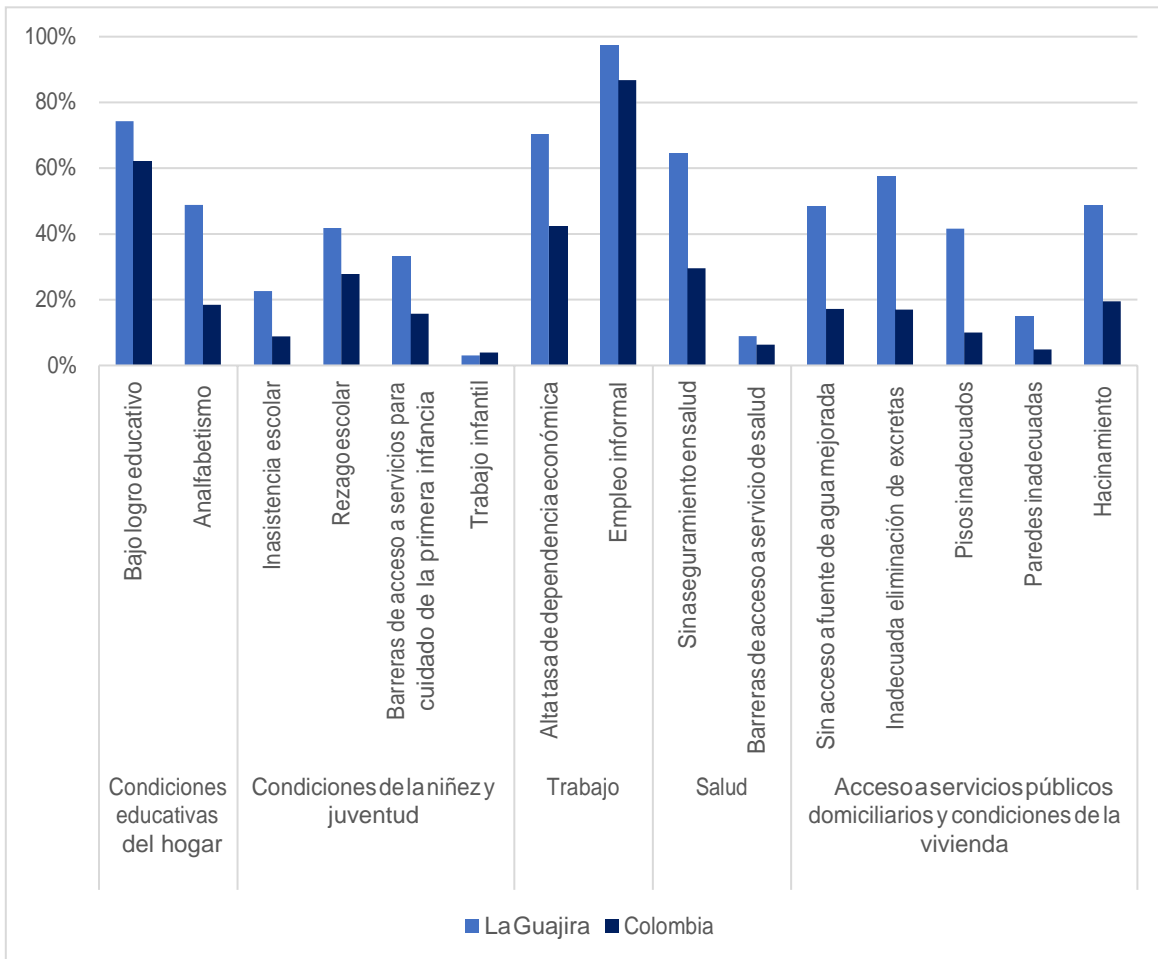


Fuente: DNP, Índice de Pobreza Multidimensional (IPM)<sup>24</sup>. Cálculos Fedesarrollo

<sup>24</sup> **Índice de Pobreza Multidimensional (IPM). Incidencia Departamental.** Disponible en [https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Social/IPM%20por%20municipio%20y%20dpto%2005%20%28Incidencias%20y%20Privaciones\\_F%29.xls](https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Social/IPM%20por%20municipio%20y%20dpto%2005%20%28Incidencias%20y%20Privaciones_F%29.xls)

En cuanto a las variables, La Guajira tiene grandes diferencias con Colombia, el único factor que se encuentra en mejor situación que la del país es el de trabajo infantil, mientras que en el resto de indicadores está en peor situación: esto es, en analfabetismo, inasistencia escolar, barreras de acceso a servicios para cuidado de la primera infancia, alta tasa de dependencia económica, sin aseguramiento en salud, sin acceso a fuente de agua mejorada, inadecuada eliminación de excretas, pisos y paredes inadecuados y hacinamiento. Además, todas las dimensiones departamentales del IPM, es decir las condiciones educativas del hogar, las condiciones de la niñez y juventud, trabajo, salud, y acceso a servicios públicos domiciliarios y condiciones de la vivienda se encuentran en peor situación que la del país.

**GRÁFICO 19. INCIDENCIA DE VARIABLES DEL ÍNDICE DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL EN EL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA Y EL PAÍS, 2005**



Fuente: DNP, Índice de Pobreza Multidimensional (IPM). Cálculos Fedesarrollo.

### Necesidades básicas insatisfechas

La metodología de las **Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)** busca determinar si las necesidades básicas de la población están cubiertas. Dichas necesidades abarcan cinco dimensiones: viviendas inadecuadas, viviendas con hacinamiento crítico, viviendas con servicios inadecuados, viviendas con alta dependencia económica y viviendas con niños en edad escolar que no asisten a la escuela. Si alguno de los hogares no cubre alguna de estas necesidades, se considera pobre y si no cubre dos o más, se considera en estado de miseria (DANE, 2018).

El departamento de La Guajira es el tercer departamento con mayor porcentaje de personas que viven en hogares con NBI, después de Chocó y Vichada, registrando un NBI de 65,23%, lo cual indica que de acuerdo con el censo poblacional 2005, el 65,23% de la población presentó Necesidades Básicas Insatisfechas, muy por encima que el total nacional, con un NBI de 27,78%.

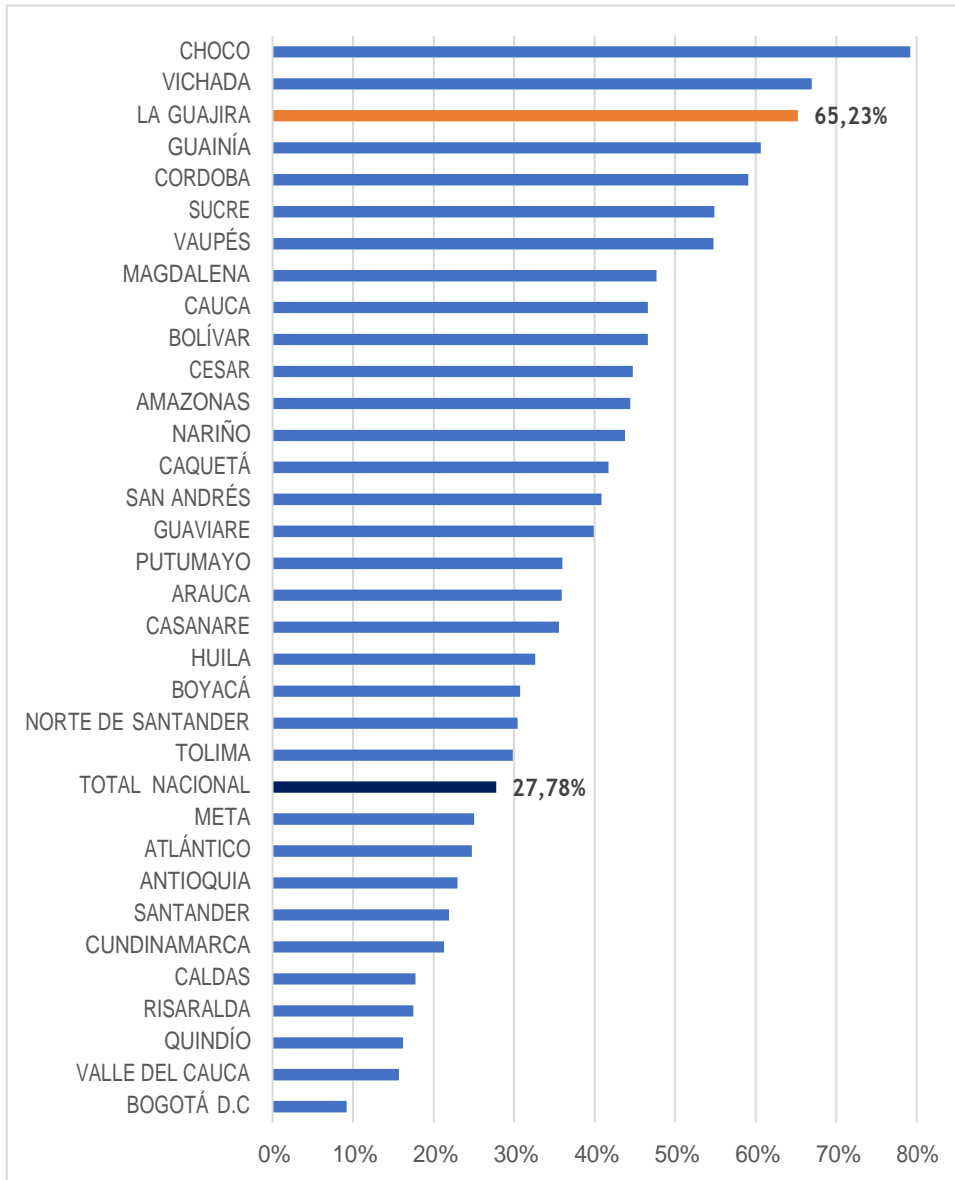
**TABLA 9. PORCENTAJE DE PERSONAS QUE VIVEN EN HOGARES CON NBI POR DEPARTAMENTO, CENSO 2005**

Departamento	NBI (%)	Departamento	NBI (%)
Bogotá d.c	9,20	Putumayo	36,01
Valle del Cauca	15,68	Guaviare	39,89
Quindío	16,20	San Andrés	40,84
Risaralda	17,47	Caquetá	41,72
Caldas	17,76	Nariño	43,79
Cundinamarca	21,30	Amazonas	44,41
Santander	21,93	Cesar	44,73
Antioquia	22,96	Bolívar	46,60
Atlántico	24,74	Cauca	46,62
Meta	25,03	Magdalena	47,68
<b>Total Nacional</b>	<b>27,78</b>	Vaupés	54,77
Tolima	29,85	Sucre	54,86
Norte de Santander	30,43	Córdoba	59,09
Boyacá	30,77	Guainía	60,62
Huila	32,62	<b>La Guajira</b>	<b>65,23</b>
Casanare	35,55	Vichada	66,95
Arauca	35,91	Chocó	79,19

Fuente: DNP, Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)<sup>25</sup>. Cálculos Fedesarrollo.

<sup>25</sup> **Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)**. Informes especiales. Anexos. Disponible en <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/necesidades-basicas-insatisfechas-nbi>

**GRÁFICO 20. PORCENTAJE DE PERSONAS QUE VIVEN EN HOGARES CON NBI POR DEPARTAMENTO, CENSO 2005**



Fuente: DNP, Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI). Cálculos Fedesarrollo.

**TABLA 10. COMPARACIÓN POBREZA MONETARIA LA GUAJIRA Y COLOMBIA, 2017**

Departamento	Pobreza Monetaria (%)	Pobreza Monetaria Extrema (%)	Coefficiente Gini
<b>La Guajira</b>	52,6	26,5	0,553
<b>Colombia</b>	26,9	7,4	0,508

Fuente: DANE, Boletín Técnico Pobreza Monetaria 2017

## Desigualdad

### De ingresos

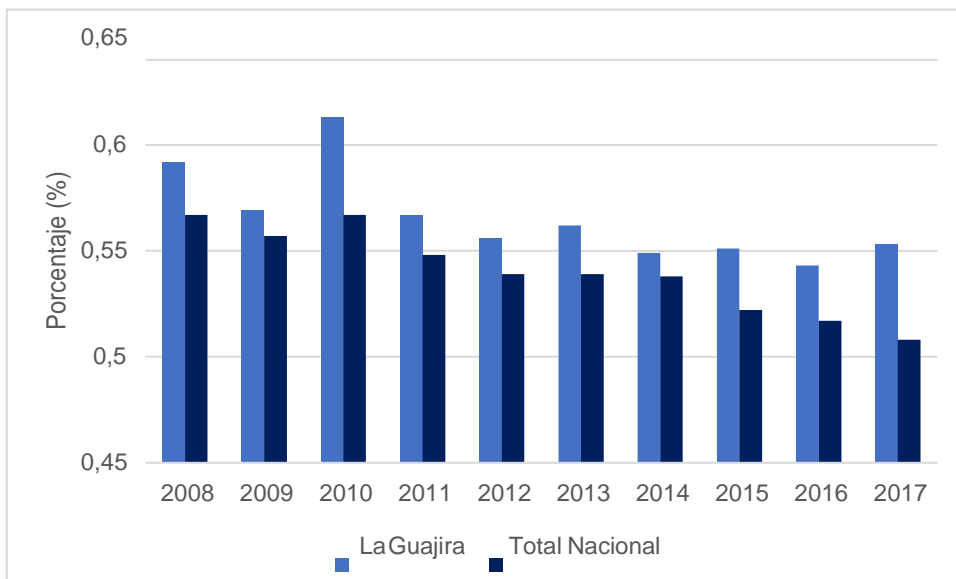
En el nivel nacional y en el departamento de La Guajira la desigualdad de los ingresos de la población se ha reducido de manera sostenida desde 2008; sin embargo, el **Coefficiente de Gini** indica que existe una desigualdad en La Guajira mucho más acentuada que en el nivel nacional. De igual forma, el coeficiente presenta notoria inestabilidad con aumentos de desigualdad en los años 2010, 2013, 2015 y 2017. **El coeficiente Gini** es un índice que oscila entre 0 y 1; cuando toma el valor 0 indica que la sociedad es totalmente equitativa, es decir todas las personas tienen los mismos ingresos, mientras que más cercano a 1 evidencia una situación de extrema desigualdad, donde un individuo concentra toda la riqueza. (PNUD, 2011)

**TABLA 11. COEFICIENTE DE GINI**

Año	La Guajira	Total Nacional
<b>2008</b>	0,592	0,567
<b>2009</b>	0,569	0,557
<b>2010</b>	0,613	0,567
<b>2011</b>	0,567	0,548
<b>2012</b>	0,556	0,539
<b>2013</b>	0,562	0,539
<b>2014</b>	0,549	0,538
<b>2015</b>	0,551	0,522
<b>2016</b>	0,543	0,517
<b>2017</b>	0,553	0,508

Fuente: DANE, Boletín Técnico Pobreza Monetaria 2017

**GRÁFICO 21. COEFICIENTE DE GINI LA GUAJIRA Y DEL PAÍS**



Fuente: DANE, Boletín Técnico Pobreza Monetaria 2017

#### De la distribución de la propiedad de la tierra

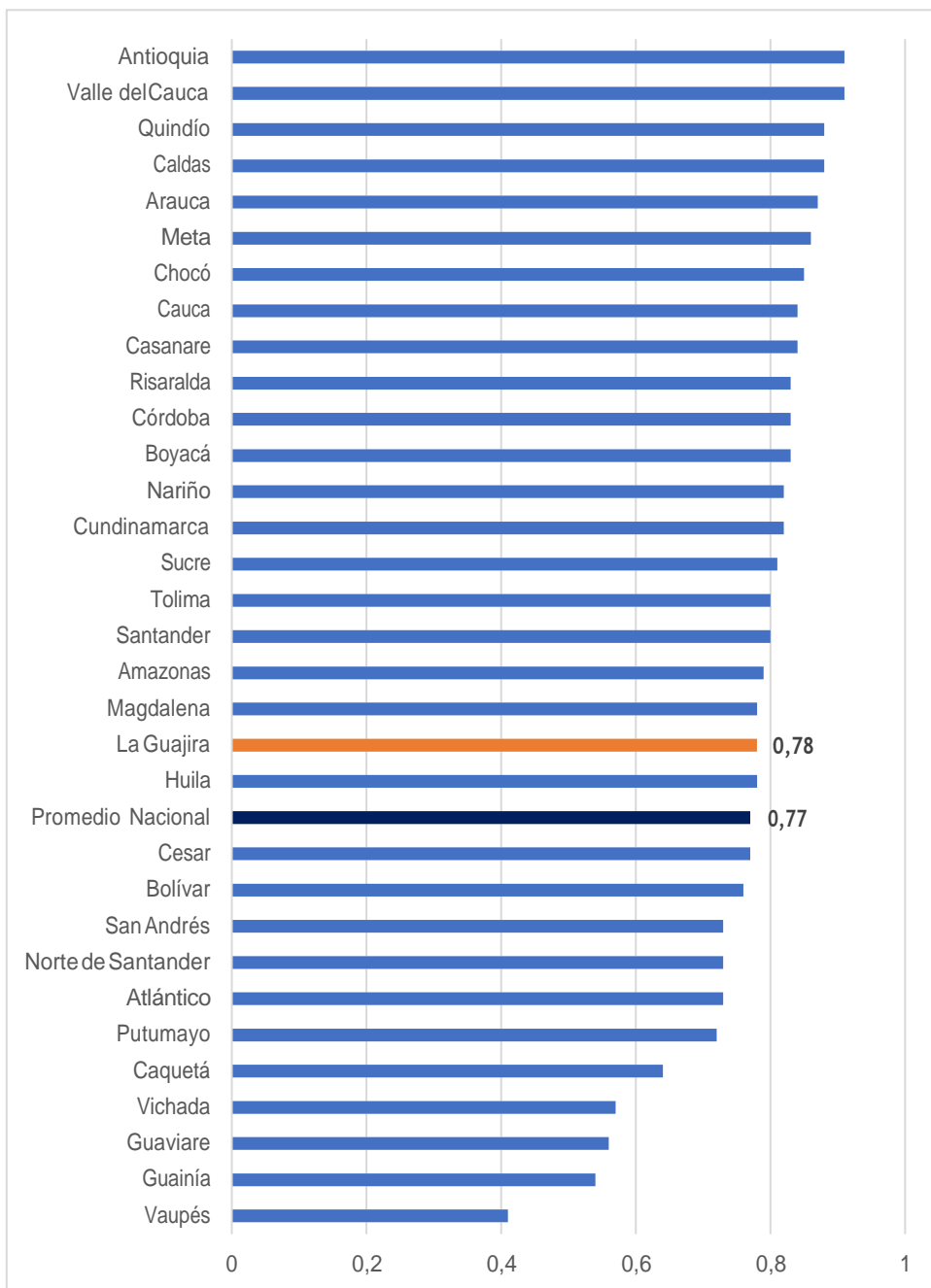
El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en el año 2011 publicó el Informe de Desarrollo Humano, en el cual se realizó un reporte sobre la concentración de la propiedad de la tierra en Colombia. En 2009, el **coeficiente de Gini** sobre la tierra para el departamento de La Guajira estuvo en 0.78, mostrando que la propiedad de la tierra está altamente concentrada. Esta problemática también está presente a nivel nacional, teniendo en cuenta que 27 (el 84,4%) de los 32 departamentos del país tienen coeficientes de Gini mayores a 0.7.

**TABLA 12. COEFICIENTE DE GINI DE PROPIETARIOS DE TIERRAS A NIVEL DEPARTAMENTAL, 2000-2009, PNUD 2011**

Departamento	Periodo de Comparación	Gini primer año	Gini último año	Variación del Gini
Arauca	2000-2009	0,86	0,87	1,2%
Atlántico		0,74	0,73	-1,4%
Bolívar		0,76	0,76	0,0%
Boyacá		0,87	0,83	-4,6%
Caldas		0,87	0,88	1,1%
Caquetá		0,59	0,64	8,5%
Casanare		0,84	0,84	0,0%
Cauca		0,82	0,84	2,4%
Cesar		0,75	0,77	2,7%
Chocó		0,82	0,85	3,7%
Córdoba		0,82	0,83	1,2%
Cundinamarca		0,81	0,82	1,2%
Guaviare		0,5	0,56	12,0%
Huila		0,78	0,78	0,0%
La Guajira		0,77	0,78	1,3%
Magdalena		0,77	0,78	1,3%
Meta		0,87	0,86	-1,1%
Nariño		0,81	0,82	1,2%
Norte de Santander		0,71	0,73	2,8%
Putumayo		0,68	0,72	5,9%
Quindío		0,88	0,88	0,0%
Risaralda		0,8	0,83	3,7%
San Andrés		0,72	0,73	1,4%
Santander		0,79	0,8	1,3%
Sucre		0,81	0,81	0,0%
Tolima		0,8	0,8	0,0%
Valle del Cauca	0,89	0,91	2,2%	
Vichada	0,5	0,57	14,0%	
Guainía	2001-2009	0,25	0,54	116,0%
Amazonas	2007-2009	0,69	0,79	14,5%
Antioquia	2004-2009	0,86	0,91	5,8%
Vaupés	2009		0,41	



**GRÁFICO 22. GINI DE PROPIETARIOS DE TIERRA POR DEPARTAMENTO, 2009**



Fuente: PNUD, Colombia Rural Razones para la esperanza 2011. Cálculos Fedesarrollo

### Concentración de la tierra en 2015

En el departamento de La Guajira, hay 11.928 propietarios o poseedores de tierra con un total de 648.282 hectáreas. De estos propietarios, el decil superior posee el 53.4% de las tierras, mientras que el 50% de los propietarios (aquellos entre el decil 1 y 5) poseen menos del 7% de tierras en el departamento de La Guajira.

**TABLA 13. DISTRIBUCIÓN DE TIERRA PROPIETARIOS POR DECILES DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA, 2015**

Decil	Intervalo de área (ha)	Propietarios o poseedores	Área (ha)	Porcentaje área (% ha)	Porcentaje de área acumulada
1	De 0.01 a 1.86	1188	925	0.14	0.14
2	De 1.88 a 4.74	1197	3863	0.60	0.74
3	De 4.74 a 8.73	1193	7994	1.23	1.97
4	De 8.75 a 13.04	1214	13330	2.06	4.03
5	De 13.06 a 20.00	1171	19007	2.93	6.96
6	De 20.00 a 30.10	1194	29607	4.57	11.53
7	De 30.13 a 46.72	1193	45579	7.03	18.56
8	De 46.73 a 72.35	1193	68736	10.60	29.16
9	De 72.39 a 127.44	1193	112882	17.41	46.47
10	De 127.63 a 7153.16	1192	346358	53.43	100
<b>Total</b>		<b>11928</b>	<b>648282</b>	<b>100</b>	

Fuente: UPRA (2016)

Entre los municipios de La Guajira, el que tenía una peor distribución de la tierra en términos del coeficiente de Gini era el de Manaure y aquel que tenía mejor distribución de la tierra de acuerdo a dicho coeficiente era el municipio de El Molino. Esto también sucede con el índice de Theil para el departamento de La Guajira.

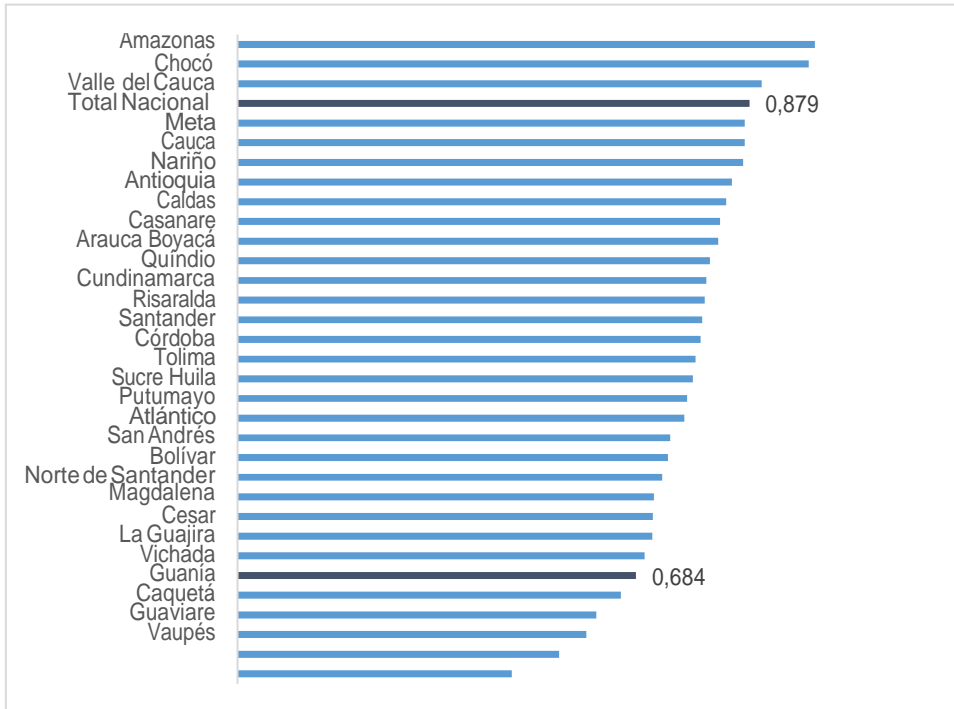
**TABLA 14. MUNICIPIOS CON VALORES MAYORES Y MENORES PARA INDICADORES DE DISTRIBUCIÓN DE LA PROPIEDAD DE LA TIERRA GUAJIRA 2015**

Clasificación indicador	Índice de Gini de área de propietarios		Índice de Theil	
	Municipio	Valor	Municipio	Valor
<b>Mayor Valor</b>	Manaure	0.7448	Manaure	0.3279
<b>Menor Valor</b>	El Molino	0.5749	El Molino	0.0942

Fuente: UPRA (2016)

En cuanto al índice de Gini del departamento en comparación con el resto del país, La Guajira tiene uno de los Gini más bajos del país (0.68), pero el indicador muestra concentración de la propiedad. El problema es más severo para el total nacional, con un indicador de 0.879.

**GRÁFICO 23. COEFICIENTE DE GINI DE ÁREA DE PROPIETARIOS COLOMBIA 2015**

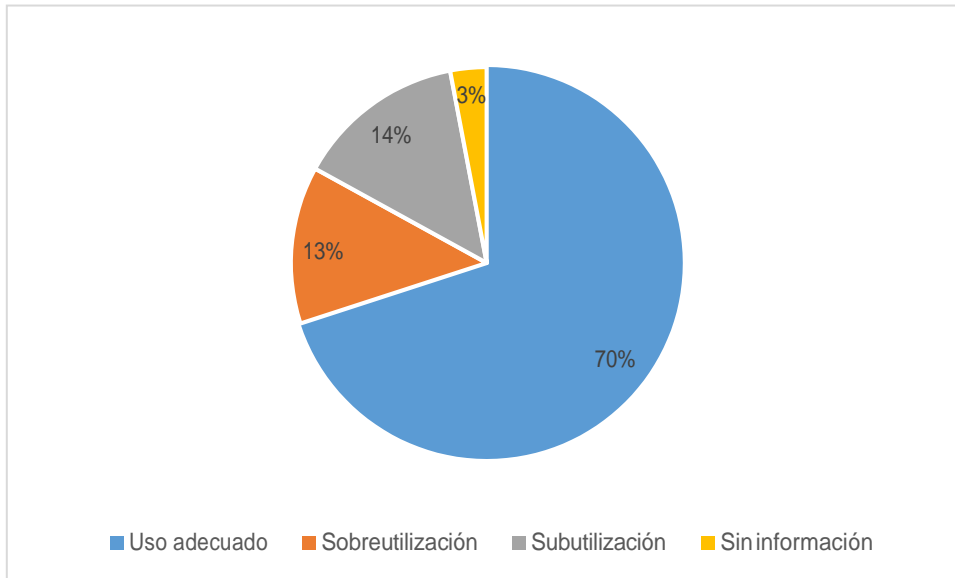


Fuente: UPRA (2016)

### Conflicto uso del suelo

El conflicto por uso del suelo califica si los suelos que tiene una zona específica están siendo usados de forma adecuada. En el departamento de La Guajira, el 70% del suelo está siendo usado de manera adecuada, mientras el 27% no lo está siendo.

**GRÁFICO 24. CONFLICTO USO DEL SUELO DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA**



Fuente: UPRA, 2017.

#### Frontera agrícola

En 2018, en Colombia se realizó la delimitación de la frontera agrícola, definida como:

“el límite del suelo rural que separa las áreas donde las actividades agropecuarias están permitidas, de las áreas protegidas, las de importancia ecológica, y las demás áreas en las que las actividades agropecuarias están excluidas por mandato de la ley o reglamento” ((MADR-UPRA,2017) enMADR-UPRA, 2018).

En el departamento de La Guajira, la frontera agrícola es de más de 690 mil hectáreas, mientras que más de 1.15 millones hectáreas son bosques naturales o áreas agropecuarias y más de 214 mil hectáreas son exclusiones legales.

**TABLA 15. FRONTERA AGRÍCOLA DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA**

Categoría	Área [ha]
Frontera agrícola nacional	694343
Bosques naturales o áreas no agropecuarias	1152655
Exclusiones legales	214938

Fuente: UPRA-SIPRA, 2018.

### Educación

La **Tasa de Cobertura Bruta Total en Educación**<sup>27</sup> contiene los siguientes niveles; *preescolar, primaria, secundaria, básica y media*. Para el periodo analizado 1996-2015, solo en el año 2010 la cobertura de educación básica y media en el departamento de La Guajira, 104,8% fue superior a la del nivel nacional, 103,97%.

Tanto para La Guajira como para Colombia a partir del 2010 (año en el que ambos alcanzaron su máxima tasa de cobertura), la tasa de cobertura bruta total ha venido descendiendo, para el caso del departamento fue del 86,61%, por debajo del nivel nacional el cual fue de 97,41% en el año 2015.

**TABLA 16. TASA DE COBERTURA BRUTA DE EDUCACIÓN DEL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA Y COLOMBIA, 1996-2016**

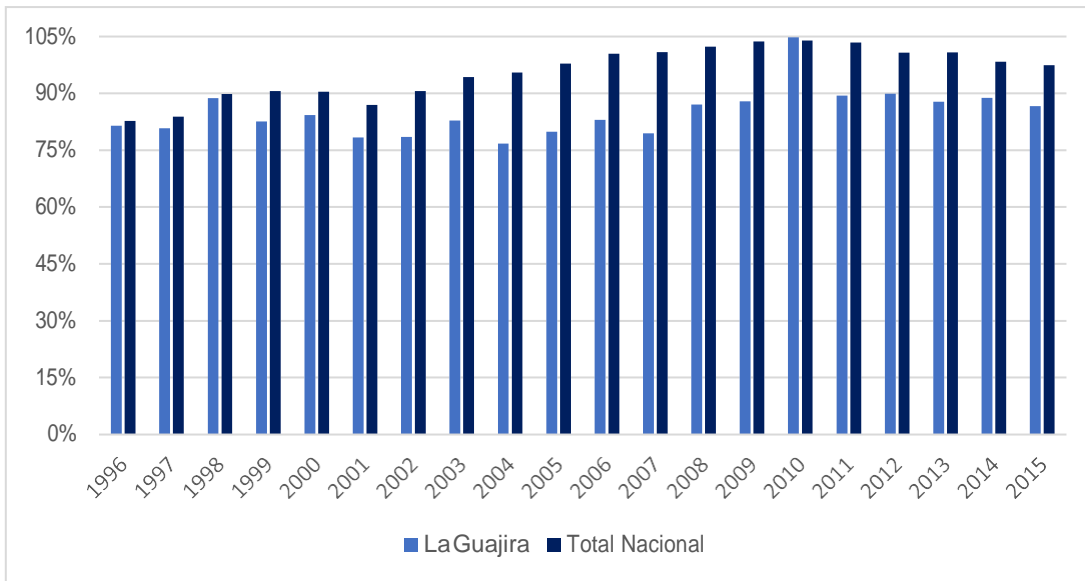
Departament o/Año	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
La Guajira	81,50 %	80,83 %	88,77 %	82,58 %	84,23 %	78,35 %	78,50 %	82,80 %	76,72 %	79,83 %
Total Nacional	82,77 %	83,85 %	89,84 %	90,58 %	90,41 %	86,99 %	90,57 %	94,29 %	95,51 %	97,86 %

Departament o/Año	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
La Guajira	83,03 %	79,42 %	87,01 %	87,93 %	104,80 %	89,40 %	89,93 %	87,85 %	88,84 %	86,61 %
Total Nacional	100,51 %	100,87 %	102,36 %	103,68 %	103,97 %	103,44 %	100,76 %	100,80 %	98,35 %	97,41 %

Fuente: MinEducación, Sistema Integrado de Matrículas (SIMAT)

<sup>27</sup> **Tasa de Cobertura Bruta:** Corresponde a la relación porcentual entre los alumnos matriculados en un nivel de enseñanza específico (independiente de la edad que tengan) y la población escolar que tiene edad apropiada para cursar dicho nivel. Ejemplo: para el caso del nivel de educación media la TCB media = (Matriculados en educación media / Población en edades entre 16 y 17 años) x 100. Por otro lado, es factible que en el cálculo de este indicador se obtengan resultados mayores a 100%, debido a que toda, o la mayoría de la población en esta edad se encuentra cubierta por el sistema educativo y adicionalmente se encuentran matriculados alumnos extra edad. Consulte en <https://www.mineducacion.gov.co/1621/article-123926.html>

**GRÁFICO 25. TASA DE COBERTURA BRUTA DE EDUCACIÓN DEL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA Y EL PAÍS, 1996-2016**

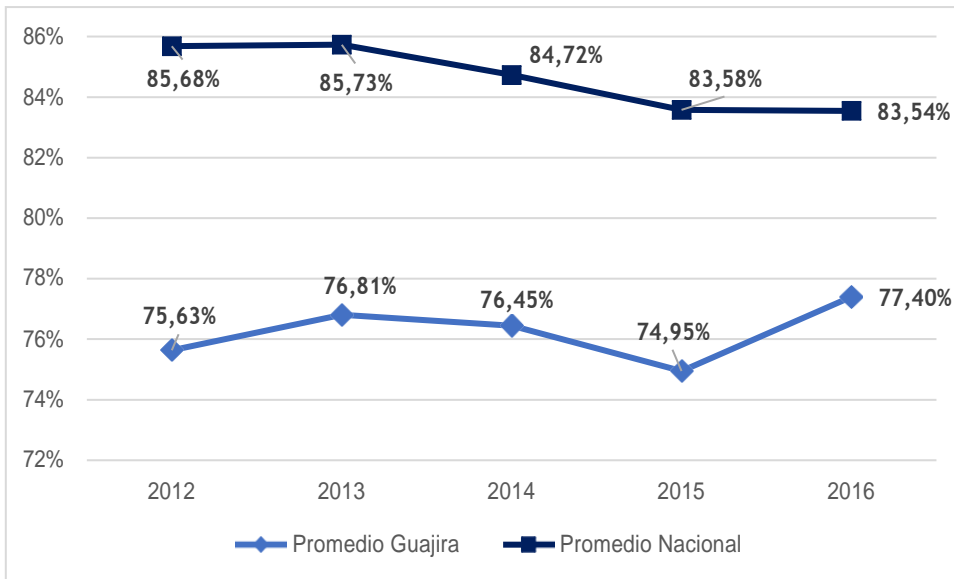


Fuente: Ministerio de Educación, Sistema Integrado de Matrículas (SIMAT). Cálculos Fedesarrollo

La **Tasa de Cobertura Neta de Educación**<sup>28</sup> contiene los siguientes niveles; *preescolar, primaria, secundaria, básica y media*. Para el periodo analizado 2012-2016, La Guajira refleja un incremento en la tasa de cobertura neta, de 75,63% a 77,40%, sin embargo, siempre por debajo del promedio nacional, el cual registró una disminución de 85,68% a 83,54%, en dicho periodo.

<sup>28</sup> **Tasa de Cobertura Neta de Educación:** Es la relación ente estudiantes matriculados en un nivel educativo que tienen la edad adecuada para cursarlo y el total de la población en el rango de edad apropiado para dicho nivel. Ejemplo: para el caso del nivel de educación media la TCN media = (Matriculados en educación media con edades entre 15 y 17 años / Población con edades entre 15 y 17 años) x 100. Consulte en <https://www.mineducacion.gov.co/1621/article-123926.html>

**GRÁFICO 26. TASA DE COBERTURA NETA DE EDUCACIÓN DEL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA Y EL PAÍS, 2012-2016**

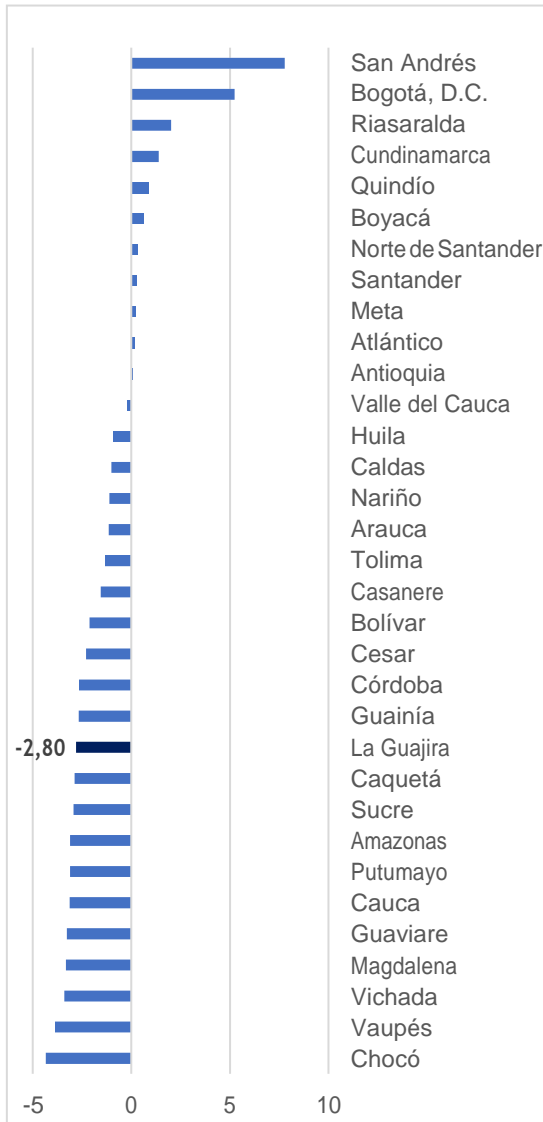


Fuente: Ministerio de Educación, Sistema Integrado de Matrículas (SIMAT). Cálculos Fedesarrollo

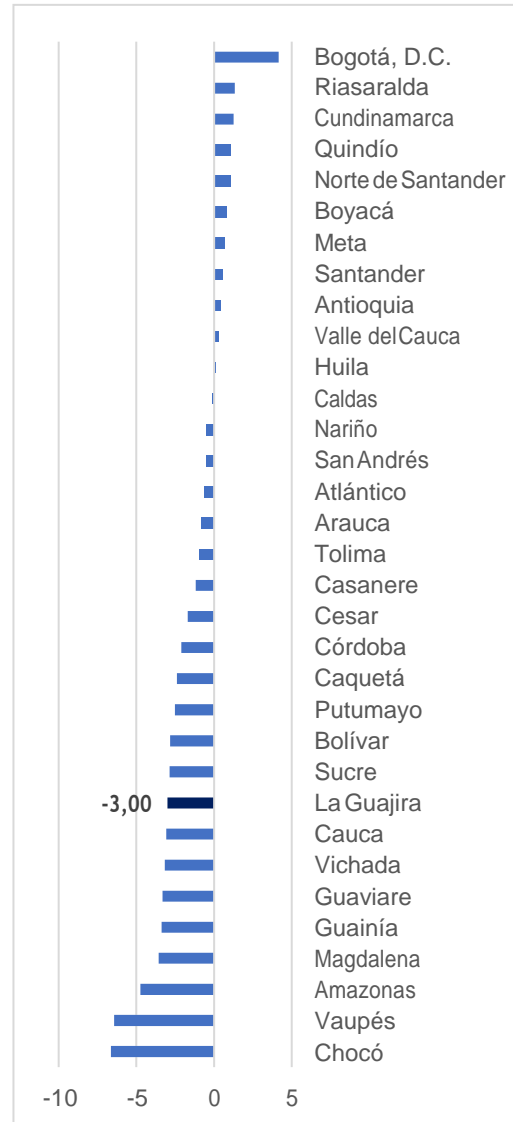
### Prueba Saber 11

Para aproximarse a un análisis de calidad de la educación en el departamento de La Guajira, se analizan los resultados de la prueba Saber 11. Para los 7 componentes de la prueba, el departamento en el segundo semestre del año 2015 está por debajo del promedio nacional; obteniendo su mejor ranking en el componente de Inglés, pero por debajo de 22 departamentos; en Lectura Crítica ocupó el puesto 25, en Competencias Ciudadanas el puesto 28; por último, en Razonamiento Cuantitativo, Sociales y Ciudadanas, Matemáticas y Ciencias Naturales, La Guajira ocupó el puesto 29, por encima de Vaupés, Chocó, Amazonas y Magdalena.

**GRÁFICO 27. DESVIACIÓN DE PROMEDIO NACIONAL PRUEBAS SABER 11- MATEMÁTICAS. 2015-II**



**GRÁFICO 28. DESVIACIÓN DE PROMEDIO NACIONAL PRUEBAS SABER 2011- LECTURA CRÍTICA. 2015-II**



Fuente: Ministerio de Educación, ICFES<sup>29</sup>. Cálculos Fedesarrollo

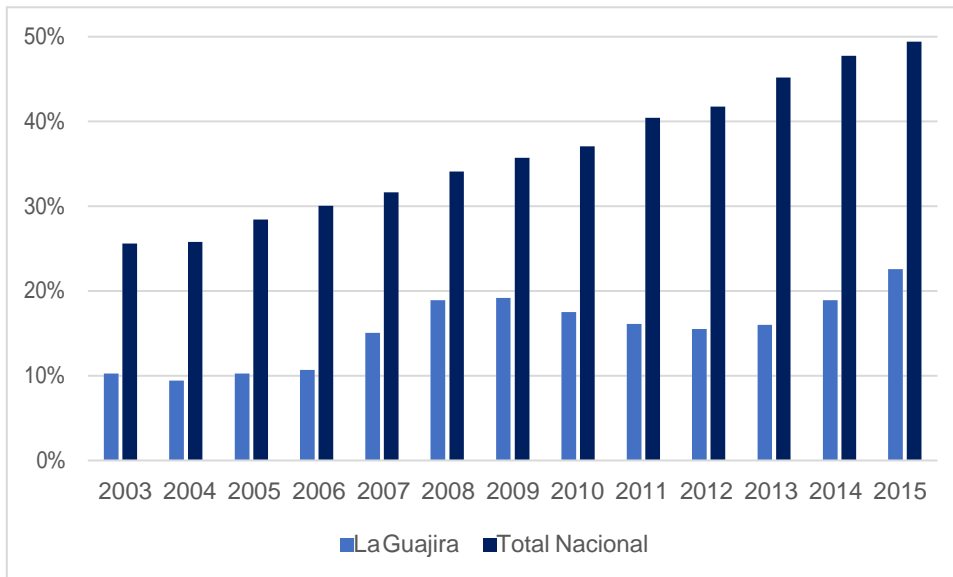
<sup>29</sup> Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación (ICFES). Instituciones educativas y secretarías de educación. Saber 11. *Resultados Agregados Saber 11*. Disponible en <http://www.icfes.gov.co/instituciones-educativas-y-secretarias/saber-11/resultados-agregados-saber-11/resultados-agregados-2015-2>



### Educación superior

El departamento de La Guajira ha tenido un incremento de la **Tasa de Cobertura Bruta en Educación Superior**<sup>30</sup> durante el periodo de estudio. La cobertura pasó del 10,27% en 2003 a 22,59% en el año 2015. Este indicador ha sido muy inferior a la cobertura nacional, el cual pasó del 25,58% en 2010 a 49,42% en el año 2015.

**GRÁFICO 29. TASA DE COBERTURA BRUTA EN EDUCACIÓN SUPERIOR EN LA GUAJIRA Y EN EL PAÍS, 2003-2015**



Fuente: Ministerio de Educación, Sistema Nacional de Información de la Educación Superior (SNIES). Cálculos Fedesarrollo

A pesar del incremento significativo de la tasa de cobertura bruta en educación superior en el departamento de La Guajira no tiene instituciones acreditadas de alta calidad del Ministerio de Educación Nacional<sup>31</sup>.

### Prueba Saber Pro

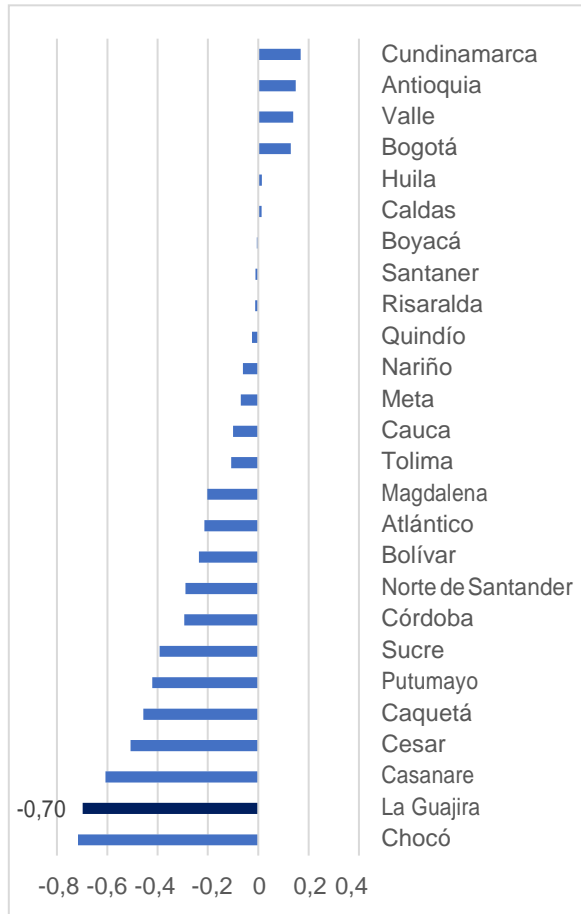
Para tener una aproximación de la calidad de la educación superior en el departamento de La Guajira, se comparan los resultados de las pruebas genéricas de Lectura Crítica y Razonamiento

<sup>30</sup> **Tasa de Cobertura Bruta en Educación Superior:** Es un indicador que muestra la relación entre los alumnos matriculados en el nivel pregrado y la población entre 17 y 21 años, por lo tanto, mide la participación de los jóvenes y adultos que se encuentran efectivamente cursando un programa de educación superior. Se calcula así: (Población efectivamente matriculada en educación superior en el año n) / (Población entre 17 y 21 años en el año n). Hay que tener en cuenta que el dato que se toma de matrícula es el primer semestre siempre; para esta variable no se pueden sumar los dos periodos. Disponible en [https://www.mineducacion.gov.co/sistemasdeinformacion/1735/articulos-212350\\_Fichas\\_tecnicas.pdf](https://www.mineducacion.gov.co/sistemasdeinformacion/1735/articulos-212350_Fichas_tecnicas.pdf)

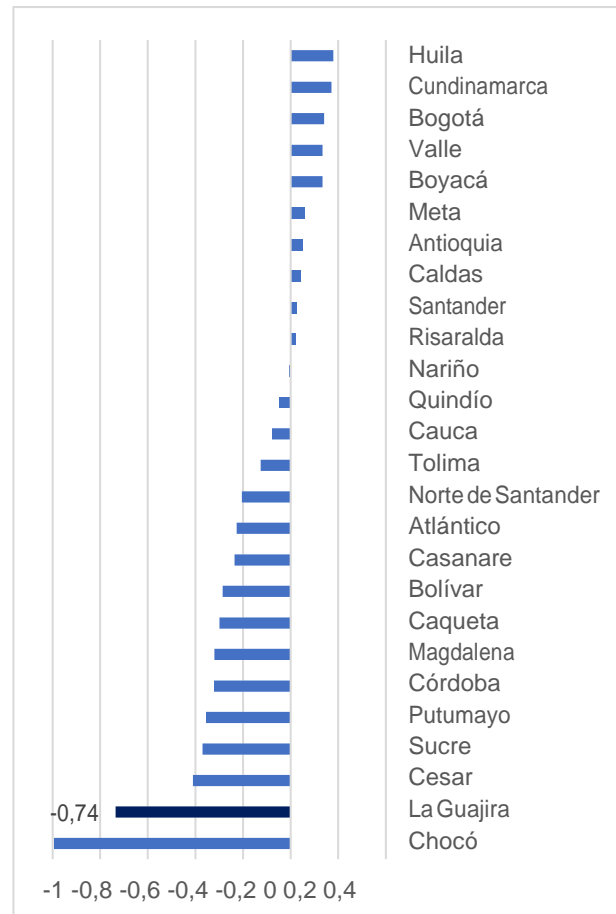
<sup>31</sup> **MinEducación. Consejo Nacional de Acreditación.** Consulta <https://saces.mineducacion.gov.co/cna/Buscador/BuscadorInstituciones.php?>

Cuantitativo a nivel departamental, mediante las desviaciones de los resultados respecto al nivel nacional. Con base en lo anterior, el departamento de La Guajira es el penúltimo departamento en el país en ambos módulos, siendo superado únicamente por Chocó.

**GRÁFICO 30. DESVIACIÓN PROMEDIO NACIONAL PRUEBAS SABER PRO-LECTURA CRÍTICA, 2015-II**



**GRÁFICO 31. DESVIACIÓN PROMEDIO NACIONAL PRUEBAS SABER PRO- RAZONAMIENTO CUANTITATIVO, 2015-II**



Fuente: Ministerio de Educación, ICFES. Cálculos Fedesarrollo

## Salud

### Cobertura

Mediante la Ley 100 de diciembre de 1993, se reformó el sistema de salud en el país y se creó **el Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS)** creando regímenes según el tipo de financiación de cada uno (Ministerio de Salud y Protección Social, 2015). El porcentaje de la

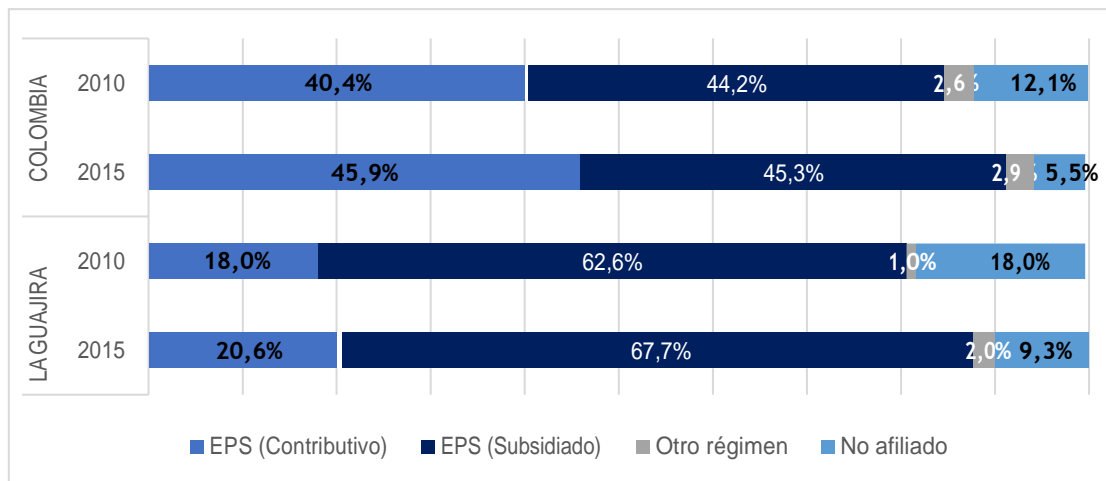
población del régimen subsidiado en el país se ha mantenido relativamente constante entre los años 2010 y 2015. En La Guajira, de otro lado, la población subsidiada en salud aumentó en dicho periodo al pasar de 62,6% a 67,7%, entre los dos años.

Respecto de la población afiliada al sistema de seguridad social en el régimen contributivo, se observa un aumento en el departamento en el mismo periodo de 18% a 20,6%, menor que el incremento registrado a nivel nacional de 40,4% a un 45,9%.

Estos dos indicadores reflejan las precarias condiciones sociales y laborales del departamento.

En el departamento de La Guajira el porcentaje de personas que no están afiliadas a salud ha disminuido del 18% en 2010 a 9,3% en el año 2015, al igual que ha disminuido el porcentaje de población no cubierta en salud en el país. Sin embargo, la brecha es de 3.8 puntos porcentuales.

**GRÁFICO 32. PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN AFILIADA A SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD POR TIPO DE RÉGIMEN EN EL DEPARTAMENTO DE LAGUAJIRA Y COLOMBIA 2010 Y 2015**



Fuente: Ministerio de Salud y Protección Social, Encuesta Nacional de Demografía y Salud (ENDS)<sup>32</sup>, 2010 y 2015. Cálculos Fedesarrollo

### Tasa de mortalidad infantil

La tasa de mortalidad infantil es un indicador que tiene una estrecha relación con las condiciones socioeconómicas de la población, su acceso a servicios públicos y a servicios de salud de calidad.

En el departamento de La Guajira este indicador ha mostrado un progreso moderado, mientras que, en el año 2005, la tasa de mortalidad infantil fue de 35 niños por mil nacidos vivos, en 2015,

<sup>32</sup> **Encuesta Nacional de Demografía y Salud (ENDS)**, se publica cada 5 años desde 1990 en el que se recoge información sobre la dimensión, estructura, evolución, dinámicas y características generales de la población colombiana en el ámbito de salud sexual y reproductiva y otros temas relativos a la salud. Disponible en <https://profamilia.org.co/investigaciones/ends/>

la tasa había disminuido a 33 niños por mil nacidos vivos, una tasa muy alta comparada con el indicador nacional de 17 fallecidos por mil nacidos vivos.

**TABLA 17. TASA DE MORTALIDAD INFANTIL (Defunciones de menores de un año por cada Mil nacidos Vivos) EN DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA Y EL PAÍS, 2005-2015**

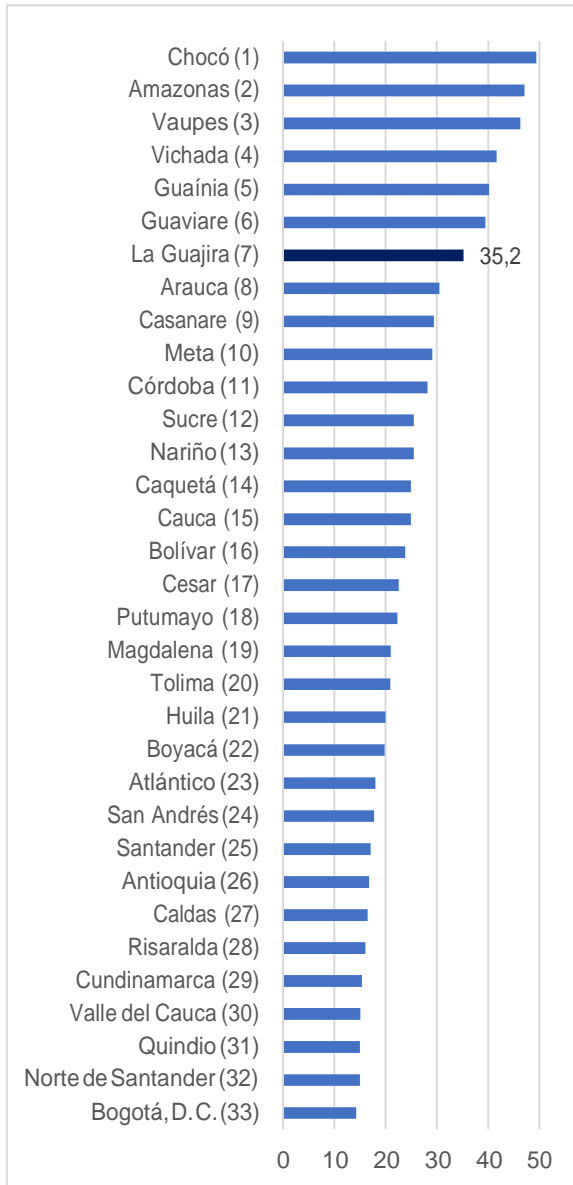
<b>Año</b>	<b>La Guajira</b>	<b>Total Nacional</b>
<b>2005</b>	35,2	20,4
<b>2006</b>	34,7	20,0
<b>2007</b>	34,2	19,6
<b>2008</b>	33,7	19,2
<b>2009</b>	33,2	18,8
<b>2010</b>	32,7	18,4
<b>2011</b>	32,0	17,8
<b>2012</b>	31,6	17,5
<b>2013</b>	31,5	17,2
<b>2014</b>	32,4	17,2
<b>2015</b>	32,9	17,1

Fuente: DANE, Estadísticas Vitales Nacimientos y Defunciones, 2005-2015<sup>33</sup>. Cálculos Fedesarrollo

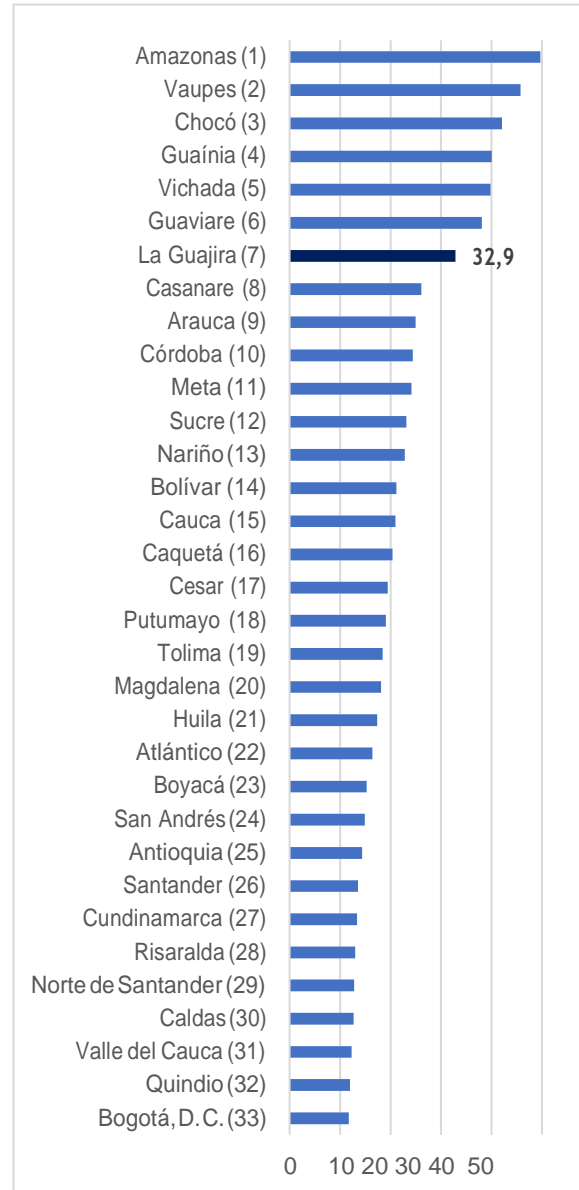
A pesar de que se registra una disminución en la tasa de mortalidad durante el periodo comprendido entre 2005 y 2015, el departamento de La Guajira ocupó el mismo puesto 7 en el ranking de los departamentos con mayor tasa de mortalidad infantil, incluyendo el distrito capital.

<sup>33</sup> Estadísticas Vitales Nacimientos y Defunciones. Resultados estimación-Tasa de mortalidad infantil. Disponible en <http://dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema?id=34&phpMyAdmin=30m27vamm65hhkhrngc8rrn2g4>

**GRÁFICO 33. RANKING TASA DE MORTALIDAD INFANTIL, 2005**

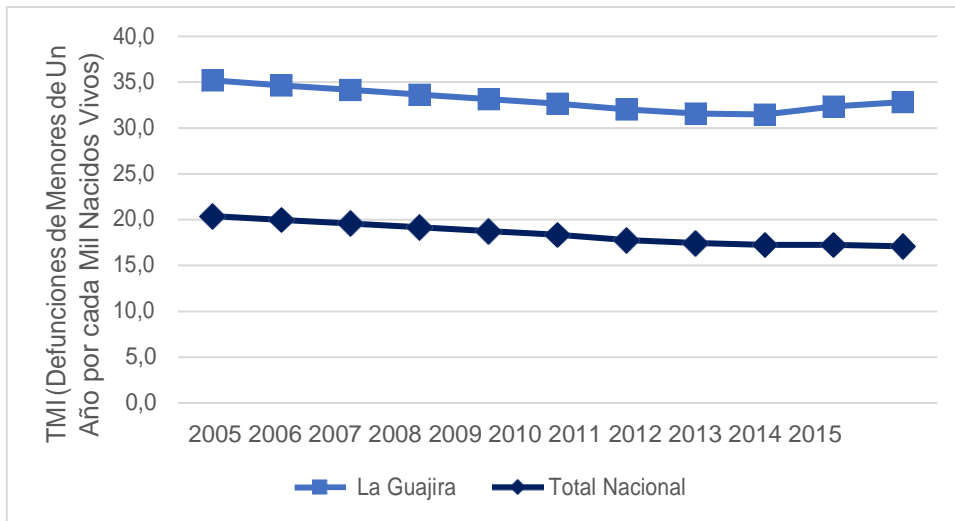


**GRÁFICO 34. RANKING TASA DE MORTALIDAD INFANTIL, 2015**



Fuente: DANE, Estadísticas Vitales Nacimientos y Defunciones, 2005-2015

**GRÁFICO 35. TASA DE MORTALIDAD INFANTIL EN DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA Y EL PAÍS, 2005-2015**



Fuente: DANE, Estadísticas Vitales Nacimientos y Defunciones, 2005-2015. Cálculos Fedesarrollo

### Embarazos adolescentes

Los embarazos adolescentes o a temprana edad son aquellos que ocurren antes de los 19 años, se traducen en limitaciones al desarrollo sicosocial de la población involucrada (jóvenes, niños y familia). El embarazo adolescente puede aumentar la deserción escolar y eso reduce las oportunidades laborales de las jóvenes. Asimismo, los niños de las madres adolescentes tienen más probabilidades de nacer prematuramente con bajo peso y también aumentan las probabilidades de tener retrasos intelectuales, lingüísticos y socioemocionales. Adicionalmente, tiene un efecto sobre otros familiares, como, por ejemplo, que duplica la probabilidad de que la hermana menor también sea madre adolescente más adelante. (Profamilia, s.f).

La tasa de embarazo adolescente en La Guajira refleja un comportamiento opuesto al del país, mientras que para Colombia la tasa de embarazo adolescente se ha reducido, al pasar de 23,4% en 2008 a 21% en 2016, La Guajira ha presentado un incremento en dicho periodo de 20,1% a 22,6%.

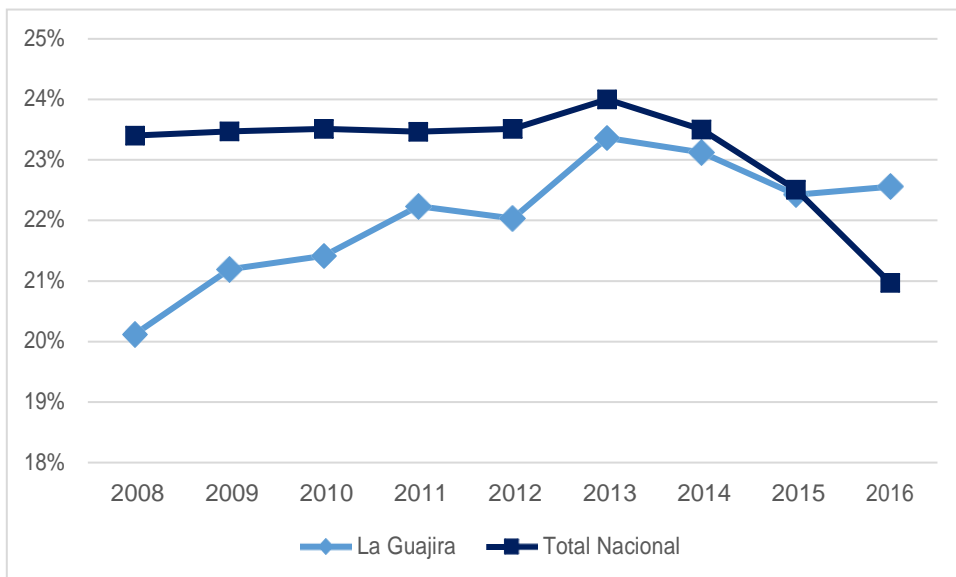
**TABLA 18. EMBARAZOS ADOLESCENTES EN LA GUAJIRA Y EN COLOMBIA 2008-2016**

<b>Año</b>	<b>La Guajira</b>	<b>Total Nacional</b>
<b>2008</b>	20,1%	23,4%
<b>2009</b>	21,2%	23,5%
<b>2010</b>	21,4%	23,5%
<b>2011</b>	22,2%	23,5%
<b>2012</b>	22,0%	23,5%
<b>2013</b>	23,4%	24,0%
<b>2014</b>	23,1%	23,5%
<b>2015</b>	22,4%	22,5%
<b>2016</b>	22,6%	21,0%

Fuente: DANE, Estadísticas Vitales Nacimientos y Defunciones, 2008-2016<sup>34</sup>. Cálculos Fedesarrollo

<sup>34</sup> Estadísticas Vitales Nacimientos y Defunciones. *Nacimientos*. Disponible en <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/salud/nacimientos-y-defunciones/nacimientos>

**GRÁFICO 36. EMBARAZOS ADOLESCENTES EN LA GUAJIRA Y EN COLOMBIA, 2008-2016**



Fuente: DANE, Estadísticas Vitales Nacimientos y Defunciones, 2008-2016. Cálculos Fedesarrollo

### Servicios Públicos

La cobertura de los servicios públicos domiciliarios contribuye a la calidad de vida de los hogares en un territorio y por tanto es una variable importante para determinar la condición de desarrollo de una población. Al reto de expandir el servicio público a los pobladores del departamento, se suma la dificultad de garantizar el servicio a una población que crece a altas tasas, como sucedió en La Guajira que en el periodo de 1985 a 2017 creció 179,3%. En esta sección se analiza la dinámica de crecimiento de las tasas de cobertura de los servicios de acueducto, alcantarillado y energía eléctrica y el déficit de vivienda departamental.

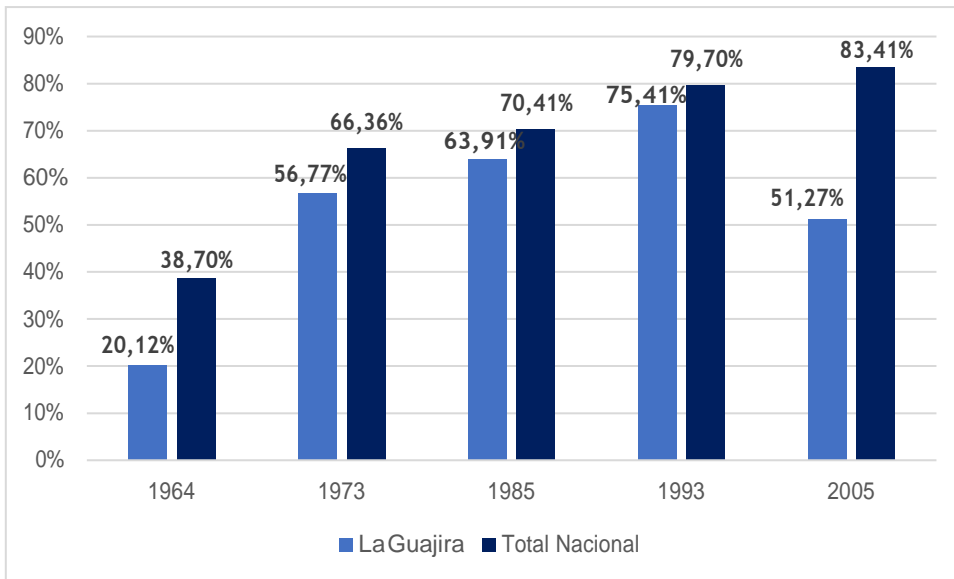
### Acueducto

Entre 1964 y 2005<sup>35</sup>, el departamento de La Guajira aumentó su cobertura del servicio de acueducto de 20,12% a 51,27%, muy lejos del registro nacional de 83,41%.

<sup>35</sup> El último censo en Colombia data de 2005 y es la única fuente con que se cuenta para tener las coberturas de estos servicios públicos. La fuente de la Superintendencia de Servicios Públicos muestra inconsistencias. Aún no se han publicado los datos del censo de 2018.



**GRÁFICO 37. COBERTURA DE ACUEDUCTO EN EL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA Y EL PAÍS, 1964, 1973, 1985, 1993 Y 2005**

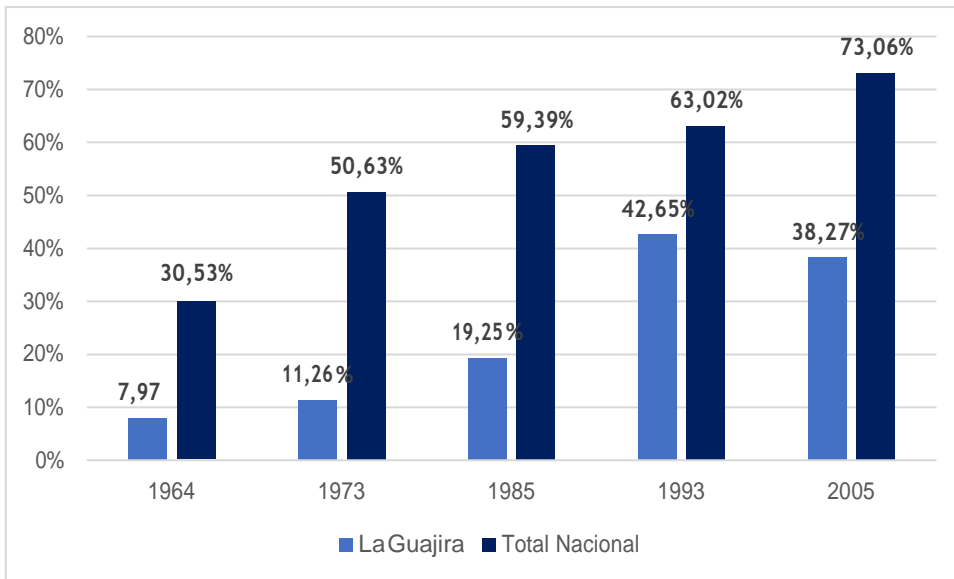


Fuente: DANE, Censos Poblacionales 1964, 1973, 1985, 1993 y 2005. Cálculos Fedesarrollo

### Alcantarillado

Entre 1964 y 2005, el departamento de La Guajira aumentó de manera importante su cobertura del servicio de alcantarillado sin lograr una reducción de la brecha con el promedio nacional. En 1985 con una cobertura del 7,97%, se ubicó por debajo del promedio nacional de 30,53%; en 2005, la cobertura subió a 38,27% pero se alejó aún más del indicador nacional de 73,06%.

**GRÁFICO 38. COBERTURA DE ALCANTARILLADO EN EL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA Y EL PAÍS, 1964, 1973, 1985, 1993 Y 2005**



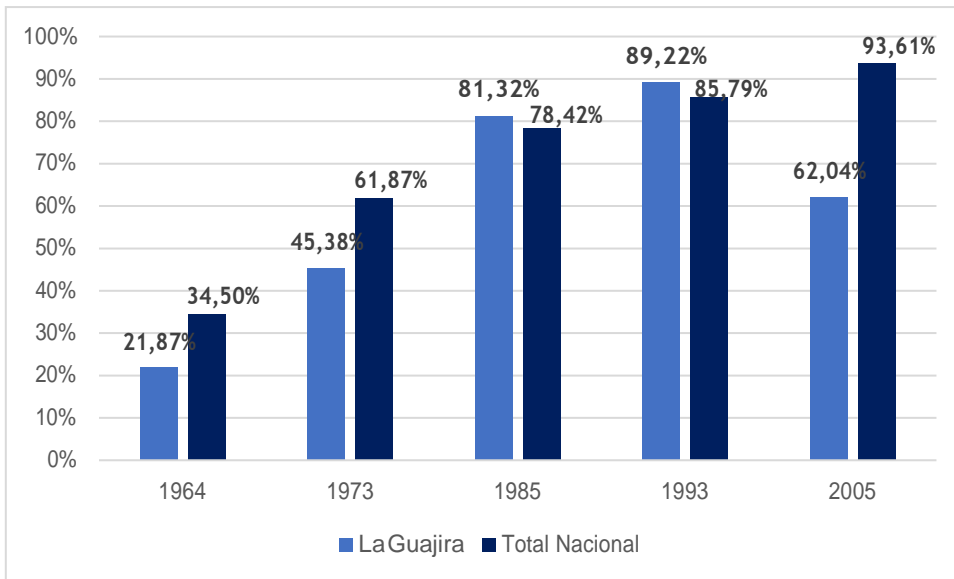
Fuente: DANE, Censos Poblacionales 1964, 1973, 1985, 1993 y 2005. Cálculos Fedesarrollo

### Energía Eléctrica

El departamento de La Guajira tuvo un aumento de cobertura del servicio de energía eléctrica que pasó de 21,87% en 1964 a 62,04% en 2005, recortando la brecha inicial que había entre el departamento y el promedio nacional (ver gráfico 37).

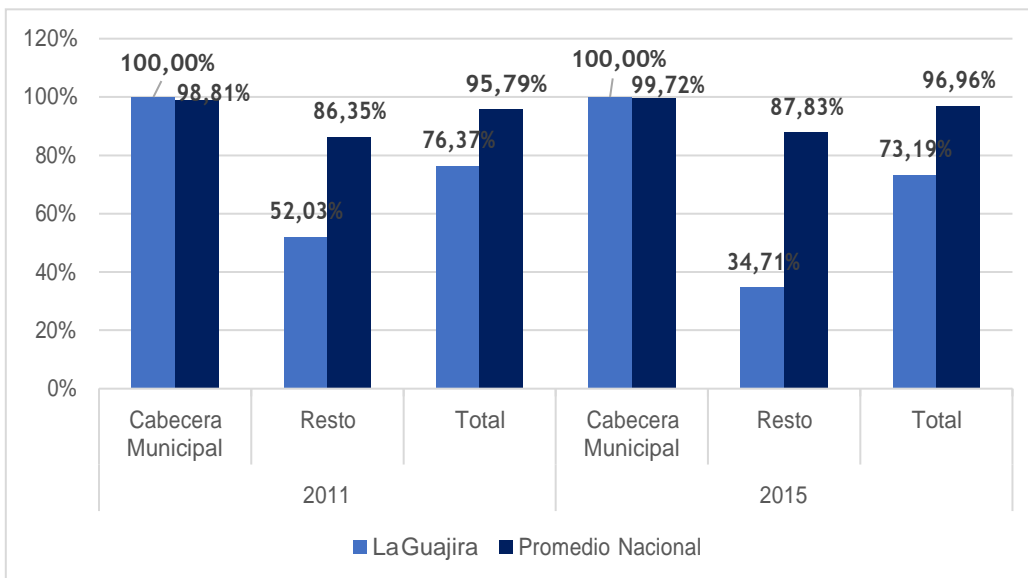
Por otro lado, con el objetivo de analizar la evolución reciente, se utiliza el **Índice de Cobertura Energía Eléctrica** calculado por la Unidad de Planeación Minero Energética (UPME). El departamento de La Guajira mantuvo una cobertura del 100% entre 2011 y 2015 en las cabeceras municipales, por encima del nivel nacional. Sin embargo, para el resto de las áreas del departamento, en dicho periodo, presentó una disminución del 52,03% al 34,71%; lo cual lleva la cobertura total en el departamento a 76,37% en 2011 y a 73,19%, en 2015, veinte y tres puntos porcentuales por debajo del indicador nacional (ver gráfico 38).

**GRÁFICO 39. COBERTURA DE ENERGÍA ELÉCTRICA EN EL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA Y EL PAÍS, 1964, 1973 1985, 1993 Y 2005**



Fuente: DANE, Censos Poblacionales 1964, 1973, 1985, 1993 y 2005. Cálculos Fedesarrollo

**GRÁFICO 40. ÍNDICE DE COBERTURA DE ENERGÍA ELÉCTRICA EN EL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA Y EL PROMEDIO NACIONAL, 2011 Y 2015**



Fuente: Sistema de Información Eléctrico Colombiano (SIEL)<sup>36</sup>, 2016. Cálculos Fedesarrollo

<sup>36</sup> Sistema de Información Eléctrico Colombiano. Plan Indicativo de Expansión de la Cobertura de Energía Eléctrica. Informes de Cobertura. Disponible en

**TABLA 19. DÉFICIT DE COBERTURA DE ENERGÍA ELÉCTRICA EN EL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA, 2015**

	Cabecera Municipal	Resto	Total
<b>Viviendas sin Energía Eléctrica</b>	0	54.761	54.761
<b>Déficit de cobertura</b>	0%	65,29%	26,81%

Fuente: Sistema de Información Eléctrico Colombiano (SIEL), 2016. Cálculos Fedesarrollo

### Déficit de vivienda

El déficit de vivienda hace referencia al porcentaje de hogares en el departamento que presentan dos tipos de carencia: cuantitativa<sup>37</sup> y cualitativa<sup>38</sup>. Es por tanto un buen acercamiento a las condiciones habitacionales departamentales (DANE, 2009).

La Guajira contaba con un déficit de vivienda del 76,07% en 1993 ubicándose en el puesto 22 del total de departamentos<sup>39</sup> incluyendo Bogotá, D.C. Esta cifra se encontraba por encima del déficit nacional de vivienda que era de 53,65%. En el año 2005 La Guajira presentó un déficit habitacional del 76,35% frente al déficit nacional de 36,21%, el departamento se ubicó ese año en el puesto 26 entre 33 departamentos, incluyendo Bogotá, D.C.

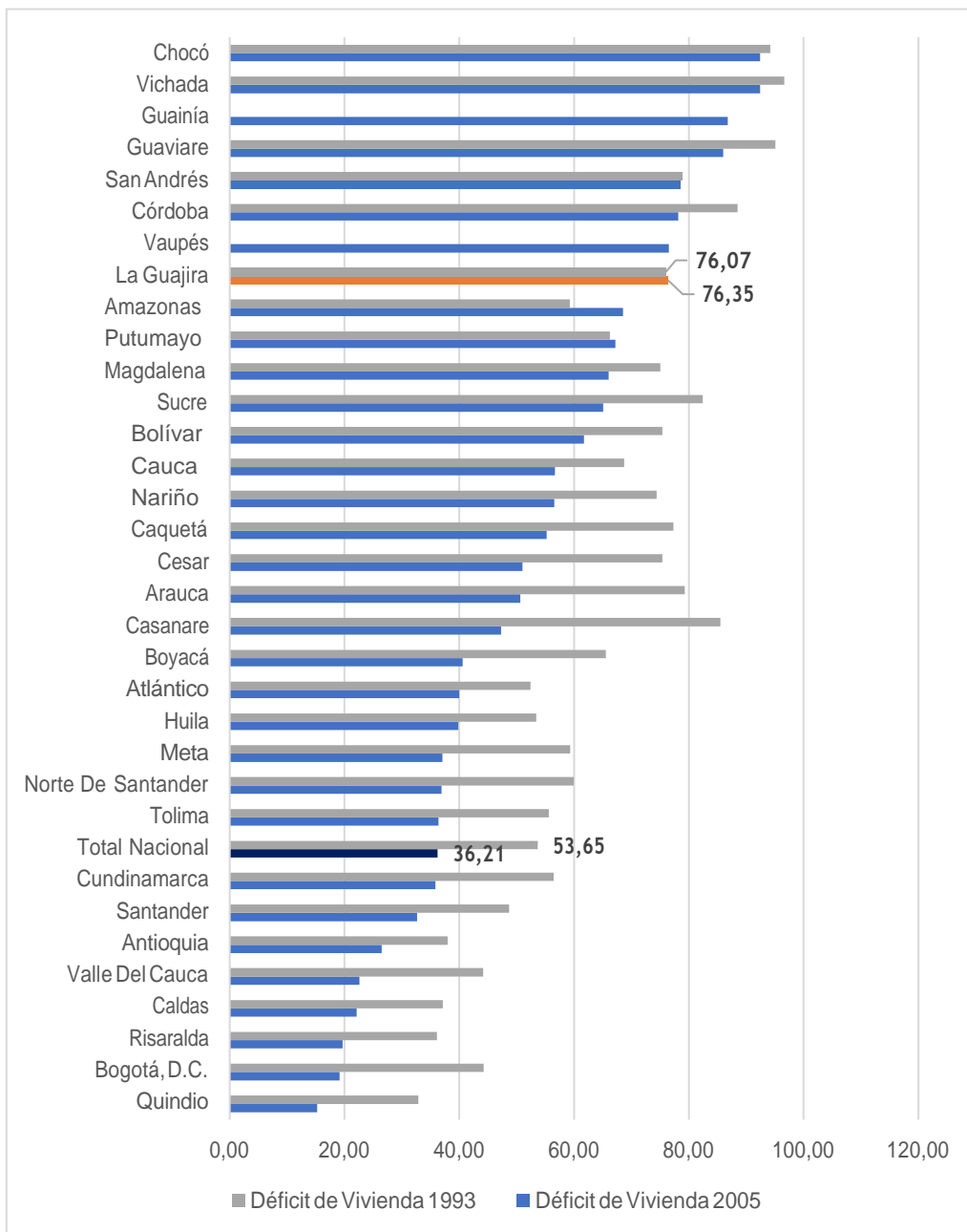
<http://www.siel.gov.co/Inicio/CoberturaDelSistemaInterconectadoNacional/ConsultasEstadisticas/tabid/81/Default.aspx>

<sup>37</sup> **Déficit cuantitativo:** Es la cantidad de viviendas que la sociedad debe construir para que exista una relación uno a uno entre las viviendas adecuadas y los hogares que necesitan alojamiento (DANE, 2009)

<sup>38</sup> **Déficit cualitativo:** Se refiere a las deficiencias de las viviendas en la estructura del piso, espacio, disponibilidad de servicios públicos (DANE, 2009)

<sup>39</sup> En el censo 1993, se realizó el cálculo del déficit de vivienda para 30 departamentos y Bogotá, D.C., no se tuvo información de los departamentos de Guainía y Vaupés. Disponible en <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/deficit-de-vivienda>

**GRÁFICO 41. PORCENTAJE DE HOGARES EN DÉFICIT DE VIVIENDA 1993 Y 2005**



Fuente: DANE, Déficit de Vivienda<sup>40</sup>. Cálculos Fedesarrollo

<sup>40</sup> DANE. Pobreza y Condiciones de Vida. Déficit de Vivienda. Disponible en <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/deficit-de-vivienda>

### Conectividad

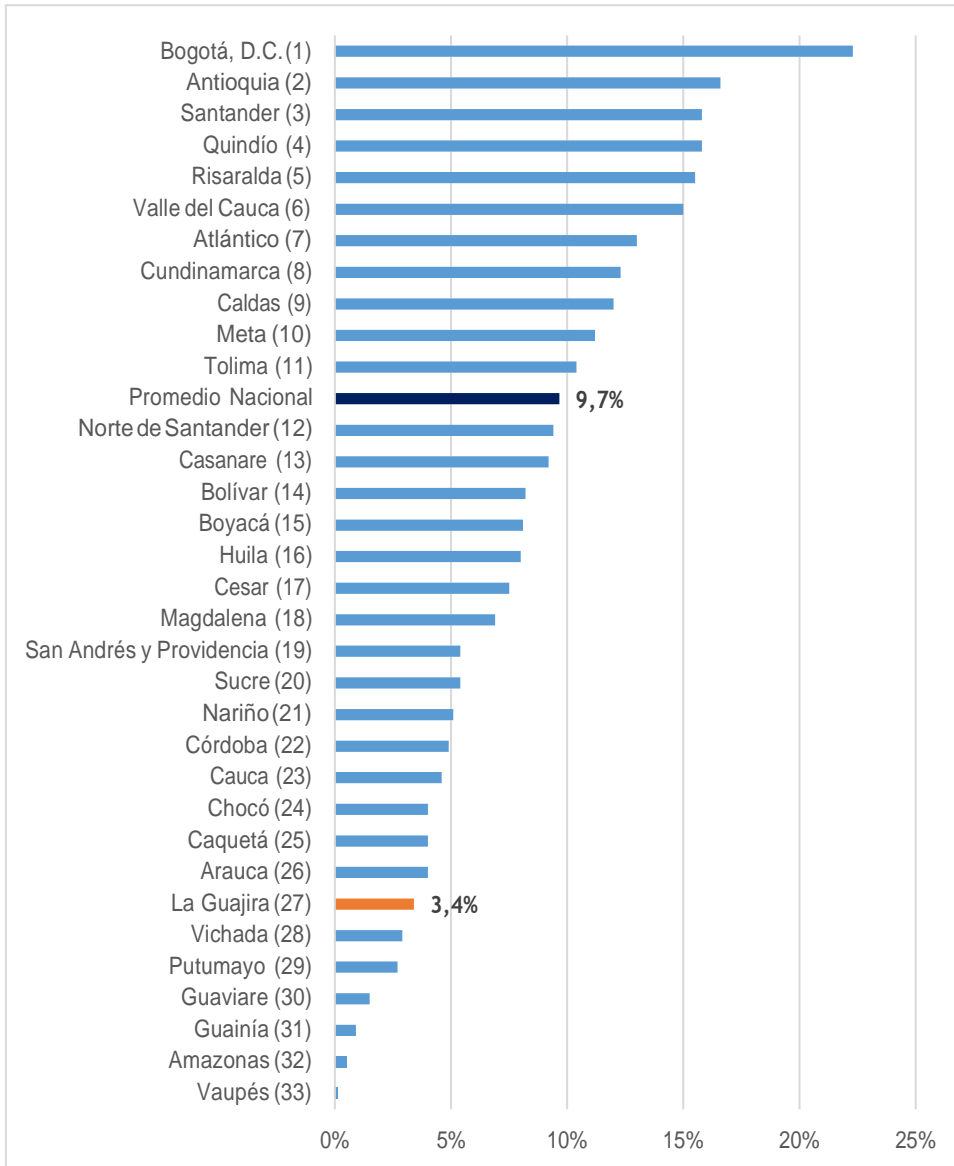
La Guajira ocupó el puesto 27 en el ranquin del índice de penetración de internet fijo<sup>41</sup> (Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, 2017). A continuación, se presenta el departamental. En el indicador de suscriptores a internet dedicado la cobertura es de 3.57% y ocupa el lugar 24/33; el mejor indicador es el de Bogotá, con 19.04%.

Las líneas estratégicas de MinTic son ciudad-región, educación, empleo y gobierno. Las cifras departamentales son escasas y no ofrecen datos que permitan obtener mercado potencial no cubierto o calidad de los servicios actuales. De los 15 municipios de la Guajira, 12 están conectados a la red de fibra óptica, pero ninguno a la red de alta velocidad; los hogares digitales son sólo 730 en 2017; las personas con alfabetización digital son 6019, sin variación entre 2016 y 2017; los empresarios digitales son 1572; los ciudadanos digitales 10.299; el indicador de Gobierno digital es 15; las sedes educativas con computadores son 526; y hay 113 kioskos Vive Digital y 17 puntos Vive Digital. Entre 2016 y 2017 aumentaron los terminales entregados a 28.911; los Redvolucionarios a 2167 y los emprendedores acompañados Apps.co de 5792 a 6226.

---

<sup>41</sup> **Indicador de penetración de internet:** se define como  $\left[\left(\frac{\text{Número de suscriptores}}{\text{Número de habitantes}}\right) \times 100\right]$ . Disponible en [http://colombiatic.mintic.gov.co/602/articles-7728\\_doc\\_metodologico\\_internet.pdf](http://colombiatic.mintic.gov.co/602/articles-7728_doc_metodologico_internet.pdf)

**GRÁFICO 42. ÍNDICE DEPARTAMENTAL DE PENETRACIÓN FIJO, (4T-2017)**



Fuente: MinTIC, 2017

## 5. Dinámica Económica

En esta sección se caracterizan las principales variables que informan sobre la dinámica económica del departamento. El departamento cuenta con abundantes recursos naturales entre los que se destaca la minería y el gas natural, así como la sal marina, alrededor de la cuya explotación operan empresas como Cerrejón S.A., Ecopetrol, Chevron, Promigas y Salinas de Manaure. Dentro de las demás actividades económicas, se destacan la ganadería, el comercio y el turismo. La agricultura y la explotación forestal tienen algún desarrollo en la parte baja del departamento. Las energías renovables no convencionales como la solar y la eólica tienen un gran potencial y hay unos proyectos cuya producción se ampliará cuando se construyan las líneas de transmisión eléctrica que permitan su comercialización. El departamento carece de industria manufacturera destacada e, infortunadamente, el contrabando es una actividad favorecida por la extensión de la costa, la frontera con Venezuela y la escasa presencia del Estado<sup>42</sup>.

### Crecimiento Producto Interno Bruto Departamental

El Producto Interno Bruto (PIB) del país registró, en el año 2001, un valor a precios constantes de 2005 de 284,7 billones de pesos, y en 2016<sup>p</sup> tuvo un PIB de 542,1 billones de pesos, para un crecimiento promedio anual de 4,1%. Por su parte, el departamento de La Guajira pasó de producir valor agregado de 3,2 billones de pesos en 2001, a tener un PIB de 5,5 billones de pesos en 2016<sup>p</sup>, con un crecimiento promedio anual de 3,6% en este periodo.

El lapso de mayor crecimiento para La Guajira fue entre 2005 y 2008, con un crecimiento promedio de 6,7%; y el año con el crecimiento más alto fue 2003, con 13,8% que también fue el año de mayor crecimiento del valor de la producción de carbón, con 24.7%. En el único año en que no se da una relación positiva entre las dos tasas de crecimiento es en 2016 cuando La Guajira decrece 1.7% a pesar del crecimiento del 9.9% del valor de la producción del carbón (Gráfico 6).

---

<sup>42</sup>En los últimos años la DIAN y la Policía Nacional, POLFA han adelantado operaciones de control e incautaciones de combustibles, cigarrillos, licores, medicamentos y ganado introducidos por la frontera en La Guajira. A pesar de ello, los gremios representantes de los empresarios legales, en particular de Maicao se suman a la acción de las autoridades, pero demandan mayor control. <https://www.elheraldo.co/la-guajira/gremios-economicos-comprometidos-para-enfrentar-el-contrabando-en-maicao-527475>



**TABLA 20. VARIACIÓN ANUAL DEL PIB DEPARTAMENTAL Y PIB DEL PAÍS**

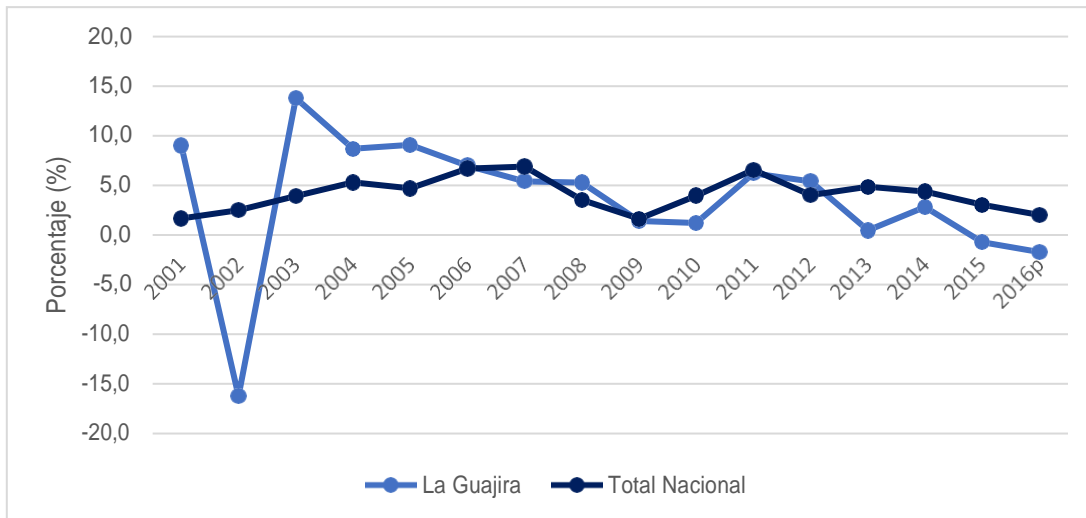
<b>Año</b>	<b>La Guajira</b>	<b>Crecimiento valor Producción carbón%</b>	<b>Total Nacional</b>
<b>2001</b>	9,0	16.13	1,7
<b>2002</b>	-16,2	-0.09	2,5
<b>2003</b>	13,8	24.70	3,9
<b>2004</b>	8,7	0.78	5,3
<b>2005</b>	9,1	12.44	4,7
<b>2006</b>	7,0	10.92	6,7
<b>2007</b>	5,4	6.92	6,9
<b>2008</b>	5,3	5.05	3,5
<b>2009</b>	1,4	0.68	1,7
<b>2010</b>	1,2	1.88	4,0
<b>2011</b>	6,2	14.72	6,6
<b>2012</b>	5,4	3.85	4,0
<b>2013</b>	0,5	-4.41	4,9
<b>2014</b>	2,8	3.05	4,4
<b>2015</b>	-0,7	-3.57	3,1
<b>2016<sup>P</sup></b>	-1,7	9.90	2,0

Fuente: DANE, PIB por Departamentos<sup>43</sup>.

Nota. P: Provisional – PIB a precios constantes base 2005

<sup>43</sup> **Cuentas Nacionales.** Cuentas Departamentales. *PIB por Departamentos.* Disponible en <http://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/cuentas-nacionales/cuentas-nacionales-departamentales>

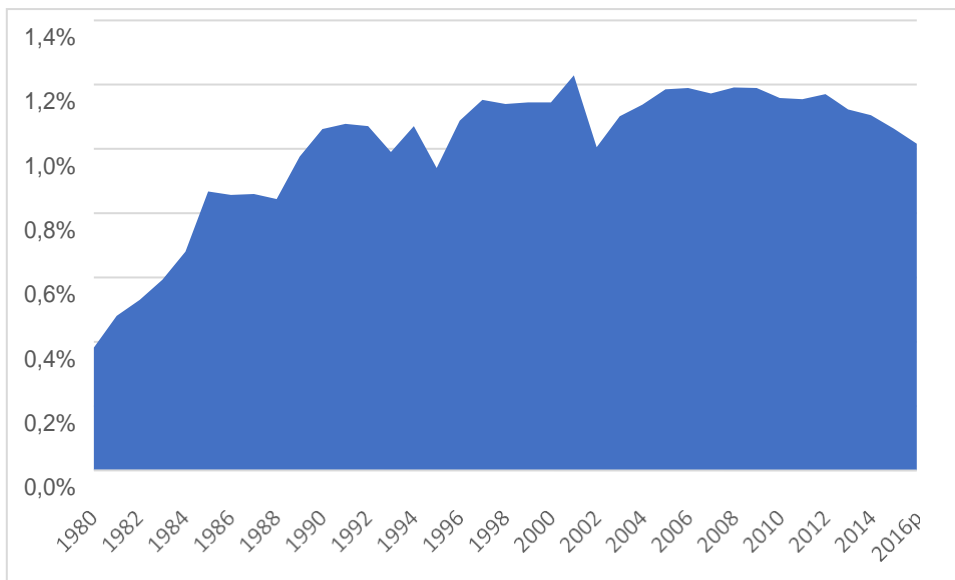
**GRÁFICO 43. VARIACIÓN ANUAL DEL PIB DEPARTAMENTAL Y PIB DEL PAÍS 2001-2016**



Fuente: DANE, PIB por Departamentos. Cálculos Fedesarrollo  
 Nota. P: Provisional – PIB a precios constantes base 2005

La economía de La Guajira ganó peso dentro de la economía nacional a partir de mitad de los años ochenta debido a la extracción del carbón. En 1980 la economía del departamento tuvo una participación de 0,4% en el PIB colombiano; en 1986 duplicó su contribución a 0.8% y desde 1990 hasta 2016<sup>P</sup> el PIB de La Guajira tuvo una participación de alrededor del 1% en el total nacional.

**GRÁFICO 44. PARTICIPACIÓN PIB TOTAL DEL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA EN EL PIB NACIONAL, 1980-2016**



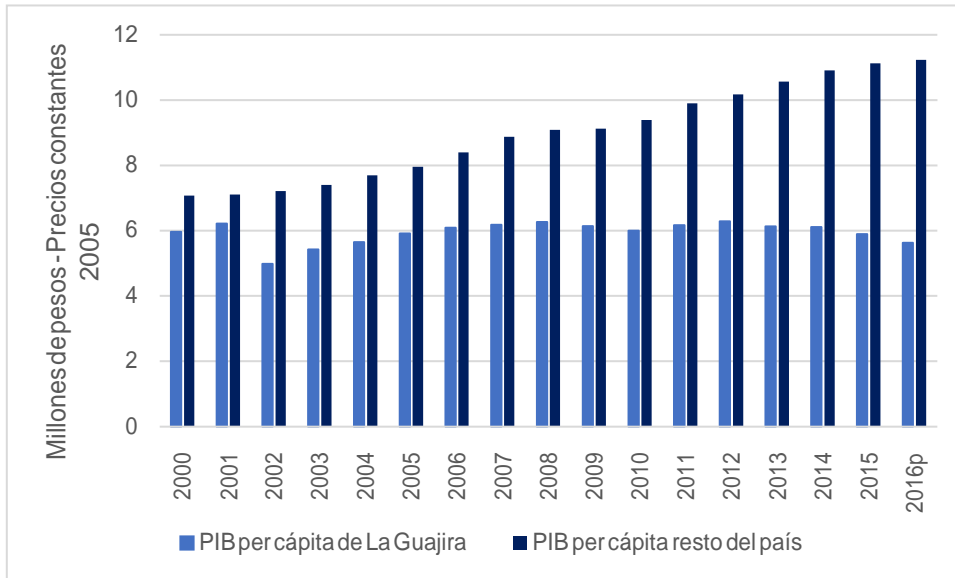
Fuente: DANE, Cuentas Nacionales. Cálculos Fedesarrollo. P: Provisional – PIB a precios constantes 2005

#### PIB per cápita

El PIB per cápita del resto del país creció entre el año 2000 y 2016; en 2000, a precios de 2005, fue de \$7,1 millones de pesos y en 2016 de \$11,2 millones de pesos, con un aumento de 58,6%. El PIB per cápita promedio en el periodo fue de \$9 millones de pesos. Por su parte, La Guajira, con un PIB per cápita promedio anual de \$5,9 millones de pesos estuvo por debajo del promedio nacional; en 2001, el departamento registró un PIB per cápita de \$6,2 millones de pesos y cayó durante los siguientes años hasta cuando en 2012 retornó a ese mismo valor, para volver a caer hasta \$5.6 millones en 2016, un cincuenta por ciento del PIB per cápita colombiano<sup>44</sup>.

<sup>44</sup> En precios corrientes el PIB total de Colombia fue de \$855.429 mil millones y el de La Guajira, un uno por ciento del total, sumó \$8.617 millardos. El PIB per cápita en el departamento es de alrededor de \$8 millones.

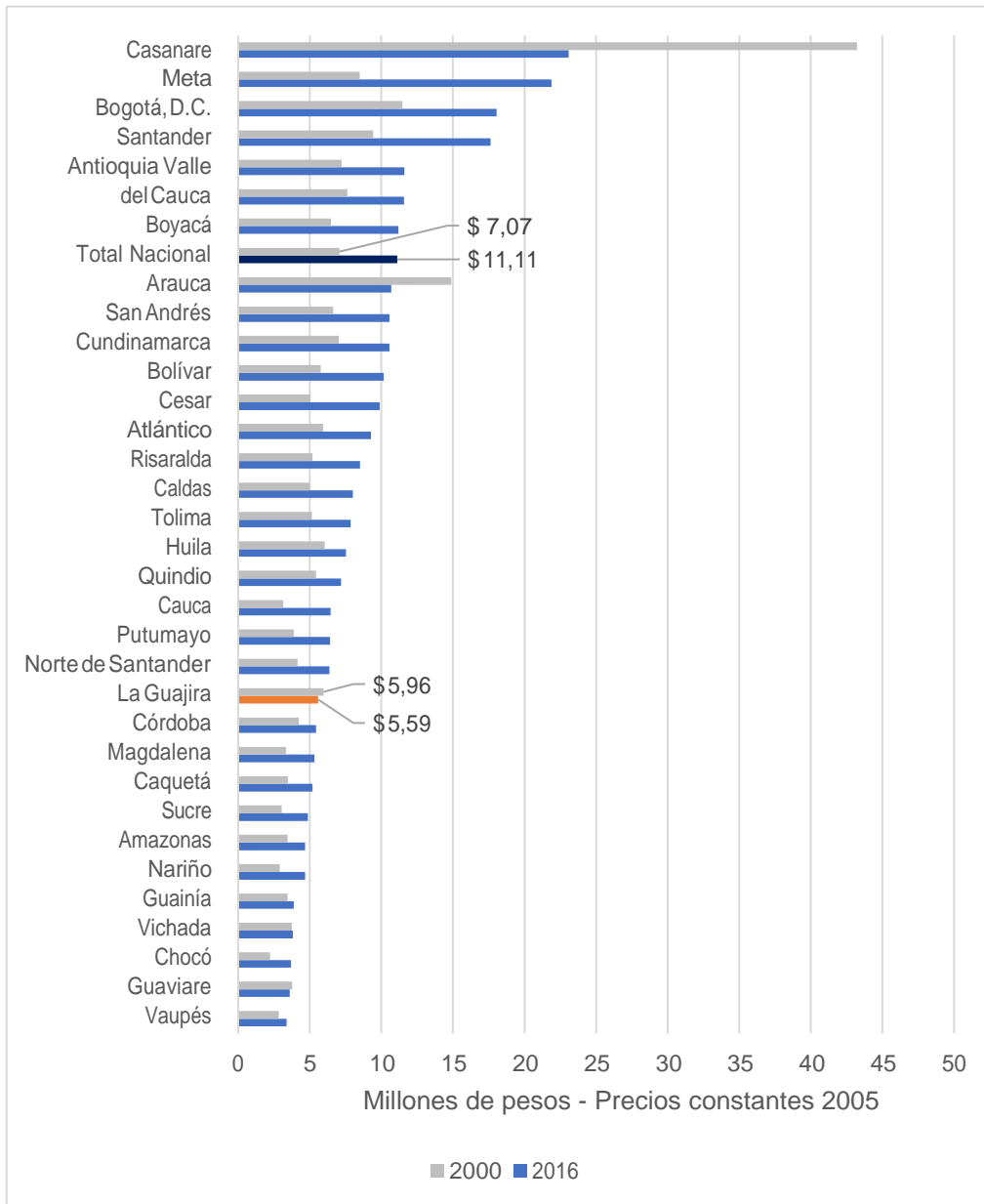
**GRÁFICO 45. PIB PER CÁPITA DE LA GUAJIRA Y EL RESTO DEL PAÍS, 2000-2016**



Fuente: DANE, Cuentas Nacionales y Series de Población. Cálculos Fedesarrollo  
Nota. P: Provisional

Entre el año 2000 y 2016, la brecha con otras regiones del país se ha ampliado; La Guajira ha perdido 13 puestos en el ranquin del PIB per cápita departamental.

**GRÁFICO 46. PIB PER CÁPITA DEPARTAMENTAL 2000Y 2016**

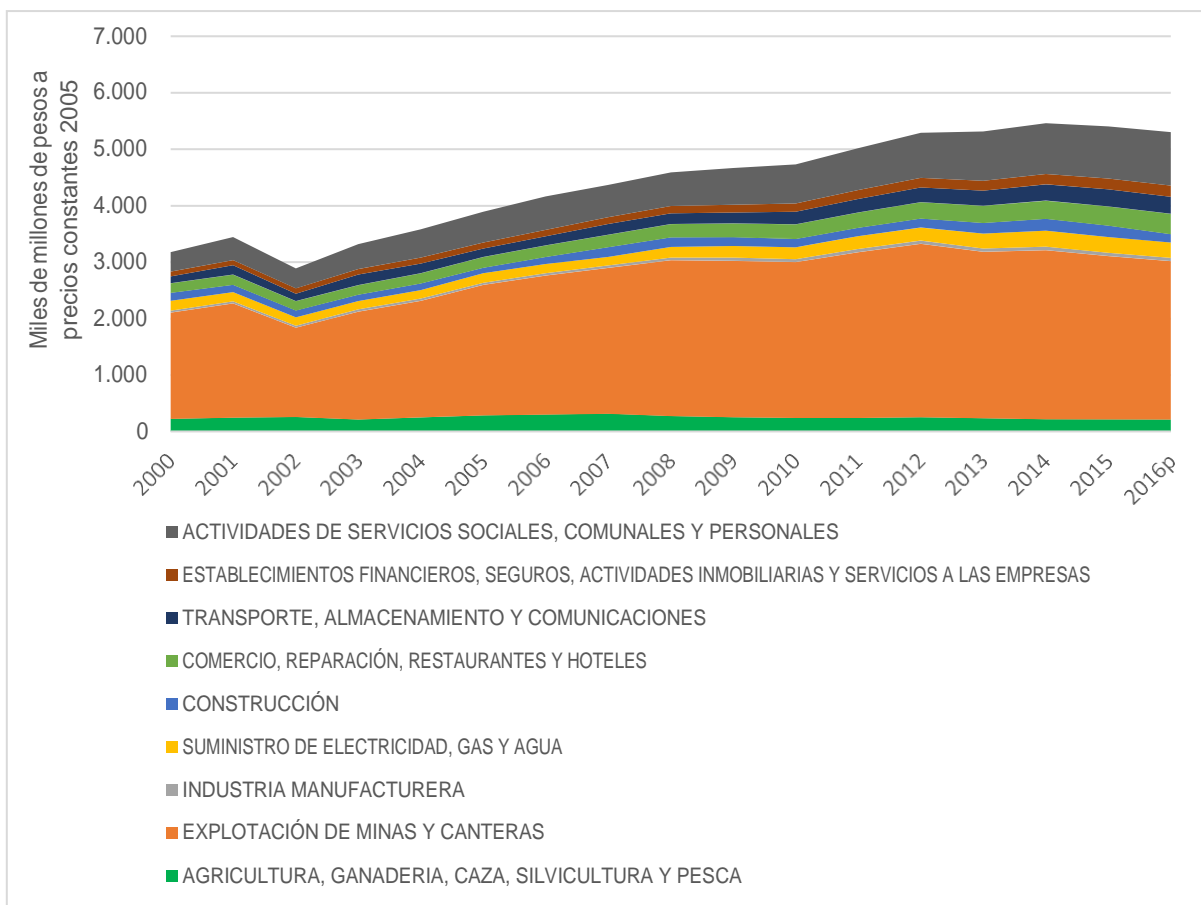


Fuente: DANE, Cuentas Nacionales y Series de Población. Cálculos Fedesarrollo

### Estructura productiva

En 2001, la explotación de minas y canteras (incluye hidrocarburos) explicó el 53.4% del PIB departamental y la agricultura un 6.8%. En 2002, la contribución del sector minero cayó al 49% y en 2008, la participación fue la mayor en el período 2001-2016; llegó a 54.8%. En 2016, la actividad minera continuaba explicando casi el 50% del PIB departamental y los servicios sociales, comunales y personales habían aumentado en forma notable su participación, al pasar de 10.5% en 2001 a 17.1% en 2016. Las actividades agropecuarias perdieron tres lugares al pasar del tercer lugar al sexto, mientras que transporte y comunicaciones saltaban de séptima actividad a la cuarta. Lo que perdió la construcción al caer dos posiciones lo ganó el comercio al pasar del quinto al tercer lugar entre las actividades que más contribuyen al PIB departamental.

**GRÁFICO 47. PIB DE LA GUAJIRA POR GRANDES RAMAS DE ACTIVIDAD ECONÓMICA 2000-2016**



Fuente: DANE, PIB por Departamentos. Cálculos Fedesarrollo  
Nota. P: Provisional

**TABLA 21. PARTICIPACIÓN DE GRANDES RAMAS DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICAS EN EL PIB TOTAL DEL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA, 2001-2016**

Actividad Económica	2001	2006	2011	2016 <sup>P</sup>
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca (%)	6,8	6,91	4,6	3,9
Explotación de minas y canteras (%)	53,4	54,7	52,1	48,8
Suministro de electricidad, gas y agua (%)	1,0	0,93	1,0	1,0
Industrias manufactureras (%)	5,4	3,85	4,3	4,9
Construcción (%)	4,4	2,80	2,9	2,7
Comercio, reparación, restaurantes y hoteles (%)	5,2	4,73	5,3	6,5
Transporte, almacenamiento y comunicaciones (%)	3,6	3,82	4,5	5,5
Establecimientos financieros, seguros, actividades inmobiliarias y servicios a las empresas (%)	2,7	2,67	3,0	3,6
Actividades de servicios sociales, comunales y personales (%)	10,5	13,6	14,3	17,1
<b>Participación PIB de La Guajira en el Total Nacional (%)</b>	<b>1,2</b>	<b>1,19</b>	<b>1,15</b>	<b>1,02</b>

Fuente: DANE, PIB por Departamentos. Cálculos Fedesarrollo P: Provisional – PIB a precios constantes de 2005

El PIB de la Guajira es una fracción del de los departamentos vecinos. En 2016 fue de \$8.6 billones mientras que el del César fue de \$15,3 billones y el del departamento de Magdalena fue de \$11.0 billones. En términos constantes, la brecha con respecto de sus vecinos y del país ha aumentado entre 2007 y 2016. En 2007, el producto del Cesar fue un 58.61% mayor que el de La Guajira; en 2016, la diferencia subió a 89.6%, en precios de 2005; el PIB del Magdalena superaba en apenas el 7% el de La Guajira en 2007; en 2016, la brecha se amplió a 22.92%. El departamento contribuyó con el 1.1% al PIB nacional en 2007; en 2016, con 1.0%, mientras que El Cesar aumentó su contribución de 1.8 a 1.9% del PIB nacional entre los dos años y el Magdalena se mantuvo constante en 1.3%.

### Cociente de localización

El cociente de localización es un indicador que permite medir el grado de especialización que tiene un departamento o región en una actividad productiva. Este cociente se obtiene a partir de la relación que existe entre la participación del sector en el PIB del departamento y la participación de este mismo a nivel nacional. Cuando este cociente es superior a 1, se dice que el departamento está relativamente especializado en dicho sector. Así, en 1990, el sector de minas y canteras pesaba 8,3 veces más en la economía departamental que en la nacional; en

2005, 9,1 veces y en 2016, 7,7 veces. Esto preocupa porque la economía departamental es vulnerable ante la volatilidad de los precios de los bienes básicos y al agotamiento de los recursos naturales no renovables. El resto de las actividades no muestra diferencias mayores con el patrón de especialización productiva del resto del país.

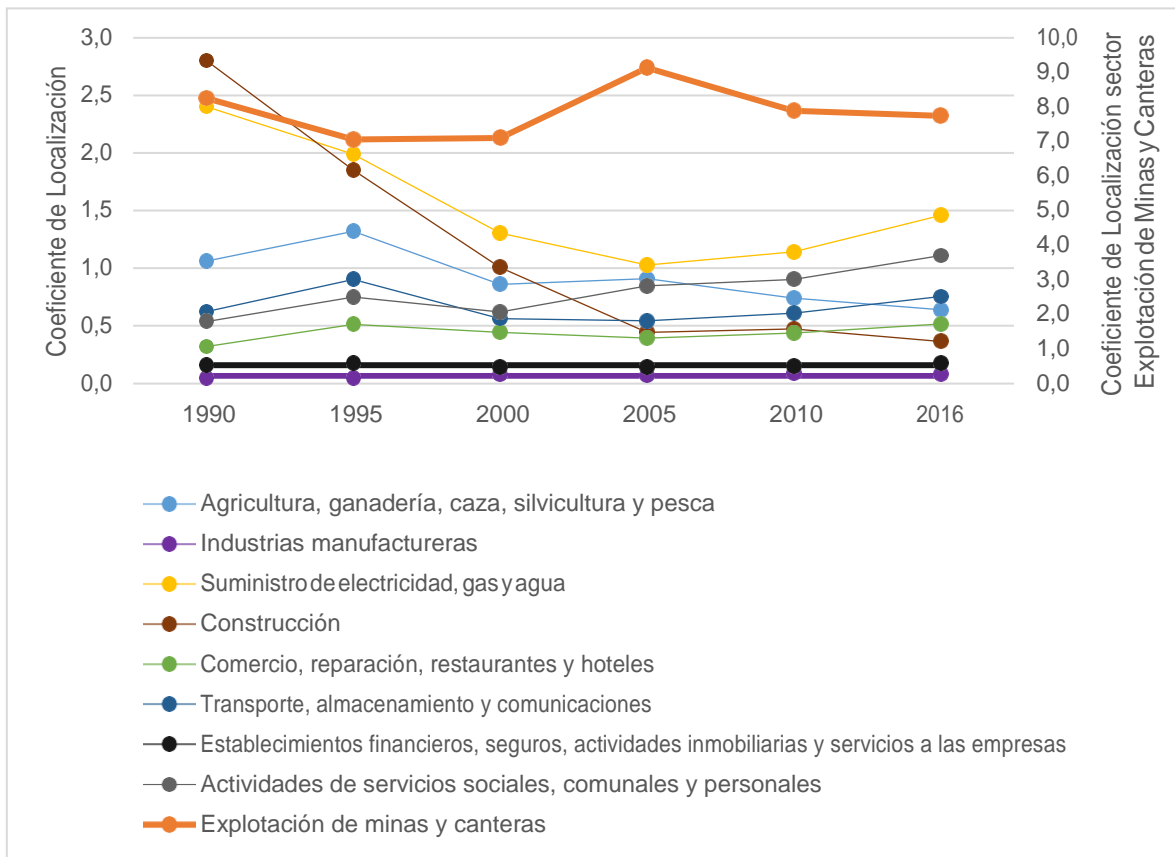
**TABLA 22. COCIENTE DE LOCALIZACIÓN DEL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA 1990-2016**

Actividad Económica	1990	1995	2000	2005	2010	2016
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	1,1	1,3	0,9	0,9	0,7	0,6
Explotación de minas y canteras	8,3	7,1	7,1	9,1	7,9	7,7
Industrias manufactureras	0,0	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1
Suministro de electricidad, gas y agua	2,4	2,0	1,3	1,0	1,1	1,5
Construcción	2,8	1,8	1,0	0,4	0,5	0,4
Comercio, reparación, restaurantes y hoteles	0,3	0,5	0,4	0,4	0,4	0,5
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	0,6	0,9	0,6	0,5	0,6	0,8
Establecimientos financieros, seguros, actividades inmobiliarias y servicios a las empresas	0,2	0,2	0,1	0,1	0,2	0,2
Actividades de servicios sociales, comunales y personales	0,5	0,7	0,6	0,8	0,9	1,1

Fuente: DANE, PIB por Departamentos. Cálculos Fedesarrollo



**GRÁFICO 48. COCIENTE DE LOCALIZACIÓN POR SECTORES CON ESPECIALIZACIÓN RELATIVA EN EL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA, 1990-2016**



Fuente: DANE, PIB por Departamentos. Cálculos Fedesarrollo

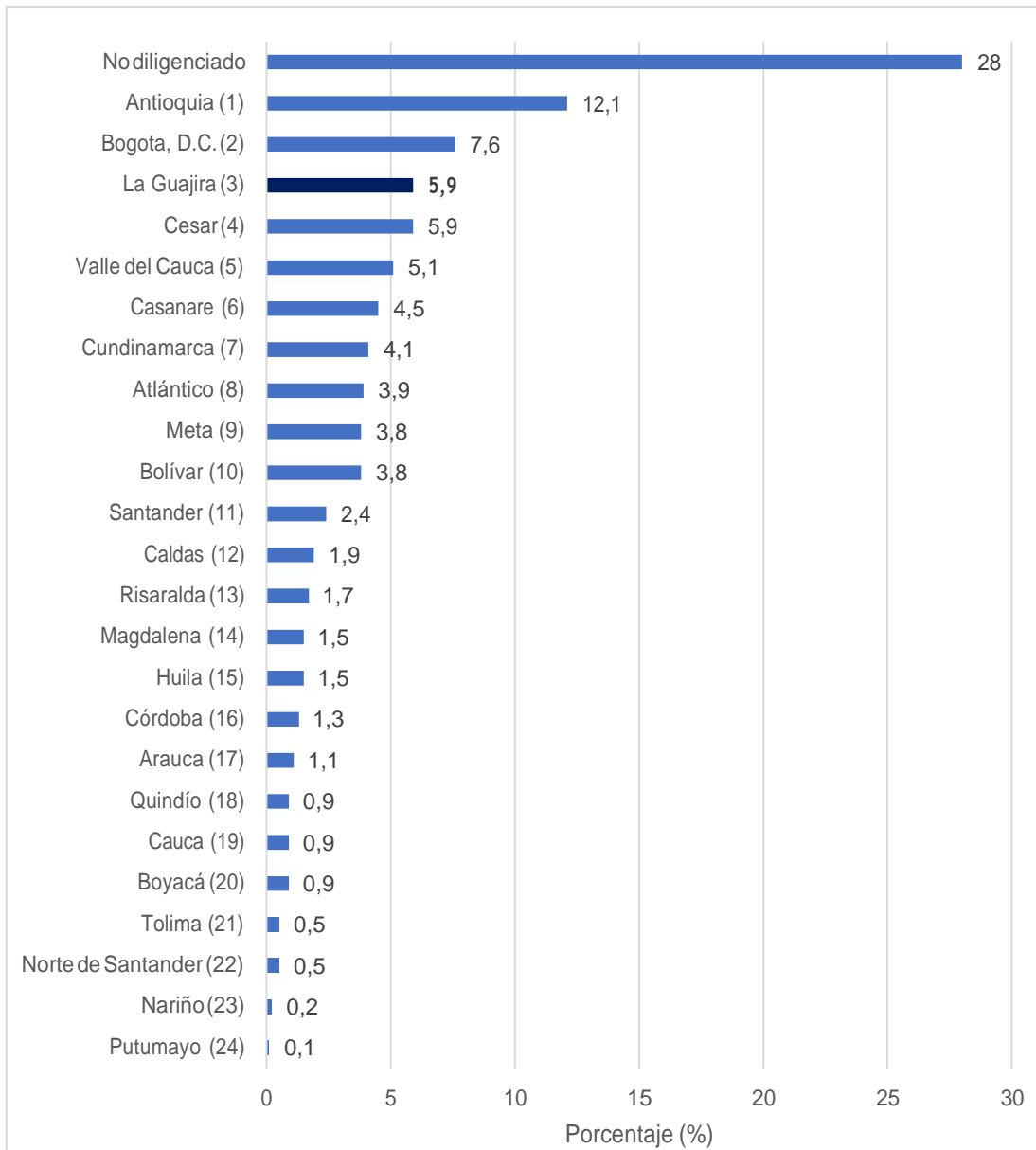
### Comercio Exterior

#### Exportaciones

En 2015, las exportaciones colombianas fueron de US\$35.676 millones de dólares FOB, de los cuales US\$ 2.099 millones FOB fueron exportados por el departamento de La Guajira, lo que representó el 5,9% del total de exportaciones, casi 6 veces la contribución del departamento al

PIB nacional, de 1%. La Guajira ocupó el tercer lugar entre los departamentos exportadores.  
(DANE y Banco de la República, 2016)

**GRÁFICO 49. PORCENTAJE DE PARTICIPACIÓN EN EL TOTAL DE EXPORTACIONES POR DEPARTAMENTO EN EL AÑO 2015**



Fuente: DANE y Banco de la República. ICER<sup>45</sup> 2015.

Las **exportaciones tradicionales** del departamento, en 2015, fueron del grupo de productos de Combustible y productos de industrias extractivas, el cual tuvo un peso de 99,997%, el restante lo ocupó el sector Agropecuario, alimentos y bebidas. Adicionalmente, las

<sup>45</sup> Informe de Coyuntura Económica (ICER) 2015. (DANE y Banco de la República, 2016)

exportaciones tradicionales de La Guajira tuvieron una participación del 9,64% respecto al nivel nacional.

**TABLA 23. NACIONAL-LA GUAJIRA EXPORTACIONES TRADICIONALES SEGÚN GRUPO DE PRODUCTOS CUCI DE LA OMC, 2015**

<b>Exportaciones Tradicionales 2015 - Valor FOB en miles de dólares</b>				
<b>Principales grupos de productos</b>	<b>Nacional</b>	<b>La Guajira</b>	<b>Participación en el Departamento</b>	<b>Participación de La Guajira a nivel Nacional</b>
Agropecuario, alimentos y bebidas	2.526.438	62	0,003%	0,002%
Combustible y productos de industrias extractivas	18.781.798	2.096.223	99,99%	11,161%
Manufacturas	429.753	-	-	-
Otros Sectores	-	-	-	-
<b>Total</b>	<b>21.737.989</b>	<b>2.096.285</b>	<b>100%</b>	<b>9,64%</b>

Fuente: DANE y Banco de la República. Informe de Coyuntura Económica Regional, ICER 2015.

Para el mismo año las **exportaciones no tradicionales** de La Guajira tuvieron una participación del 0,017% respecto del nivel nacional, dentro de las cuales, las que tuvieron mayor representatividad en el departamento siguiendo la Clasificación Uniforme para el Comercio Internacional (CUCI) de la Organización Mundial del Comercio (OMC), fue el grupo de productos de agropecuario, alimentos y bebidas con un 77,8% y las manufacturas con un 21,7%.

**TABLA 24. NACIONAL-LA GUAJIRA. EXPORTACIONES NO TRADICIONALES SEGÚN GRUPO DE PRODUCTOS CUCI DE LA OMC, 2015**

<b>Exportaciones No tradicionales 2015 - Valor FOB en miles de dólares</b>				
<b>Principales grupos de productos</b>	<b>Nacional</b>	<b>La Guajira</b>	<b>Participación en el Departamento</b>	<b>Participación de La Guajira a nivel Nacional</b>
Agropecuario, alimentos y bebidas	4.408.200	1.797	77,8%	0,04%
Combustible y productos de industrias extractivas	494.676	11	0,5%	0,00%
Manufacturas	7.931.318	502	21,7%	0,01%
Otros Sectores	1.104.021	-	-	-
<b>Total</b>	<b>13.938.215</b>	<b>2.310</b>	<b>100%</b>	<b>0,017%</b>

Fuente: DANE y Banco de la República. Informe de Coyuntura Económica Regional, ICER 2015.

Los destinos de las exportaciones no tradicionales de La Guajira en 2015 fueron Líbano, con un 34,7%, equivalente a US\$801.000 FOB, le sigue China con 24,9%, Brasil con 15,2% e Israel con 6,5%, el restante 18,7% de las exportaciones fue hacia otros países, dentro de los cuales se encuentra: Ecuador, Emiratos Árabes Unidos, Grecia, Venezuela, entre otros (DANE y Banco de la República, 2016).

#### Importaciones

En el año 2015, las importaciones de Colombia sumaron un total de US\$54.058 millones CIF, de los cuales US\$682.2 millones CIF fueron hechas por el departamento de La Guajira, representando un 1,26% del total. Para el departamento, el mayor grupo de productos importados fue manufacturas con el 65,3%, equivalente a US\$445.5 millones de dólares CIF. Asimismo, el grupo de combustibles y productos de industrias extractivas obtuvo una participación del 30,5%, equivalente a US\$207,96 millones de dólares. Es decir, el grupo de principales productos que tuvieron la mayor participación en el departamento fueron en primer lugar manufacturas, seguido del combustible y productos de industrias, sumando ambos el 95,8%, y el restante 4,2% para agropecuario, alimentos y bebidas.

**TABLA 25. NACIONAL-LA GUAJIRA. IMPORTACIONES SEGÚN GRUPO DE PRODUCTOS CUCI DE LA OMC, 2015**

<b>Importaciones 2015 - Valor CIF en miles de dólares</b>				
<b>Principales grupos de productos</b>	<b>Nacional</b>	<b>La Guajira</b>	<b>Participación en el Departamento</b>	<b>Participación de La Guajira a nivel Nacional</b>
Agropecuario, alimentos y bebidas	6.018.995	28.714	4,2%	0,48%
Combustible y productos de industrias extractivas	5.992.024	207.960	30,5%	3,47%
Manufacturas	41.934.156	445.519	65,3%	1,06%
Otros Sectores	112.425	16	-	-
<b>Total</b>	<b>54.057.600</b>	<b>682.209</b>	<b>100%</b>	<b>1,26%</b>

Fuente: DANE y Banco de la República. Informe de Coyuntura Económica Regional, ICER 2015.

Los principales países origen de las importaciones en el 2015 fueron: Estados Unidos, con el 47,9%, seguido de Japón con el 13,5% y China con un 8%, Alemania y Rusia, cada uno con el 5,3%, otros países con el 20,1%, dentro de los cuales se encuentran Venezuela, Canadá, Curazao, entre otros.

#### Condiciones de desarrollo y competitividad

En esta sección se describirá el lugar que ocupa el departamento de La Guajira en varias mediciones de competitividad tales como las tipologías de desarrollo departamental del Departamento Nacional de Planeación, DNP, el índice de Competitividad de la CEPAL, el índice de competitividad departamental de la Universidad del Rosario y el Consejo Privado de Competitividad, CPC, el informe de Doing Business, el plan regional de competitividad y el índice de competitividad logística.

#### Tipologías de Desarrollo Departamental

Las variables incluidas en la tipología departamental del DNP<sup>46</sup> se muestran en la siguiente tabla:

<sup>46</sup> Las tipologías departamentales son una herramienta desarrollada por el Departamento Nacional de Planeación que permite identificar las potencialidades, carencias y necesidades reales de los entornos territoriales, identificando las oportunidades y debilidades para alcanzar mayores niveles de desarrollo y competitividad desde el ámbito local y regional, fortaleciendo la descentralización, motivando las alianzas regionales y alineando la gestión pública a las necesidades de los territorios (Sanchez, González, & Villamil, 2015).

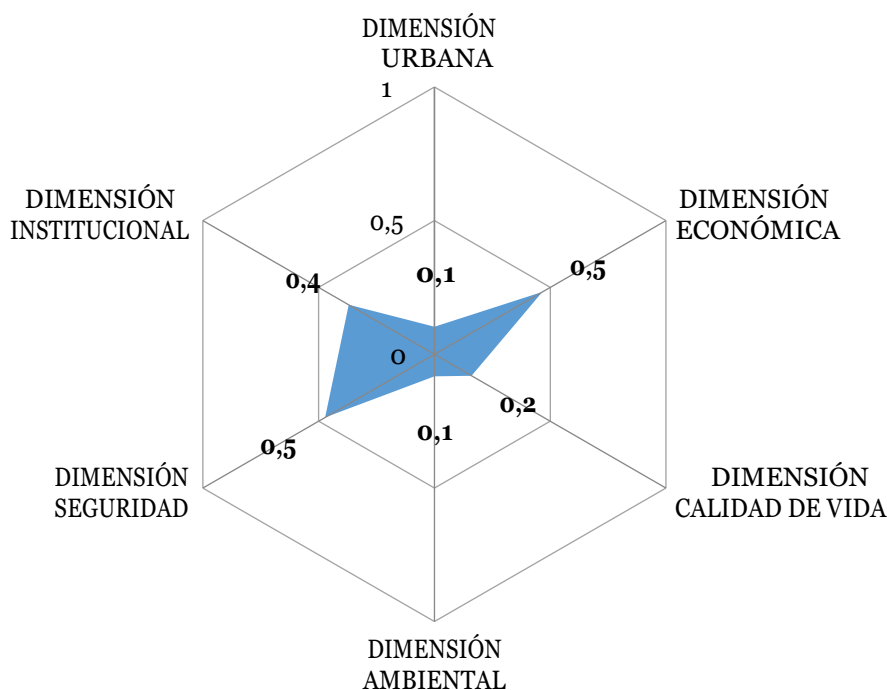
La metodología tiene de seis componentes: i) Funcionalidad Urbano-regional, ii) Dinámica Económica, iii) Calidad de Vida, iv) Ambiental, v) Seguridad y vi) Institucional (Sanchez, González, & Villamil, 2015).

**TABLA 26. VARIABLES DE LOS COMPONENTES DE TIPOLOGÍAS DE DESARROLLO**

<b>Componente temático</b>	<b>Tipología</b>
<b>URBANO REGIONAL</b>	Población Municipal
	Porcentaje de Población Rural
	Promedio de crecimiento poblacional
	Densidad poblacional
	Pertenencia s Sistemas de Ciudades
<b>CONDICIONES DE VIDA</b>	Índice de Pobreza Multidimensional
<b>ECONÓMICO</b>	Valor agregado municipal
	Ingresos Municipales
	Penetración de Internet
	Disparidades Económicas
<b>AMBIENTAL</b>	Área de Bosque Municipal
	Inversión per cápita del Sector Municipal
<b>INSTITUCIONAL</b>	Desempeño fiscal municipal
	Requisitos Legales Municipales
<b>SEGURIDAD</b>	Homicidios por 100 mil Habitantes
	Secuestros por 100 mil Habitantes
	Hurtos por 100 mil Habitantes
	Área de cultivo de coca

Fuente: DNP, 2015.

**GRÁFICO 50. ENTORNO DE DESARROLLO DEL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA**



Fuente: DNP, 2015.

Las condiciones del entorno para el desarrollo de La Guajira son precarias en todas las dimensiones. En las dimensiones económica, desseguridad e institucional, el departamento está a medio camino de la calificación plena mientras que, en términos ambientales, de calidad de vida y de medio urbano, la dispersión de la población, la baja inversión ambiental y el alto porcentaje de población pobre bloquean las posibilidades de un crecimiento sostenible y equitativo.

### Índice de Competitividad Departamental

El **Índice de Competitividad<sup>47</sup> Departamental (ICD)** de la CEPAL, integra resultados en fortaleza de la economía, infraestructura, capital humano, ciencia, tecnología e innovación, e instituciones, gestión y finanzas públicas (CEPAL, 2015).

- **Fortaleza económica:** examina aspectos asociados con la dimensión económica del desarrollo tales como la estructura económica, la internacionalización comercial, los servicios financieros y la calidad de vida de la población. Incluye entre sus indicadores

<sup>47</sup> Parte de la conceptualización de Michael Porter (1990) en el sentido de que la competitividad puede ser estimada para las regiones de acuerdo con factores internos y externos. Su índice sintético que "privilegia más que las causalidades determinísticas las dinámicas entre distintas dimensiones" y la obtención de ventajas competitivas dinámicas.



la participación del PIB departamental en el PIB nacional, indicadores de acceso a servicios financieros, indicadores de comercio exterior, densidad empresarial, porcentaje de población urbana e indicadores de pobreza.

- **Infraestructura:** recoge la influencia de tres subsectores, infraestructura básica (acceso a servicios domiciliarios y salud pública), de transporte y de TICs (coberturas de telefonía e internet).
- **Capital humano:** considera el desempeño educativo (cobertura y calidad), e indicadores de salud y habilidades globales (uso de computador, bilingüismo).
- **Ciencia y Tecnología:** busca identificar la capacidad de los departamentos para innovar y absorber tecnologías para crear ventajas competitivas. Incluye entre sus indicadores el número de docentes con doctorado y de centros de investigación, así como la proporción de gastos en actividades de CyT.
- **Gestión y finanzas públicas:** recoge aspectos relacionados con la gestión y manejo de recursos por parte de las entidades territoriales, los cuales inciden en la competitividad a través de sus efectos en el gasto social y la inversión locales. Incluye indicadores de desempeño integral y fiscal, de eficiencia judicial y de gobierno abierto.

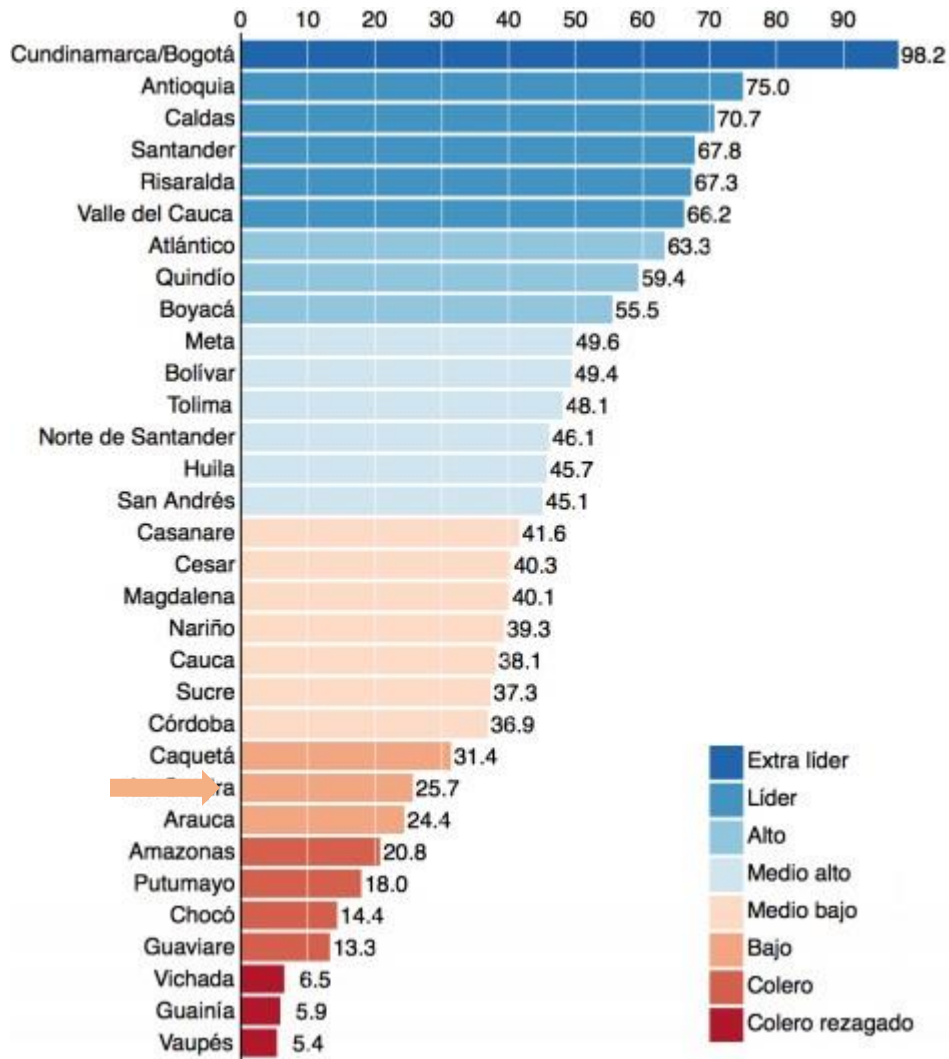
Según el **ICD**, los departamentos pueden ubicarse en las siguientes 8 categorías:

- i) extra líder,
- ii) líder,
- iii) nivel alto de la competitividad,
- iv) medio alto,
- v) medio bajo,
- vi) bajo
- vii) colero
- viii) colero rezagado.

Asimismo, de acuerdo con el cambio de posición del departamento a través del tiempo, se definen criterios adicionales: *ganador* por su cambio positivo en el índice; *emergente* en sus niveles, cuando sin cambiar de nivel, ganan ventajas competitivas que los hacen ganar posiciones en el escalafón; *estable* en su posición; *estancado* que no han perdido niveles de manera sostenida, pero no mantienen sus ventajas competitivas a la par de los demás departamentos en sus niveles; y *perdedor* que ha perdido competitividad.

De acuerdo con la CEPAL, La Guajira presenta un nivel de competitividad bajo y con una tendencia estancada entre 2009 y 2015, aunque recientemente se estabiliza, sin recuperar los niveles que perdió (CEPAL, 2015).

**GRÁFICO 51. ÍNDICE DE COMPETITIVIDAD DEPARTAMENTAL DE LA CEPAL**



Fuente: CEPAL, 2015.

Teniendo en cuenta cada indicador, el departamento de La Guajira obtuvo los siguientes resultados:

**TABLA 27. COMPONENTES DEL ÍNDICE DE COMPETITIVIDAD DEPARTAMENTAL LA GUAJIRA, 2015**

La Guajira	Nivel	Tendencia a largo plazo	Tendencia a Corto Plazo	Heterogeneidad
<b>Índice de Competitividad</b>	Bajo	Estancado	Estable	Baja
<b>Fortaleza de la economía</b>	Colero	Estancado	Estable	Baja
<b>Infraestructura</b>	Bajo	Estancado	Emergente	Alta
<b>Capital Humano</b>	Bajo	Estancado	Ganador	Baja
<b>Ciencia, Tecnología e Innovación</b>	Colero	Perdedor	Estable	Baja
<b>Instituciones, Gestión y Finanzas Públicas</b>	Medio bajo	Ganador	Ganador	Alta

Fuente: CEPAL, 2015

Índice Departamental de Competitividad (Consejo privado de competitividad y Universidad del Rosario)

El **Índice Departamental de Competitividad (IDC)**, desarrollado por el *Consejo Privado de Competitividad y el Centro de Pensamiento en Estrategias Competitivas (CEPEC) de la Universidad del Rosario*<sup>48</sup>, evalúa la competitividad territorial de los departamentos a partir de 10 pilares agrupados en 3 factores: i) condiciones básicas, ii) eficiencia y iii) sofisticación e innovación (Consejo Privado de Competitividad y Universidad del Rosario, 2017)<sup>49</sup>

<sup>48</sup> El **Índice Departamental de Competitividad (IDC)** se basa en el marco conceptual del Foro Económico Mundial (WEF, por su sigla en inglés). De acuerdo con el WEF, la competitividad se define como “el conjunto de instituciones, políticas y factores que determinan el nivel de productividad”

<sup>49</sup> Los cálculos del índice se hacen en cuatro etapas, dependiendo del grado de desarrollo del departamento. Con base en esas etapas se le asignan distintos niveles de ponderación a cada dimensión del índice (Consejo Privado de Competitividad y Universidad del Rosario, 2017): **Factor de condiciones básicas**: 60% para la etapa 1, 50% para la etapa 2, 40% para la

**GRÁFICO 52. ESTRUCTURA ÍNDICE DEPARTAMENTAL DE COMPETITIVIDAD**

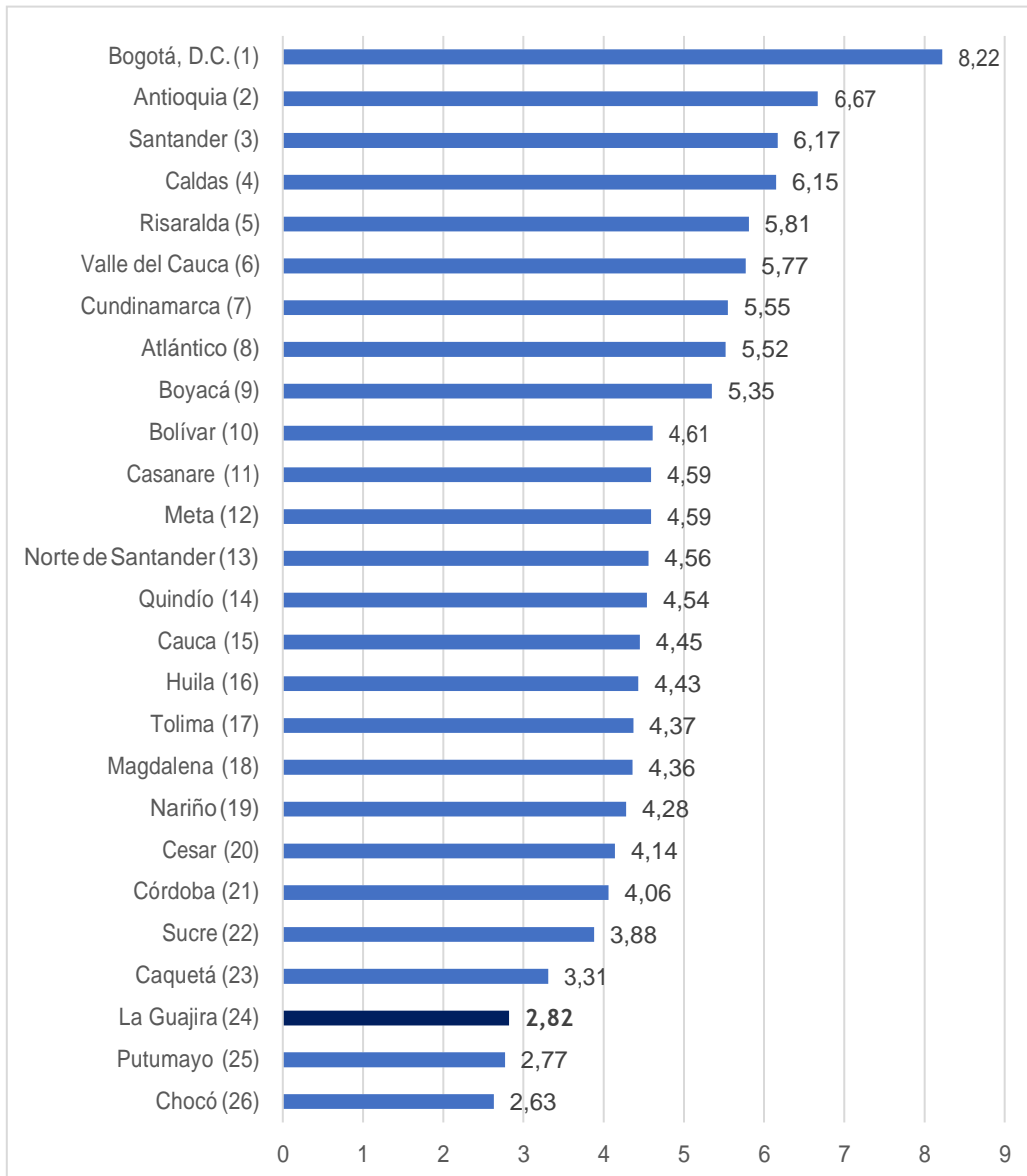


Fuente: Consejo Privado de Competitividad- Universidad del Rosario, 2017

De acuerdo con el IDC, La Guajira ocupó el puesto 24 con un índice de 2.82, apenas por encima de Putumayo y Chocó.

etapa 3 y 30% para la etapa 4. **Factor de eficiencia:** 35% para la etapa 1, 40% para la etapa 2, 45% para la etapa 3 y 50% para la etapa 4. **Factor de sofisticación en innovación:** 5% para la etapa 1, 10% para la etapa 2, 15% para la etapa 3, 20% para la etapa 4.

**GRÁFICO 53. PUNTAJE GENERAL ÍNDICE DEPARTAMENTAL DE COMPETITIVIDAD, 2017**



Fuente: Consejo Departamental de Competitividad-Universidad del Rosario, 2017

**TABLA 28. ÍNDICE DEPARTAMENTAL DE COMPETITIVIDAD POR FACTOR Y RANKING DE LA GUAJIRA, 2017**

<b>Índice Departamental de Competitividad de La Guajira 2017</b>	<b>Puntaje entre 0 y 10</b>	<b>Posición entre 26 departamentos</b>
<b>CONDICIONES BÁSICAS</b>	<b>3,02</b>	<b>25</b>
Instituciones	2,78	26
Infraestructura	2,06	25
Tamaño de Mercado	4,96	19
Educación básica y media	3,13	26
Salud	2,66	26
Sostenibilidad ambiental	3,98	24
<b>EFICIENCIA</b>	<b>2,87</b>	<b>23</b>
Educación superior y capacitación	2,04	24
Eficiencia de los mercados	3,70	18
<b>SOFISTICACIÓN E INNOVACIÓN</b>	<b>1,64</b>	<b>23</b>
Sofisticación y diversificación	2,50	22
Innovación y dinámica empresarial	0,78	26

Fuente: Consejo Departamental de Competitividad-Universidad del Rosario, 2017

La Guajira tiene entonces grandes retos en los 3 factores que componen el IDC; el puntaje más bajo es el del componente de Condiciones Básicas ocupando el penúltimo lugar antes de Chocó.

Por otra parte, presenta grandes rezagos en los siguientes indicadores: en el pilar de Instituciones, la Autonomía fiscal, la Capacidad fiscal de recaudo, y el número de jueces por cada 100.00 habitantes, ocupa el lugar 26; Infraestructura TIC ocupa el puesto 25, Servicios públicos y Costo de la energía eléctrica ocupa el puesto 26. En la cobertura neta en educación

secundaria, y en educación media y la calidad de los docentes de los colegios oficiales ocupa el lugar 26. En los indicadores mortalidad infantil y la mortalidad por anemia, La Guajira ocupa los lugares 25 y 26, respectivamente. En el pilar de sostenibilidad ambiental, el departamento ocupa los lugares 26 y 24, para los indicadores empresas certificadas ISO 14001 y Disposición adecuada de residuos sólidos, respectivamente.

En conclusión, de acuerdo con diferentes clasificaciones, las condiciones del entorno para el desarrollo y las características de la economía, las políticas públicas, las instituciones y los indicadores sociales dificultan que el departamento avance en el logro de metas de competitividad y cierre las brechas con los otros departamentos del país. Se requiere un Plan departamental de competitividad con programas y acciones que apunten a mejorar su posición en los diferentes pilares, con recursos, cronogramas y metas verificables, con el apoyo del gobierno nacional, el sector privado y la sociedad civil. El departamento ha hecho ejercicios recientes para identificar su potencial y priorizar inversiones que pueden servir de base para revisar el Plan departamental de competitividad en este sentido (Trust, 2016; Guajira 360y Fundesarrollo, 2016).

## Encadenamientos

### Metodología

Para medir el impacto de una actividad económica es fundamental tener en cuenta el aporte que genera la misma sobre el grueso de la economía, así como en cada sector en particular del aparato productivo. Desde una perspectiva de insumos y producción, el crecimiento de un sector tiene dos efectos principales: a través de la demanda de insumos necesarios para la operación, los sectores logran impulsar, en mayor o menor medida, otras ramas del sistema productivo de la economía (encadenamientos hacia atrás). Por otra parte, el desarrollo productivo de un sector en particular puede beneficiar las actividades que demandan su producción (encadenamientos hacia adelante).

Los indicadores de encadenamientos hacia atrás (backward linkages) permiten estimar la capacidad de un sector para arrastrar a otros sectores ligados a él. La demanda de bienes de consumo intermedio es el canal a través del cual un sector transmite directamente un impulso a otro sector de la economía. Los impulsos adicionales son transmitidos a las otras ramas en las sucesivas relaciones de insumos y proveedores. Un sector tendrá más encadenamientos hacia atrás si logra involucrar a más sectores, en más rondas y con mayor volumen de transacciones; si es capaz de introducir mayor dinámica al sistema.

Para el sector que más contribuye al PIB guajiro, el minero, se tiene que un aumento de un peso de producción de carbón tiene un efecto multiplicador en la economía de \$2.40. Este valor corresponde a la suma de: \$1 de producto del sector, más los efectos de primera ronda, veinte y cuatro centavos que están representados por las demandas a los proveedores del productor de carbón, así como los efectos indirectos de veinte y cuatro centavos adicionales, que están representados por las demandas de los proveedores a sus proveedores y, por último, el efecto inducido de noventa y dos centavos por las demandas de los hogares al resto de la economía a partir de las remuneraciones que reciben a lo largo de esa cadena. En términos de valor agregado, la producción de un peso de producto genera un aumento del valor agregado de 76 centavos que se distribuyen en: remuneración al trabajo, 13 centavos; el excedente bruto de

explotación recibe sesenta y un centavos; y los impuestos recaudan un centavo. (Martínez y Aguilar, 2013).

## 6. Institucionalidad

En esta sección se analizan varios indicadores que son proxy de la calidad de las instituciones en el departamento de La Guajira. Se presenta el índice de Desempeño Integral del DNP, el Índice de Gobierno Abierto, el índice de Transparencia de las entidades Públicas y las finanzas departamentales. Por último, se revisan los indicadores de incidencia del conflicto armado y de la delincuencia común.

### Índice de Desempeño Integral

El **Índice de Desempeño Integral (IDI)**, es una herramienta creada por el DNP en 2006 para evaluar la gestión pública de los municipios, la toma de decisiones de política pública y la asignación de recursos con base en los resultados y las problemáticas locales. El IDI evalúa cuatro componentes integrados: i) eficacia, ii) eficiencia, iii) cumplimiento de requisitos legales y iv) gestión. (DNP, 2016)<sup>50</sup>

---

<sup>50</sup> Cada aspecto del IDI se define de la siguiente forma (DNP, 2016):

- **Eficacia:** El componente de eficacia evalúa el cumplimiento de las metas del plan de desarrollo y el porcentaje de cumplimiento de las metas del PIB
- **Eficiencia:** Comparación de los productos obtenidos frente a los insumos utilizados en la producción de bienes y servicios y en la prestación de los servicios públicos básicos
- **Requisitos legales:** Este componente evalúa el cumplimiento de lo previsto por las leyes 715 de 2001 y 1176 de 2007, las cuales reglamentan el Sistema General de Participaciones (SGP).
- **Gestión:** El componente de Gestión evalúa la capacidad administrativa y el desempeño fiscal de cada uno de los municipios.



**GRÁFICO 54. ÍNDICE DE DESEMPEÑO INTEGRAL**



Fuente: DNP, 2016.

Para facilitar la caracterización municipal los resultados de la medición se presentan por rangos de desempeño:

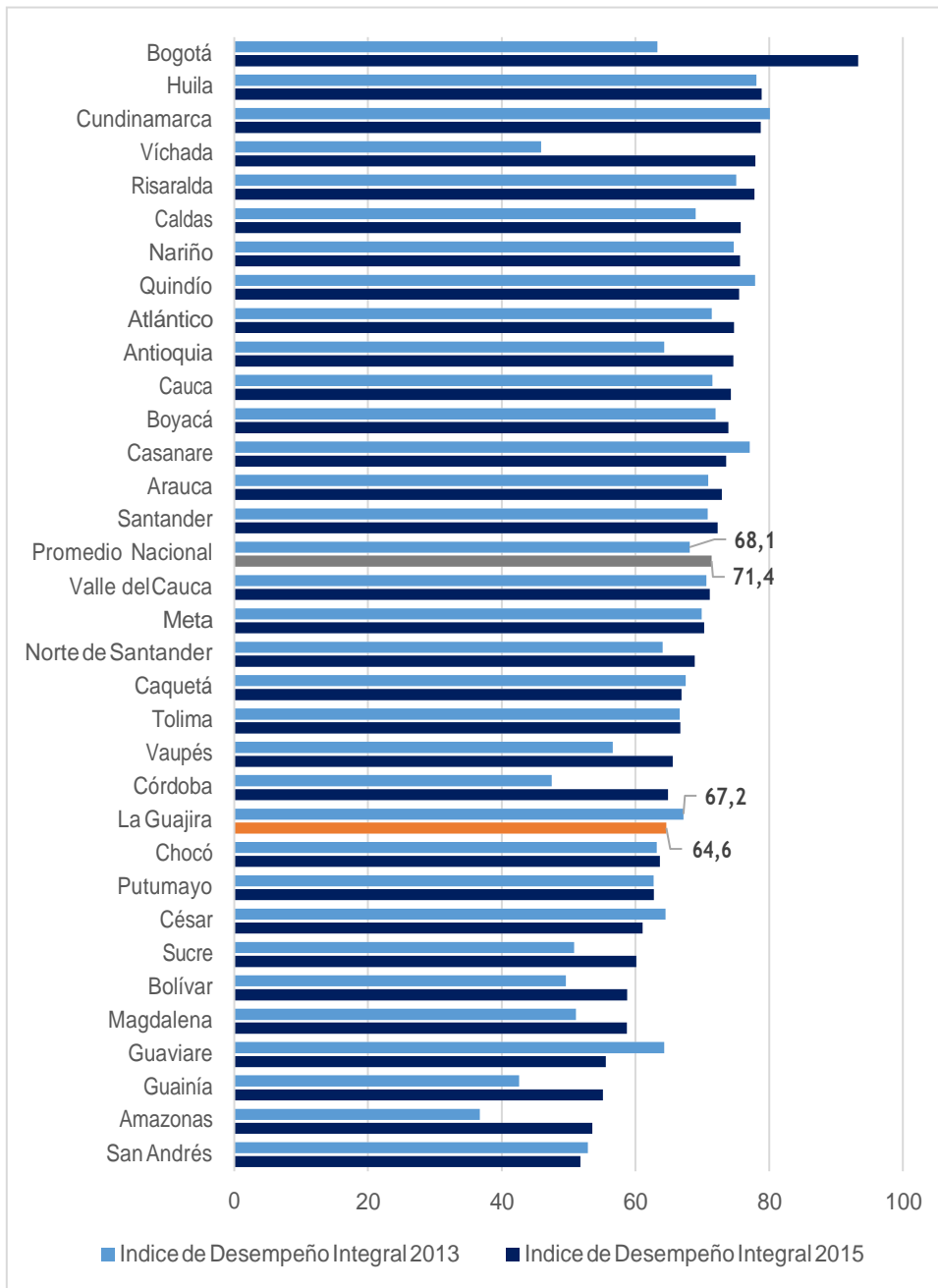
**TABLA 29. RANGOS CLASIFICACIÓN DESEMPEÑO INTEGRAL MUNICIPAL**

Niveles de Cumplimiento	Sobresaliente	Satisfactorio	Medio	Bajo	Crítico
Rangos	Mayor a 80	Entre 70 y 80	Entre 60 y 70	Entre 40 y 60	Menos de 40

Fuente: DNP, 2016.

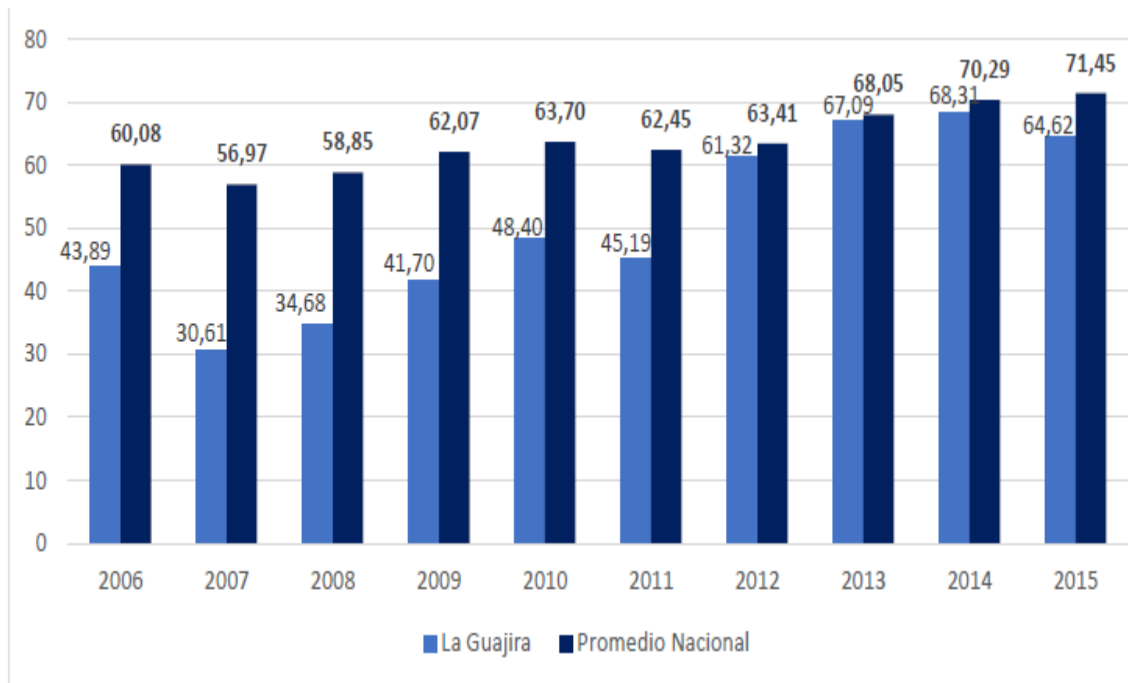
En 2015, La Guajira alcanza un IDI de 64,62 (rango medio), valor inferior al promedio nacional de 71.4 (rango satisfactorio), ocupando el puesto 23. Respecto de 2013, el departamento pierde 7 puestos, donde obtuvo un mejor desempeño, registrando un valor de 67,2 incluyendo el distrito capital. En términos generales, La Guajira presentó una reducción en el desempeño del IDI entre 2013 y 2015 de 2,6 puntos.

**GRÁFICO 55. ÍNDICE DE DESEMPEÑO INTEGRAL DEPARTAMENTAL 2013 Y 2015**



Fuente: DNP, 2016. Elaboración Fedesarrollo

**GRÁFICO 56. ÍNDICE DE DESEMPEÑO INTEGRAL EN EL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA Y EL PAÍS. 2006-2015**



Fuente: DNP, 2016. Elaboración Fedesarrollo

El índice de Desempeño Integral IDI del departamento de La Guajira tiene una mejoría desde 2007; es notable la mejoría en todos los indicadores que componen el índice (eficiencia, eficacia, requisitos legales y gestión administrativa y fiscal), entre 2012 y 2014. En 2015, sin embargo, el índice desciende 3,69 puntos, para llegar a 64,62, por debajo del promedio nacional, lo cual puede reflejar la inestabilidad de la administración del departamento debido a cambios de la administración departamental debidos a denuncias de corrupción.

En 2017, el DNP presentó los primeros resultados de 2016 con la nueva medición del desempeño municipal MDM, que se adopta por dos razones: la primera porque los buenos resultados del desempeño municipal entre 2007 y 2016 en lo que tiene que ver con gestión administrativa y fiscal permiten centrar el interés en otras dimensiones de la institucionalidad territorial y porque es necesario incluir indicadores que midan resultados que inciden en el bienestar de la población. No es comparable con el IDI; es una nueva medición que “evalúa el desempeño bajo nuevos criterios que responden a lineamientos nacionales e internacional en materia de gestión pública y desarrollo territorial” (DNP-DTS, 2017). El MDM mide tres dimensiones: las dotaciones iniciales, la gestión y los resultados en educación, salud, servicios públicos y seguridad –convivencia para grupos de municipios comparables. Estos grupos son, en primer lugar, uno que examina las 13 ciudades principales y cinco grupos adicionales que ordenan los municipios de acuerdo con las dotaciones iniciales.

La información inicial de MDM le da a La Guajira un alto porcentaje de municipios con bajo desempeño (66%), con 26.7% de municipios con un desempeño medio y 6.7% de municipios con un desempeño alto (un municipio de los 15). Estos porcentajes lo ubican en el octavo lugar

de los departamentos con mayor porcentaje de municipios con bajo desempeño después de

Guainía, Choco, Bolívar, Sucre, putumayo, Vaupés y Magdalena<sup>51</sup>. El lugar que ocupa el departamento, resultante de la puntuación anterior le da una calificación de 43.3, en el rango de cero a cien; por debajo del promedio nacional de 47.8, la mejor calificación la obtiene el departamento de Quindío con 57.4 y la peor Guainía, con 33.1.

## Transparencia

### Índice de Gobierno Abierto

El **Índice de Gobierno Abierto (IGA)** es un indicador que determina el nivel de reporte de información y el estado de avance en la implementación de normas que buscan promover el fortalecimiento de la gestión pública territorial. El indicador evalúa a 1101 alcaldías y a 32 gobernaciones. Este indicador tiene una escala de 0 a 100 donde 0 es el peor resultado y 100 es el mejor (Procuraduría General de la Nación, 2017)<sup>52</sup>.

El IGA tiene tres dimensiones: Organización de la Información, Exposición de la Información y Diálogo de la Información. A su vez, el IGA tiene ocho categorías y 24 indicadores que se resumen en la siguiente tabla:

**TABLA 30. COMPONENTES ÍNDICE DE GOBIERNO ABIERTO**

Dimensión	Categoría	Indicador			
1. ORGANIZACIÓN DE LA INFORMACIÓN	1.1. Control Interno	1.1.1. Modelo Estándar de Control Interno - MECI 1.1.2. Control Interno Contable			
	1.2. Gestión Documental	1.2.1. Ley de Archivos			
2. EXPOSICIÓN DE LA INFORMACIÓN	2.1. Contratación	2.1.1. Publicación de Contratos 2.1.2. Plan Anual de Adquisiciones			
		2.2. Competencias Básicas Territoriales	2.2.1. Sistema Único de Información - SUI 2.2.2. Sistema Beneficiarios Programas Sociales - SISBEN 2.2.3. Sistema Integrado de Matriculas 2.2.4. Sistema de Información Hospitalaria - SIHO		
	2.3. Sistemas de Gestión Administrativa y Financiera		2.3.1. Formulario Único Territorial - FUT 2.3.2. Regalías 2.3.3. Sistema de Ejecución Presupuestal - SICEP 2.3.4. Sistema de Información y Gestión de Empleo Público - SIGEP 2.3.5. Sistema de Información y Gestión de Activos - SIGA		
			3. DIÁLOGO DE LA INFORMACIÓN	3.1. Gobierno Electrónico	3.1.1. GEL Gobierno Abierto 3.1.2. Gel Servicios 3.1.3. SICEP Datos Abiertos 3.1.4. SICEP Publicidad 3.1.5. Sistema Único de Información de Trámites - SUIIT
	3.2. Transparencia y Rendición de Cuentas				3.2.1. SICEP Anticorrupción 3.2.2. SICEP Mapa de Riesgos 3.2.3. SICEP Control y Seguimiento 3.2.4. SICEP Rendición de Cuentas
		3.3. Atención al Ciudadano			3.3.1. SICEP Atención al Ciudadano

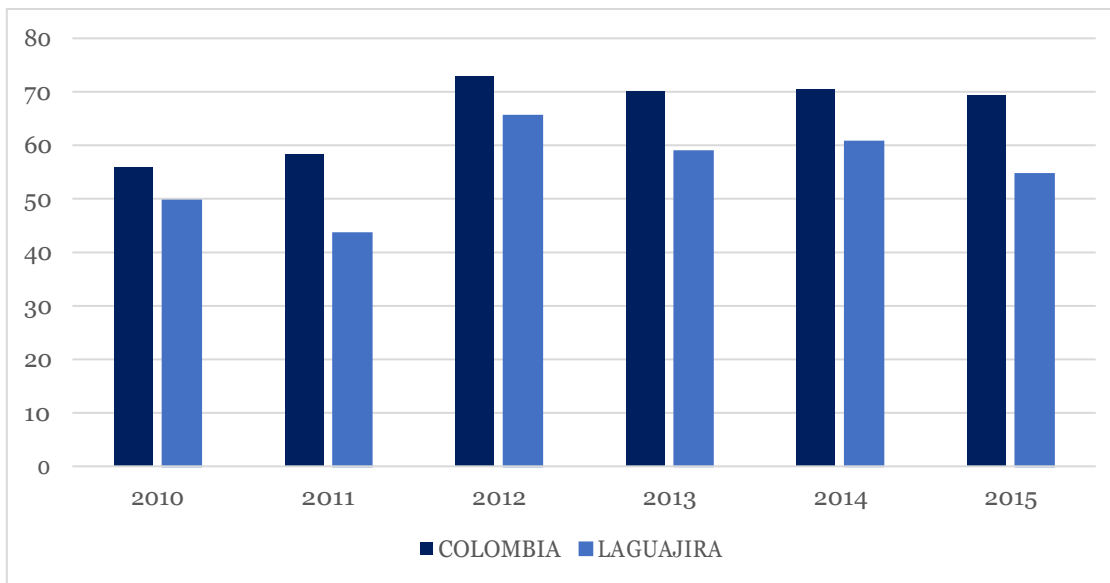
Fuente: Procuraduría General de la Nación, 2017.

<sup>51</sup> Habrá que esperar a la segunda medición para analizar la evolución del indicador para el departamento y sus municipios. No se tuvo acceso a la información por municipios; en los mapas La Guajira figura en rojo (peor resultado) en educación y salud y en verde para seguridad; el resultado de servicios públicos muestra un mejor desempeño del que muestran otras fuentes.

<sup>52</sup> El **Índice de Gobierno Abierto (IGA)** también clasifica los puntajes de la siguiente forma: El puntaje es alto cuando es mayor a 80.6, es medio cuando se encuentra entre 60.4 y 80.6 y es bajo cuando es menor a 60.4 (Procuraduría General de la Nación, 2017)

El departamento de La Guajira tiene uno de los IGA más bajos del país, con un puntaje de 54.63 en 2015, mientras que, para el mismo año, el promedio nacional estuvo en 69.43 (rango medio) (Procuraduría General de la Nación, 2017).

**GRÁFICO 57. ÍNDICE DE GOBIERNO ABIERTO DEL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA Y EL PAÍS, 2010-2015**



Fuente: Procuraduría General de la Nación, 2017. Elaboración Fedesarrollo.

En su conjunto los resultados del departamento tienden a ser bajos, sobre todo en los aspectos de Organización de la información 38.1 y Exposición a la información 59.3 (Procuraduría General de la Nación, 2017).

#### Índice de Transparencia de las entidades públicas

El **Índice de Transparencia de las Entidades Públicas (ITEP)** es una iniciativa ciudadana que tiene como objetivo la prevención de hechos de corrupción en la gestión administrativa del Estado (Corporación por la transparencia de Colombia, 2018).

El ITEP tiene tres categorías de riesgo:

- Débil capacidad para generar y entregar información pública, como baja socialización de información de las decisiones y los actos de las autoridades. (Corporación por la transparencia de Colombia, 2018)
- Bajo desarrollo de procesos y procedimientos administrativos para la toma de decisiones y su ejecución, lo que puede permitir exceso de discrecionalidad por parte de las autoridades. (Corporación por la transparencia de Colombia, 2018)
- Inoperancia de los controles a la gestión, tanto el control social como el control institucional, ya sean de orden externo o interno. (Corporación por la transparencia de Colombia, 2018)

Estas tres categorías de riesgo se pueden agrupar en tres dimensiones, las cuales son: visibilidad, institucionalidad y control y sanción. Cada una de ellas tiene un conjunto de indicadores y una participación en la medición del índice que se muestra a continuación

**TABLA 31. FACTORES E INDICADORES DEL ÍNDICE TRANSPARENCIA DEPARTAMENTAL**

<b>Factor</b>	<b>Ponderación</b>	<b>Indicadores</b>
Visibilidad	30%	Divulgación de Información Pública
		Divulgación de Gestión Administrativa
		Divulgación Proactiva de la Gestión Presupuestal y Financiera
		Divulgación de los Trámites y Servicio al Ciudadano de la Entidad
Institucionalidad	40%	Políticas, medidas y estrategias anticorrupción
		Comportamiento ético
		Gestión de la Planeación
		Gestión de la Contratación
Control y Sanción	30%	Gestión del Talento Humano
		Sistema de PQRS
		Rendición de Cuentas a la Ciudadanía
		Participación y Control Social
		Control Institucional
		Control Interno de Gestión y Disciplinario

Fuente: Corporación por la transparencia de Colombia, 2018.

**TABLA 32. ÍNDICE DE TRANSPARENCIA DEPARTAMENTAL EN GOBERNACIONES, 2016**

Ranking	Departamento / Gobernación	Categoría	Visibilidad	Institucionalidad	Control y sanción	ÍTD	Niveles de riesgo
1	Antioquía	Especial	91,3	85,9	79,5	85,6	Moderado
2	Meta	Segunda	80,1	77,1	84,0	80,1	Moderado
3	Santander	Segunda	86,3	72,9	80,6	79,2	Moderado
4	Tolima	Tercera	84,8	70,1	81,2	77,8	Moderado
5	Cundinamarca	Especial	85,5	77,0	70,1	77,5	Moderado
6	Risaralda	Segunda	81,4	72,4	78,0	76,8	Moderado
7	Casanare	Tercera	84,9	74,5	64,9	74,7	Moderado
8	Valle del Cauca	Primera	84,4	67,8	66,8	72,5	Medio
9	Caldas	Segunda	75,7	62,5	75,3	70,3	Medio
10	Quindío	Tercera	77,2	64,0	65,3	68,3	Medio
11	Arauca	Cuarta	82,3	60,7	57,0	66,1	Medio
12	Huila	Segunda	80,9	58,9	60,1	65,9	Medio
13	Norte de Santander	Segunda	75,2	58,6	63,0	64,9	Medio
14	Atlántico	Primera	67,9	67,9	53,7	63,7	Medio
15	Cauca	Tercera	81,1	44,8	70,9	63,5	Medio
16	Vichada	Cuarta	65,7	65,9	55,9	62,9	Medio
17	Putumayo	Cuarta	91,5	57,5	41,3	62,8	Medio
18	Guaviare	Cuarta	79,9	56,0	54,2	62,6	Medio
19	Boyacá	Primera	53,4	73,4	56,7	62,4	Medio
20	San Andrés	Tercera	67,1	54,4	43,0	54,8	Alto
21	Nariño	Primera	71,9	42,0	51,9	53,9	Alto
22	Cesar	Tercera	59,5	49,8	51,1	53,1	Alto
23	Bolívar	Segunda	54,3	54,9	49,3	53,0	Alto
24	Caquetá	Cuarta	47,2	49,5	61,0	52,2	Alto
25	Córdoba	Segunda	60,2	45,9	47,8	50,8	Alto
26	Sucre	Tercera	63,4	42,7	48,2	50,6	Alto
27	Vaupés	Cuarta	64,1	38,4	49,3	49,4	Alto
28	Magdalena	Tercera	48,4	53,7	43,9	49,2	Alto
29	Amazonas	Cuarta	64,2	40,2	43,2	48,3	Alto
30	Guainía	Cuarta	46,7	40,7	42,4	43,0	Muy alto
31	La Guajira	Cuarta	66,4	32,3	29,5	41,7	Muy alto
32	Chocó	Cuarta	40,1	18,1	36,4	30,2	Muy alto

Fuente: Corporación por la transparencia de Colombia, 2018.



**TABLA 33. ÍNDICE DE TRANSPARENCIA DEPARTAMENTAL EN CONTRALORÍAS, 2016**

Ranking	Contraloría	Categoría	Visibilidad	Institucionalidad	Control y sanción	ÍTC	Niveles de riesgo
1	Huila	Segunda	99,0	75,9	90,0	87,05	Moderado
2	Cundinamarca	Especial	94,2	80,2	89,0	87,02	Moderado
3	Risaralda	Segunda	80,7	76,1	85,0	80,14	Moderado
4	Quindío	Tercera	83,0	78,6	75,1	78,86	Moderado
5	Cauca	Tercera	85,2	66,5	77,8	75,48	Moderado
6	Meta	Segunda	88,4	72,7	59,8	73,52	Medio
7	Antioquia	Especial	70,2	77,7	67,4	72,36	Medio
8	Valle del Cauca	Primera	74,2	68,8	72,8	71,60	Medio
9	Caldas	Segunda	76,0	72,3	65,7	71,44	Medio
10	Guaviare	Cuarta	75,3	66,1	73,0	70,96	Medio
11	Norte de Santander	Segunda	73,0	65,3	67,5	68,26	Medio
12	Boyacá	Primera	69,3	69,7	63,5	67,70	Medio
13	Nariño	Primera	66,0	67,2	65,1	66,20	Medio
14	La Guajira	Cuarta	62,5	61,8	69,0	64,20	Medio
15	Córdoba	Segunda	68,6	65,6	57,2	63,95	Medio
16	San Andrés	Tercera	49,3	77,2	54,8	62,12	Medio
17	Magdalena	Tercera	49,4	60,1	67,5	59,12	Alto
18	Arauca	Cuarta	42,3	68,1	60,8	58,17	Alto
19	Atlántico	Primera	45,5	67,4	55,2	57,15	Alto
20	Bolívar	Segunda	52,0	54,6	65,1	56,95	Alto
21	Tolima	Tercera	65,1	56,3	43,3	55,02	Alto
22	Sucre	Tercera	46,2	62,4	49,0	53,53	Alto
23	Putumayo	Cuarta	32,6	64,5	56,9	52,65	Alto
24	Santander	Segunda	29,7	73,9	45,3	52,08	Alto
25	Caquetá	Cuarta	45,8	56,6	46,6	50,36	Alto
26	Casanare	Tercera	42,4	50,5	54,8	49,35	Alto
27	Chocó	Cuarta	36,8	51,7	56,2	48,60	Alto
28	Vaupés	Cuarta	47,6	47,2	44,5	46,48	Alto
29	Cesar	Tercera	59,9	36,6	42,4	45,33	Alto
30	Vichada	Cuarta	18,5	57,3	49,9	43,40	Muy Alto
31	Guainía	Cuarta	37,0	45,4	37,8	40,61	Muy Alto
32	Amazonas	Cuarta	20,7	41,8	38,8	34,55	Muy Alto

Fuente: Corporación por la transparencia de Colombia, 2018.

La Guajira tiene un riesgo muy alto de corrupción. La calidad de la información, de las políticas públicas para el control de la corrupción, el comportamiento ético, la gestión de la contratación el control público y social del gasto, son débiles y propician los comportamientos inadecuados de funcionarios y contratistas. La calificación de la Contraloría regional es mejor que la de la gobernación, con unas categorías de riesgo medio.

### Finanzas departamentales

El departamento tiene cinco entidades descentralizadas y la Universidad de La Guajira. Las cinco entidades son: un establecimiento público, el Instituto Departamental de Deporte; una sociedad de economía mixta, el Fondo Mixto para la promoción de la Cultura y las Artes y tres Empresas Sociales del Estado: Nuestra Señora de los Remedios de Riohacha, San José de Maicao y San Rafael de San Juan del César.

El departamento ha mostrado mejores resultados fiscales y financieros en 2015 y 2016 pero persisten riesgos fiscales como el nivel de los pasivos contingentes y el bajo esfuerzo fiscal propio. También ha mostrado debilidades en la gestión de las transferencias en la prestación de servicios sociales y públicos. (Fuentes y Delgado, 2017). Por ello, en 2017, mediante documento CONPES (Consejo Nacional de Política Económica y Social) 3833 del 21 de febrero, el Gobierno Nacional asumió competencias para la prestación de los servicios de Salud, agua Potable y Saneamiento, alimentación escolar y educación en el departamento de la Guajira (MinHacienda, 2016).

En este apartado se presenta el desempeño fiscal del departamento en el período 2012-2016 basado en la información del Ministerio de Hacienda y crédito público y el Sistema General de Regalías y en los análisis de otro informe de Fedesarrollo sobre la contribución a las finanzas del departamento de la actividad extractiva (Fuentes y Delgado, 2017).

### Ingresos

En esta sección se presentan los ingresos recibidos por el departamento de La Guajira se pueden clasificar en tres categorías: los ingresos tributarios<sup>53</sup>, los ingresos no tributarios<sup>54</sup> y los ingresos de capital<sup>55</sup>.

---

<sup>53</sup> Los ingresos tributarios son los que recauda el Estado por los conceptos de los gravámenes de carácter obligatorio a cargo de personas naturales y jurídicas (Sánchez, 2014)

<sup>54</sup> Son los recursos rentísticos propios de los entes territoriales que son percibidas en forma constante por los entes territoriales, en razón de sus competencias (Sánchez, 2014)

<sup>55</sup> Se originan por la prestación de un servicio público, la explotación de bienes y servicios o la participación de beneficios o servicios (Sánchez, 2014)

**TABLA 34. INGRESOS TRIBUTARIOS DEL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA, 2012-2016**

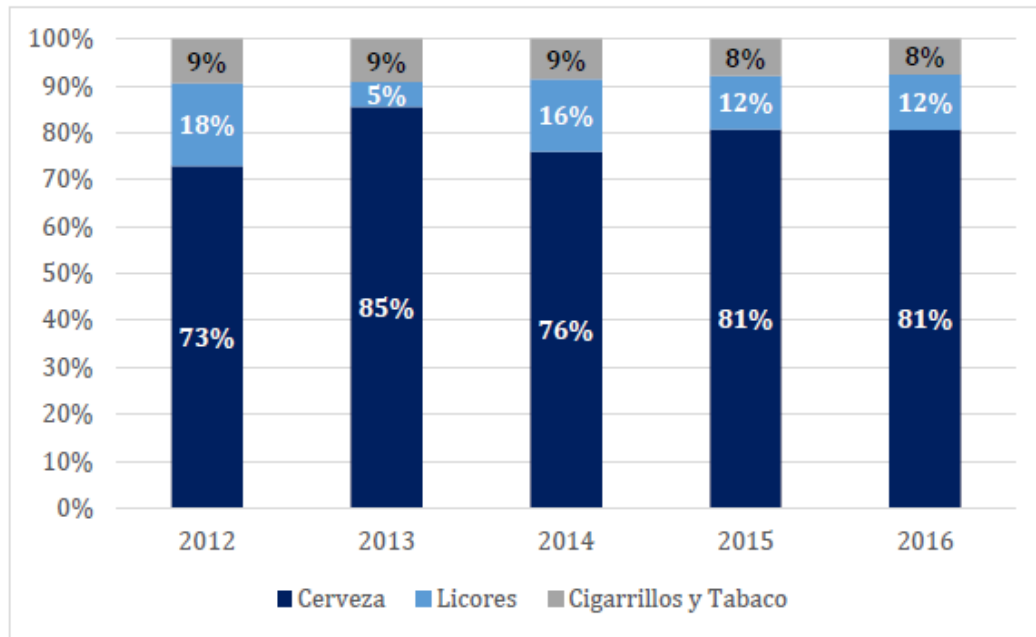
Concepto	Vigencia - Millones de pesos					Variación 2016-2015
	2012	2013	2014	2015	2016	
Impuesto al Consumo	23.595	21.355	20.132	19.920	27.214	29%
Cerveza	17.196	18.252	15.280	16.063	21.926	29%
Licores	4.166	1.122	3.126	2.297	3.222	33%
Cigarrillos y Tabaco	2.232	1.972	1.726	1.561	2.065	25%
Registro y anotación	1.661	1.991	2.077	2.524	2.318	-13%
Vehículos automotores	1.258	1.227	1.380	1.052	1.245	12%
Estampillas	31.668	31.880	37.310	48.348	24.257	-53%
Sobretasa a la gasolina	1.224	811	698	881	888	0.7%
Otros impuestos	4.751	3.216	3.996	2.709	4.548	59%
<b>Total</b>	<b>64.157</b>	<b>60.480</b>	<b>65.593</b>	<b>75.434</b>	<b>60.470</b>	<b>-24%</b>

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda

Los ingresos tributarios del departamento son: el impuesto al consumo, registro y anotación, vehículos automotores, estampillas, sobretasa a la gasolina y otros impuestos, de los cuales, para 2016, el impuesto al consumo presentó un aumento del 29% respecto del año anterior, con la notable participación del tributo a la cerveza, y estampillas, con una variación negativa de 53% respecto del mismo periodo.

En 2016 los ingresos tributarios mostraron una variación real negativa del 24%, a raíz de la disminución registrada de estampillas, que explica un 40% del recaudo. Esta variación se atribuye a “la interinidad institucional que se refleja en una menor capacidad de ejecución en la contratación, que no fue contrarrestado por los aumentos en el conjunto del impuesto al consumo y de otros impuestos, 29% y 59%, respectivamente” (Fuentes y Delgado, 2017). Las estampillas en 2015 representaron el 64% del recaudo lo cual es insostenible como fuente de financiación del gasto del departamento, debido a que se trata de imposiciones temporales y con destinación específica,

**GRÁFICO 58. COMPOSICIÓN DEL IMPUESTO AL CONSUMO EN EL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA, 2012-2016**



Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda

En 2016, los ingresos diferentes al Sistema General de Regalías alcanzaron 432.882 millones de pesos, lo cual representa una disminución de 37% respecto del año anterior. La ejecución fue de sólo 74% de lo presupuestado. De los componentes del ingreso, el único que presentó una variación real positiva fue el de las transferencias al pasar de 244.185, en 2015, a 277.637 millones de pesos en 2016. Esta variación del 8% se atribuye principalmente “al comportamiento positivo de las transferencias del SGP del sector educación y de agua potable y saneamiento básico que crecieron 3% y 100% respectivamente” (MinHacienda, 2016).

Los ingresos no tributarios se redujeron en un 66% debido a una caída del recaudo por sanciones tributarias.

Respecto de los recursos de capital hubo una disminución de 73%, como consecuencia de una reducción de 80% en los recursos del balance y de 68% en desembolsos de crédito.

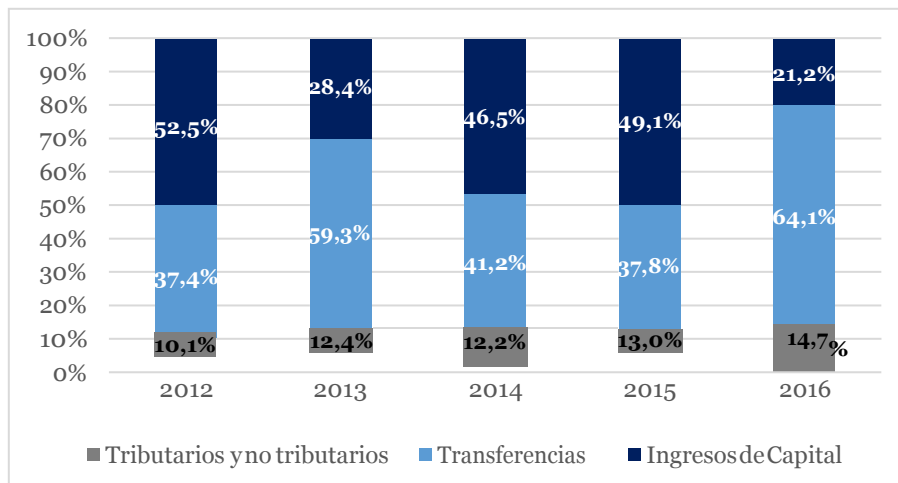
**TABLA 35. INGRESOS DEL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA DIFERENTES AL SGR, 2015 Y 2016**

Concepto	Vigencia - Millones de pesos		Variación 2016-2015
	2015	2016	
Tributarios y no tributarios	84.187	63.597	-29%
Transferencias	244.185	277.637	8%
Ingresos de Capital	316.942	91.648	-73%
Desembolsos de crédito	60.111	20.202	-68%
Recursos del balance	230.567	48.415	-80%
Otros	26.264	23.031	-17%
<b>Ingresos totales</b>	<b>645.314</b>	<b>432.882</b>	<b>-37%</b>

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda

Las transferencias representaron 64% del total de ingresos diferentes al SGR en 2016, lo cual pone en evidencia el bajo esfuerzo fiscal de las autoridades departamentales y un bajo nivel de tributación local.

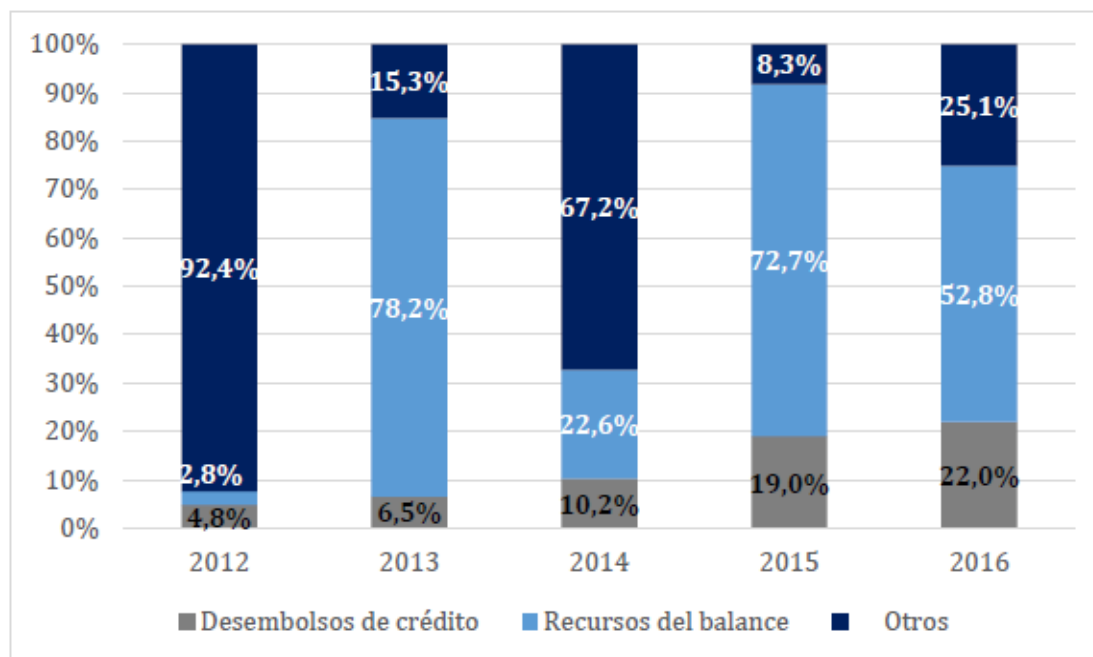
**GRÁFICO 59. COMPOSICIÓN DE LOS INGRESOS DEL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA DIFERENTES AL SGR 2012-2016**



Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda departamental

Los ingresos de capital están constituidos por desembolsos de crédito, recursos del balance y otros (rendimientos financieros, retiros de FONPET, entre otros). Los desembolsos de crédito han venido incrementando su participación mientras que los ingresos provenientes de recursos del balance y otros no han tenido una tendencia estable.

**GRÁFICO 6o. COMPOSICIÓN DE LOS INGRESOS DE CAPITAL DEL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA, 2012-2016**



Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda

Los ingresos provenientes del Sistema General de Regalías La Guajira, incorporados al presupuesto departamental, para el bienio 2015-2016 fueron de 501.373 millones de pesos, lo cual representó una disminución del 12% respecto de la vigencia 2013-2014. Esta variación negativa se debe principalmente a la caída de los recursos de capital explicada por la reducción de los rendimientos financieros cercana al 90%. Las otras dos fuentes importantes las asignaciones directas y a través de los Fondos del Sistema General de regalías aumentaron entre los dos bienios.

**TABLA 36. INGRESOS PROVENIENTES DEL SGR DEL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA, 2012-2016**

Concepto	Vigencia - Millones de pesos			Composiciones	
	2012	2013-2014	2015-2016	2013-2014	2015-2016
Asignaciones Directas	161.641	153.579	247.495	27%	49%
Fondos*	61.185	216.413	235.667	38%	47%
Recursos para el fortalecimiento secretarías de planeación y OCADS	125	434	347	0%	0%
Recursos de Capital	-	194.948	17.864	34%	4%
<b>Total Ingresos Incorporados SGR</b>	<b>222.951</b>	<b>565.374</b>	<b>501.373</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>

\* Incluye (Compensación; desarrollo; ciencia; tecnología e innovación y municipios ribereños)

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda

Respecto de la participación de cada componente se observa que las regalías estuvieron representadas, desde 2013, por las Asignaciones directas y los Fondos.

Las cifras confirman la alta dependencia que tiene el departamento de las regalías y de las transferencias del SGP, de manera que “las regalías incorporadas representaron 7.9 veces el recaudo de ingresos propios del departamento y los recursos del SGP lo hicieron en 4.6 veces” (MinHacienda, 2016).

#### Gastos

Los compromisos de gasto, en el presupuesto sin regalías del departamento, fueron de \$383.022 millones, 62% de lo presupuestado para 2016, con una reducción de casi el 40% con respecto del año anterior. La mayor parte de los recursos fueron asignados a inversión (92%). Los gastos de inversión comprometidos en 2016 cayeron un 38%, con reducciones de 66% en la formación bruta de capital y de 4% en los gastos operativos de los sectores sociales de inversión. Los gastos de funcionamiento han tenido una participación baja en los gastos totales. En 2016 disminuyeron tanto los gastos de inversión (38%) como los de funcionamiento (27%). Los compromisos de gasto caen un 39%, en línea con la reducción de ingresos del mismo orden en 2016, con respecto de 2015 (37%).

**TABLA 37. COMPROMISOS DE GASTO DE LA GUAJIRA SIN SGR, 2012-2016**

Concepto	Vigencia - Millones de pesos					Variación 2016-2015
	2012	2013	2014	2015	2016	
Funcionamiento	46.708	35.381	33.025	41.209	31.619	-27%
Inversión	283.098	416.354	342.677	539.728	351.403	-38%
Servicios de deuda	5.035	3.451	8.039	15.747	-	ND
<b>Total compromisos del año sin SGR</b>	<b>334.841</b>	<b>455.186</b>	<b>383.741</b>	<b>596.684</b>	<b>383.022</b>	<b>-39%</b>

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda

La variación negativa los compromisos de gasto de inversión con recursos diferentes al SGR, en 2016, de 38%, respecto de 2015 es atribuible a dos factores: i) la inestabilidad política que ha afectado la ejecución de los planes y programas de gobierno y ii) a la menor disponibilidad de los recursos del balance y desembolsos de crédito. Con ello, se observó una reducción considerable en todos los sectores de inversión, principalmente en el rubro de otros sectores, en vías y agua potable, los cuales registraron caídas en términos reales del 83%, 76% y 49% respectivamente (MinHacienda, 2016).

**TABLA 38. GASTO DE INVERSIÓN POR SECTORES EN LA GUAJIRA – FUENTES DIFERENTES AL SGR**

Sector	Vigencia - Millones de pesos					Variación real 2016-2015
	2012	2013	2014	2015	2016	
Educación	159.113	175.337	200.603	252.089	239.042	-10%
Salud	44.163	44.534	55.322	42.514	21.257	-53%
Agua potable	3.182	55.788	27.442	98.583	52.686	-49%
Vivienda	-	2.338	500	950	-	-100%
Vías	22.654	11.839	11.277	27.843	7.017	-76%
Otros sectores	34.236	39.817	18.592	94.804	16.780	-83%
Déficit fiscal de vigencias anteriores	19.749	86.700	28.941	22.944	14.621	-40%
<b>Total</b>	<b>283.097</b>	<b>416.353</b>	<b>342.677</b>	<b>539.727</b>	<b>351.403</b>	<b>-38%</b>

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda

No sobra anotar, sin embargo, que el crecimiento del gasto en inversión en 2015 fue muy alto (57.5%) y que en 2016 hubo un leve crecimiento si se compara con 2014 (2.6%).

Por otro lado, a 31 diciembre de 2016, los compromisos de gasto de La Guajira, financiados con recursos del SGR, ascendieron a \$321.074 millones, de los cuales el 88% fue dirigido a proyectos de inversión en el periodo 2015-2016, participación que disminuyó respecto del dato registrado en 2013-2014. Un 12% restante fue para servir la deuda pública externa con un valor de \$39.356 millones, valor que se incrementa de manera significativa respecto del periodo anterior, cuando representaba el 2% del total de compromisos del SGR (MinHacienda, 2016).

**TABLA 39. COMPROMISOS DE GASTO CON RECURSOS DEL SGR, 2013-2014; 2015-2016 DAF**

Concepto	Vigencia - Millones de pesos		Variación Real 2016-2015	Composiciones	
	2013-2014	2015-2016		2013-2014	2015-2016
Inversión	345.909	281.451	88%	92%	88%
Gastos Operativos de Inversión	550	267	0%	0%	0%
Servicio de Deuda	8.039	39.356	12%	2%	12%
Compromisos adquiridos antes de 31 de diciembre de 2011	23.160	-	0%	6%	0%
<b>Total Compromisos SGR</b>	<b>377.658</b>	<b>321.074</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>



La inversión en 2016 mostró la siguiente composición sectorial: la educación tuvo el 68% de los recursos, seguido de agua potable con un 15%, salud con un 6% y finalmente, otros sectores y vías con un 5% y 2%, respectivamente.

**TABLA 40. COMPOSICIONES DEL GASTO DE INVERSIÓN POR SECTORES CON FUENTES DIFERENTES AL SGR**

Sector	Composiciones				
	2012	2013	2014	2015	2016
Educación	56%	42%	59%	47%	68%
Salud	16%	11%	16%	8%	6%
Agua potable	1%	13%	8%	18%	15%
Vivienda	0%	1%	0%	0%	0%
Vías	8%	3%	3%	5%	2%
Otros sectores	12%	10%	5%	18%	5%
Déficit fiscal de vigencias anteriores	7%	21%	8%	4%	4%
<b>Total</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda

De otro lado, el gasto de inversión con recursos asignados a la gobernación, financiados con regalías (SGR), aprobados por los Órganos Colegiados de Administración y Decisión (OCAD), en 2016, fue destinado al rubro de otros sectores con una participación del 29%, seguido al sector de educación con un 25%, vías con un 24%, agua potable con un 12%, y finalmente en salud y vivienda con un 8% y 1% respectivamente.

**TABLA 41. GASTO DE INVERSIÓN POR SECTORES-FUENTE SGR**

Sector	Vigencia		Composiciones	
	2013-2014	2015-2016	2013-2014	2015-2016
Educación	91.378	70.647	25%	25%
Salud	51.556	21.936	14%	8%
Agua potable	17.836	34.753	5%	12%
Vivienda	-	3.551	0%	1%
Vías	126.209	68.767	34%	24%
Otros sectores	58.930	81.797	16%	29%
Déficit fiscal de vigencias anteriores	23.160	-	6%	0%
<b>Total</b>	<b>369.069</b>	<b>281.451</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>

Fuente: DAF con base en información de la Secretaría de Hacienda

A final de 2016 quedaron recursos del SGR pendientes de incorporación de \$180.298 millones para comprometer en nuevos proyectos de inversión en la siguiente bienalidad.

A manera de conclusión, en su informe de viabilidad fiscal del departamento, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público (Minhacienda, 2016) concluye que los resultados fiscales y financieros del departamento en 2016 son positivos pero que se debe fortalecer la defensa jurídica de la entidad territorial ante el crecimiento de los procesos en su contra. También recomienda fortalecer la lucha contra el contrabando y aumentar el recaudo de recursos propios. De igual forma, llama la atención a la rigidez del gasto en rubros ordenados por la asamblea departamental como el relacionado con la gratuidad de la educación superior. Complementariamente sugiere estudiar la posibilidad de acogerse a la ley 550 y adoptar mecanismos de cobertura del riesgo cambiario del servicio de la deuda externa.

### Conflictividad

#### Antecedentes conflicto armado en La Guajira

La Guajira tiene como tradición cultural el porte de armas de los particulares. En la Media y Alta Guajira donde habitan los indígenas wayuu, en las rancherías, la mayoría de los hombres está armada. (Fundación Paz y Reconciliación y Red Prodepaz, 2014).

Desde principios del siglo XX se formaron grupos armados para proteger las rutas del contrabando en la Alta Guajira. A finales de la década de los años setenta, con la bonanza de la marihuana (marimbera) se fortalecieron pequeños ejércitos para proteger el negocio emergente del narcotráfico. Algunos de estos ejércitos privados sobrevivieron al fin de la Bonanza y continuaron con el narcotráfico ya sin ser ellos los dueños del negocio, el cual se desplazó a otras regiones del país. También establecieron alianzas con los grupos de autodefensa que llegaron a la región.

Las primeras incursiones de las Autodefensas Campesinas de Córdoba y Urabá, comandadas por Salvatore Mancuso datan de 1997, de acuerdo con la Red Prodepaz, en su tercer informe del Departamento de La Guajira. Posteriormente entraron a los municipios de Urumita,

Villanueva, San Juan del Cesar y Distracción, con el objetivo de ejercer control sobre las rutas de narcotráfico en los departamentos de Magdalena y La Guajira, para al mismo tiempo obstaculizar la movilidad de la guerrilla entre la Serranía del Perijá y la Sierra Nevada de Santa Marta (Fundación Paz y Reconciliación y Red Prodepaz, 2014, pág. 14).

Durante el periodo 1999-2002, se desarrolló la confrontación entre las autodefensas de Hernán Giraldo y el Bloque Norte de las AUC, al mando de Rodrigo Tovar Pupo (Jorge 40). El Frente Contrainsurgencia Wayuu se crea en 2002, como consecuencia de una tregua entre Hernán Giraldo y Jorge 40. Sin embargo, un punto de alta intensidad de combate entre ambos grupos comienza en 2000, cuando es asesinado Emérito Rueda, persona del círculo cercano de Giraldo. Al parecer este suceso, hace que Giraldo rompa el pacto de distribución territorial existente y en represalia, Giraldo ataca el campamento de los Rojas en San Pedro de la Sierra, Magdalena (Fundación Paz y Reconciliación y Red Prodepaz, 2014, pág. 15).

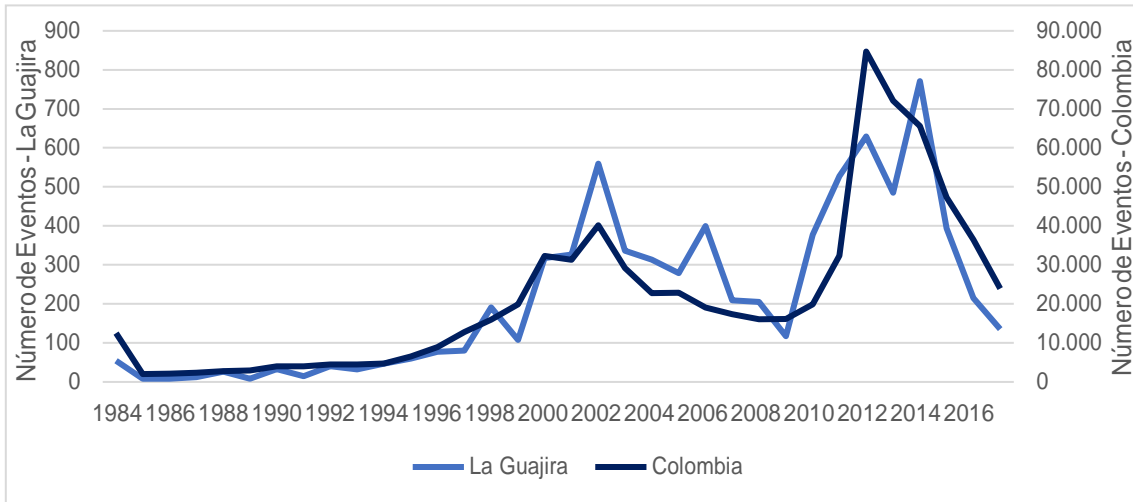
Posteriormente, entre 2001 y 2002, se mantuvo una guerra por el control absoluto de las rutas de narcotráfico, entre ambos bandos cuyo resultado se decidió en 2002, cuando Hernán Giraldo es finalmente derrotado por un grupo de aproximadamente 1.200 hombres al mando de Jorge 40.

Entre 2005 y 2007, las fuerzas militares desarrollaron mayores ventajas sobre la guerrilla, debido a la consolidación de batallones de Alta Montaña en la Sierra Nevada de Santa Marta y en la Serranía del Perijá (Cesar), desplazando a la guerrilla hacia la frontera con Venezuela (Fundación Paz y Reconciliación y Red Prodepaz, 2014, pág. 26).

### Impacto humanitario del Conflicto Armado

En el departamento hubo un considerable aumento de actos terroristas, combates, hostigamientos y enfrentamientos entre 2002 y 2003 para después caer hasta 2008. A partir de ese año comienza una nueva etapa de recrudecimiento del impacto del conflicto interno en 2012 y 2014 con las mayores cifras de hechos violentos en el departamento, hecho que puede tener relación con la relación con Venezuela, el comercio ilegal y la actividad minera. A partir de 2014 se desacelera, al igual que en el país el registro de actos violentos asociados al conflicto interno.

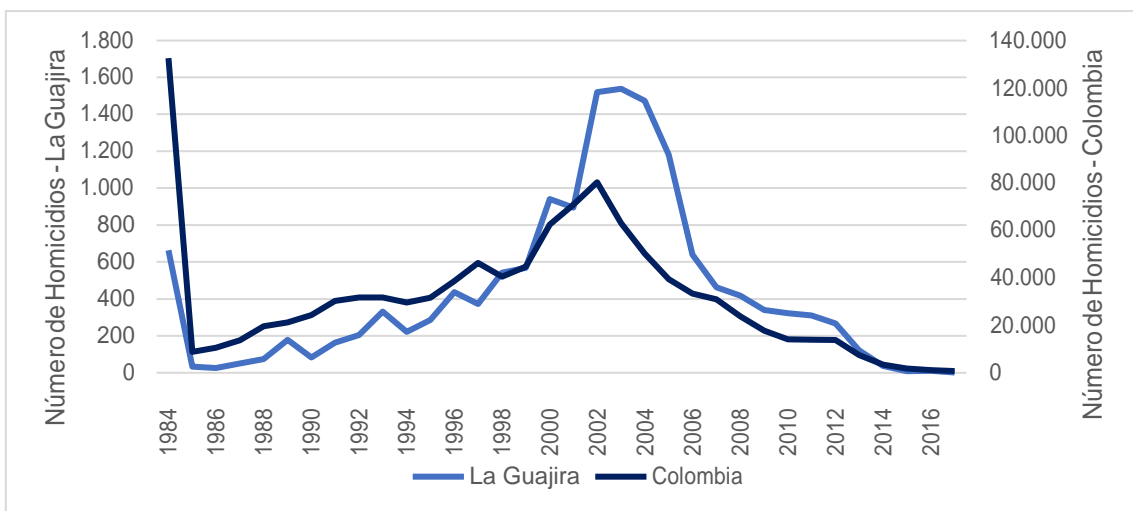
**GRÁFICO 61. ACTOS TERRORISTAS, COMBATES, HOSTIGAMIENTOS Y ENFRENTAMIENTOS RELACIONADOS CON EL CONFLICTO ARMADO INTERNO EN LA GUAJIRA Y EL PAÍS, 1985-2017**



Fuente: Registro Único de Víctimas, 2018.

Con base en el Registro Único de Víctimas se documenta la evolución de los homicidios relacionados con el conflicto en el departamento, la cual ha sido similar en la tendencia pero con marcadas diferencias de intensidad en el periodo 2002- 2005.

**GRÁFICO 62. HOMICIDIOS RELACIONADOS CON EL CONFLICTO ARMADO INTERNO EN EL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA Y EN EL PAÍS, 1985-2017**

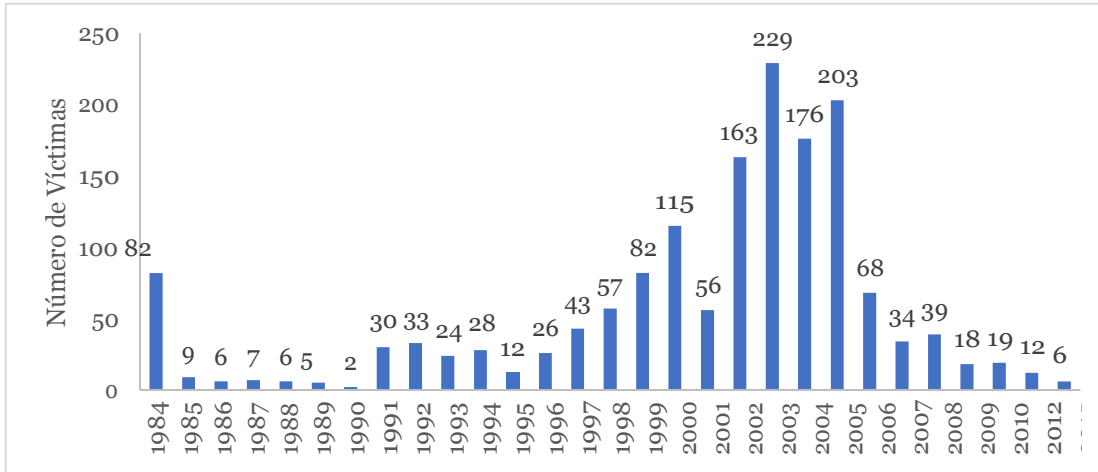


Fuente: Registro Único de Víctimas, 2018.

Sin embargo, las secuelas del conflicto armado no solo se reflejan en los homicidios. Un flagelo relacionado con el conflicto es la desaparición forzada de personas. En La Guajira hubo un incremento de las desapariciones forzadas entre los años 2002 y 2005 alcanzando una cifra de

771 casos durante estos cuatro periodos, después de este año se ha reducido la cantidad de desaparecidos en el departamento.

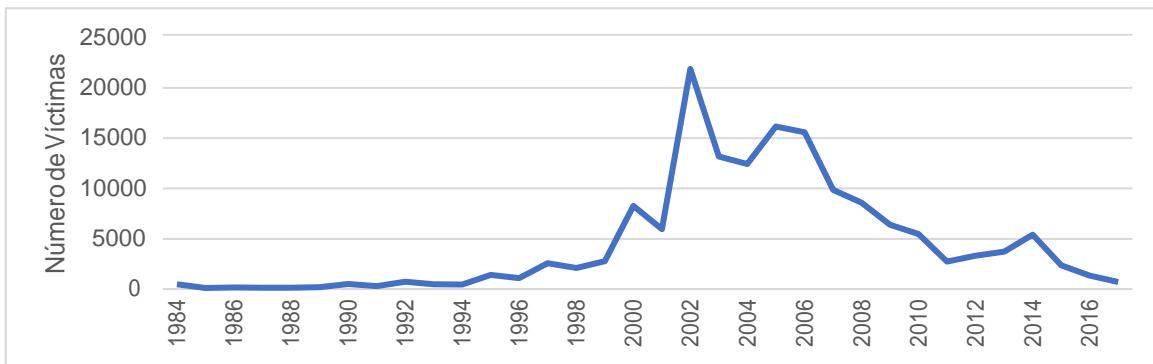
**GRÁFICO 63. VÍCTIMAS DE DESAPARICIÓN FORZADA EN EL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA, 1984-2015**



Fuente: Registro Único de Víctimas, 2018.

Desde 1985, se ha registrado el desplazamiento de 156.589 personas en el departamento de La Guajira. En 2003, se presentó la mayor cifra de desplazamientos con 229 casos. Durante la última década ha comenzado a descender notoriamente esta problemática en la región, evidenciando para 2015 únicamente 6 personas desplazadas.

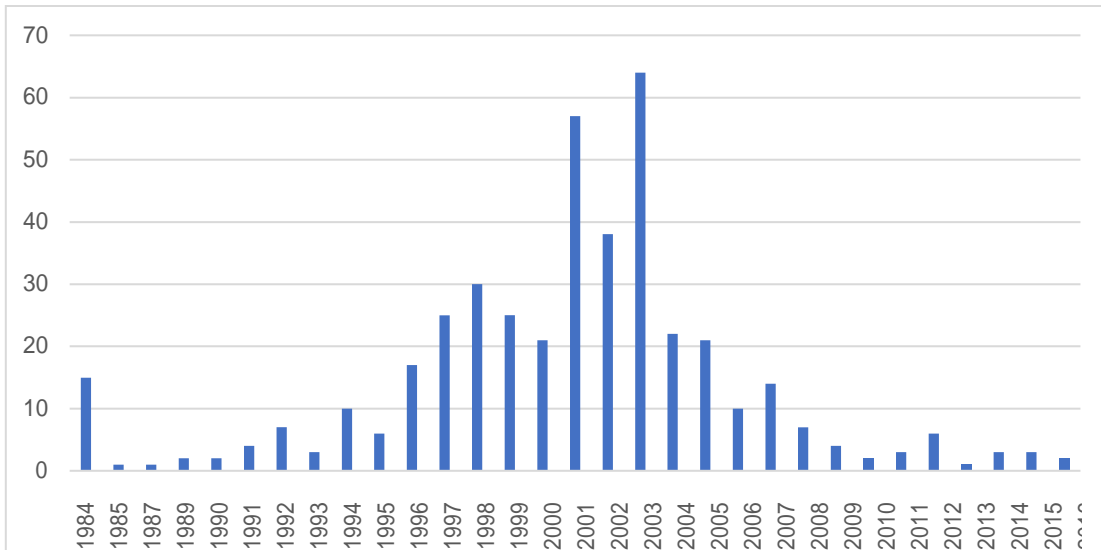
**GRÁFICO 64. NÚMERO DE PERSONAS DESPLAZADAS EN EL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA, 1984-2016**



Fuente: Registro Único de Víctimas, 2018.

En cuanto a las personas víctimas de secuestro en La Guajira, de 1984 a 2016 se presentaron 426 casos. De acuerdo con información del Registro Único de Víctimas el mayor número de casos se presentó entre 2002 y 2004 llegando a un total de 159 personas secuestradas.

**GRÁFICO 65. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE PERSONAS VÍCTIMAS DE SECUESTRO EN EL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA, 1985-2016**

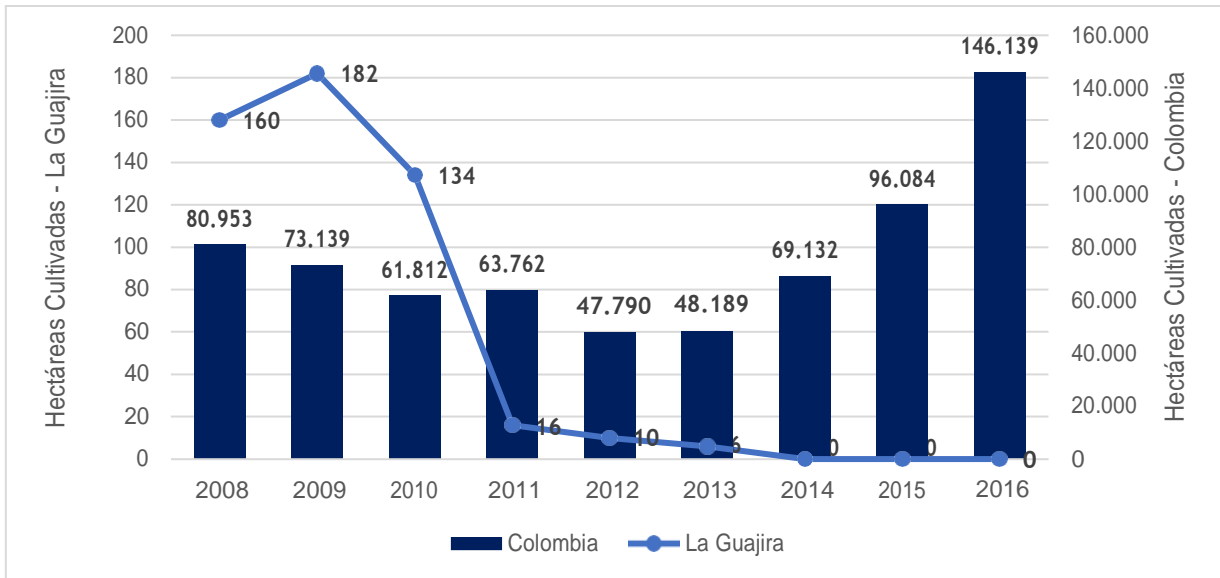


Fuente: Registro Único de Víctimas, 2018.

### Cultivos ilícitos

En el departamento de La Guajira ha habido una disminución notable del área cultivada de coca durante el período 2008-2016. En el año 2000 había 160 hectáreas cultivadas de coca, mientras que a partir de 2013 no se registra cultivos en este departamento, al contrario de lo que ha ocurrido en otras zonas del país. En Colombia, el total de hectáreas cultivadas de coca ha crecido, pasando de 48.189 hectáreas en 2013, a 146.140 hectáreas en 2016.

**GRÁFICO 66. EVOLUCIÓN DEL ÁREA CULTIVADA DE COCA EN EL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA Y EL PAÍS, 2008-2016**

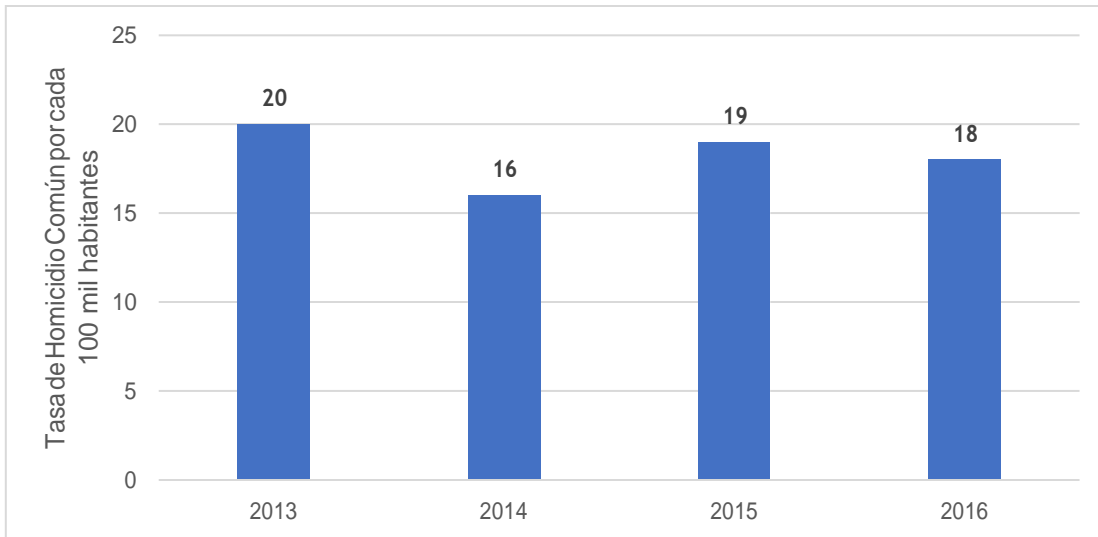


Fuente: UNODC, 2018

#### Condiciones de seguridad y convivencia

De acuerdo con el informe “Análisis de emergencias humanitarias en La Guajira” La tasa de homicidios por cada cien mil habitantes (hpch) en el departamento se mantuvo en promedio en 18% durante el periodo 2013-2016. Los municipios más críticos en 2015 y que estuvieron por encima de la tasa promedio nacional (27 hpch) fueron: Maicao con 51 hpch, lo que representó un aumento del 90% frente a 2014 y Albania con 30, 96% más que el año anterior. Con tasas altas, pero debajo del promedio nacional, estuvieron Barrancas con 23, Riohacha con 20, Fonseca con 18, San Juan del Cesar con 13, Distracción con 12 y Dibulla con nueve (Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas, 2016).

**GRÁFICO 67. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE HOMICIDIO COMÚN POR CADA CIEN MIL HABITANTES EN EL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA, 2013-2016**

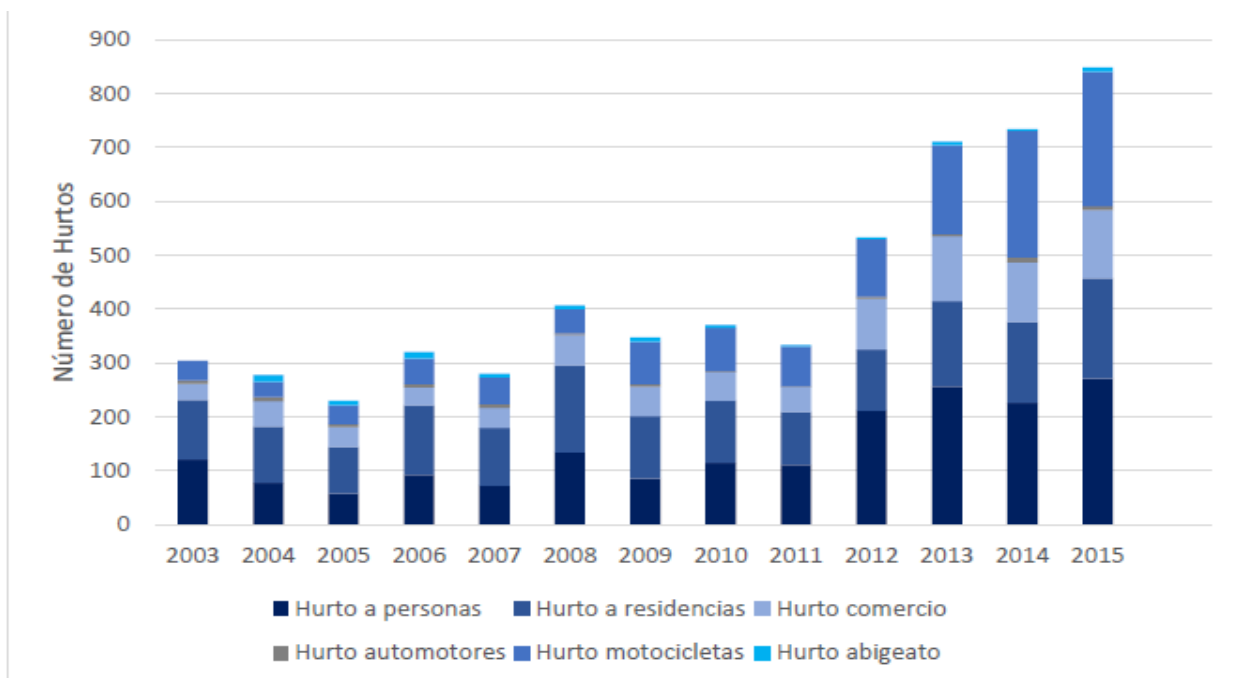


Fuente: Registro Único de Víctimas, 2018.

Entre 2003 y 2015 se registraron 5.697 casos de hurto en el departamento de La Guajira. De esos hurtos el 32,16% correspondió al hurto a personas, el 28,72% correspondió al hurto a residencias, el 14,89% a establecimientos comerciales, el 21,56% a el hurto de motocicletas, el 1,19% al hurto de automotores y el 1,49% al abigeato.



**GRÁFICO 68. HURTOS REGISTRADOS EN EL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA, 2003-2015**



Fuente: Centro de Investigación Criminal e Interpol y Registro Único de Víctimas, 2018

En conclusión, La Guajira ha tenido indicadores de impacto del conflicto interno armado que evolucionan de la misma forma que lo hacen los indicadores nacional en materia de atentados, desplazamiento y homicidio, con dos excepciones; 1) en el período 2002-2005, la intensidad de los diferentes indicadores fue más acentuada que en el país y 2) ha desaparecido el cultivo de la coca en el departamento mientras que en el país el área cultivada ha aumentado en los últimos años, lo cual crea condiciones más favorables para la consolidación de la paz en el departamento y además, permite concentrar esfuerzos en la mejora de la seguridad ciudadana.

## 7. Análisis municipal de La Guajira

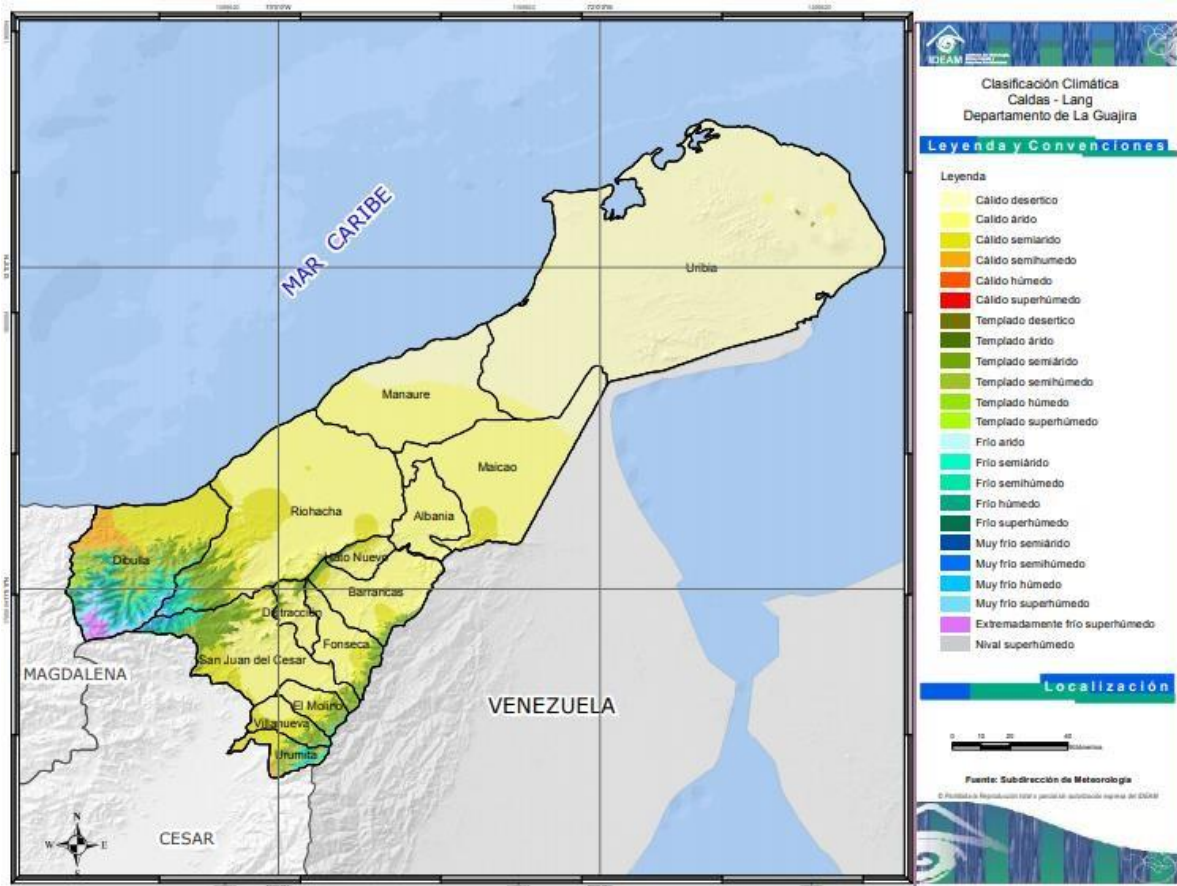
### Caracterización Geográfica

Esta sección concentra su análisis en 8 municipios de los 15 que tiene el departamento de La Guajira, aunque muestra estadísticas en algunos indicadores para la totalidad de los municipios. La selección se realizó con base en 1) los 5 territorios de influencia de El Cerrejón (Albania, Barrancas, Hatonuevo, Maicao y Uribia), 2) la zona de explotación de gas y sal (Manaure), 3) municipio adicional por su participación en el Sistema General de Regalías con recursos aprobados para el año 2017 (Fonseca) y 4) Riohacha municipio capital del departamento.

### Clima, superficie, temperatura y precipitación

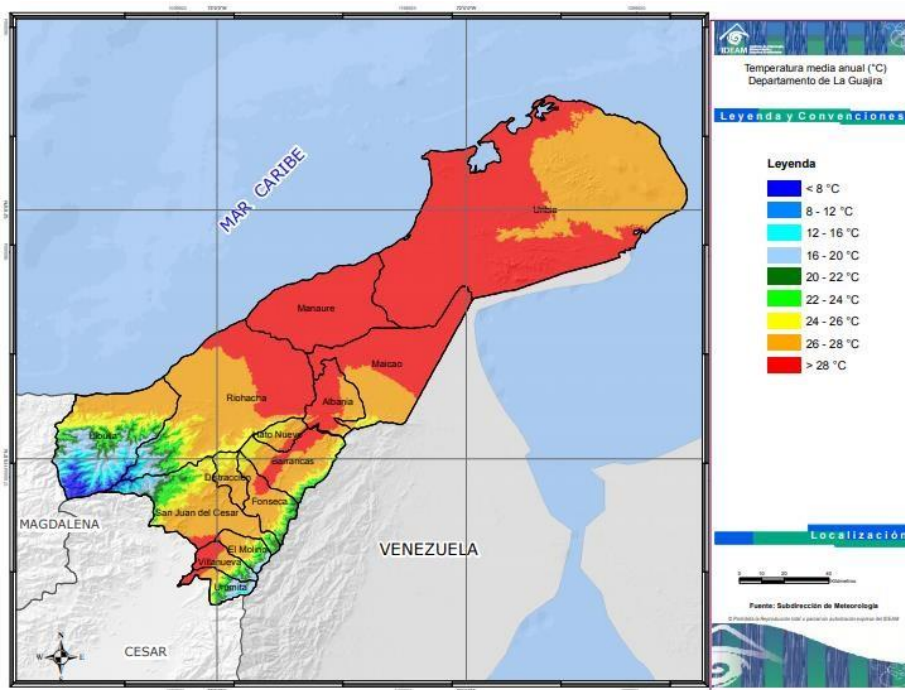
Las zonas geográficas en las que está dividida La Guajira se caracterizan por tener diferentes climas, temperaturas e indicadores de precipitación lo cual establece claramente las posibilidades productivas de cada subregión, tal y como se describió con detalle en el primer capítulo. Se presentan en esta sección tres mapas adicionales a los presentados en la sección departamental: el municipal, el climatológico y el de precipitación anual para complementar el análisis de estas dimensiones, las cuales constituyen uno de los elementos que explican las diferencias en el desarrollo económico y social de las localidades del departamento. Así, la Alta Guajira tiene un clima cálido desértico, con temperaturas de 24 a más de 28 grados centígrados y precipitaciones bajísimas de menos de 500mm.

**MAPA 11. MAPA CLIMATOLÓGICO MUNICIPAL**



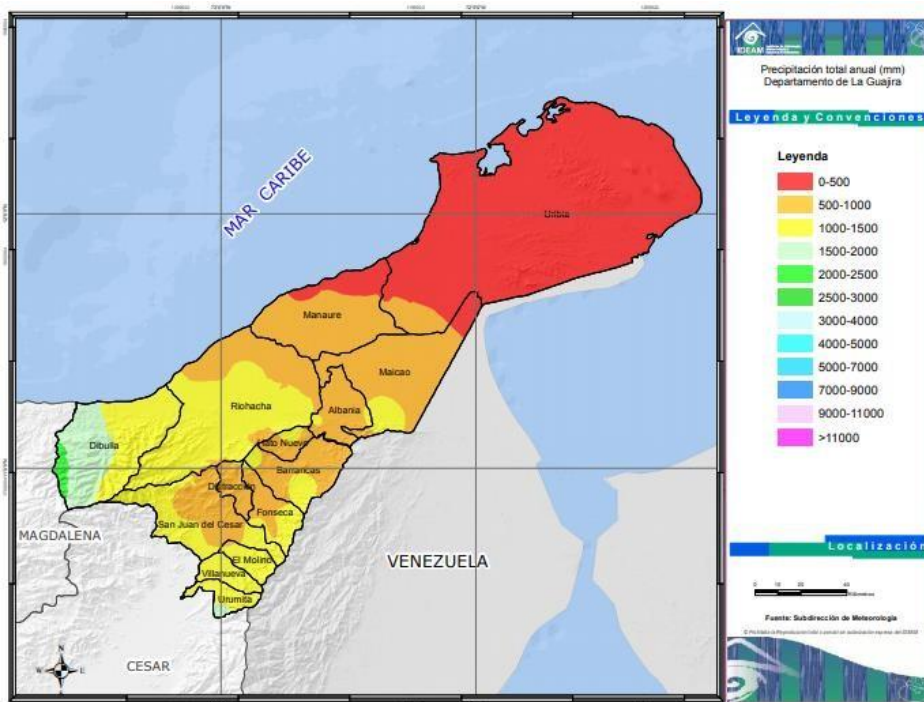
Fuente: IDEAM, Atlas Climatológico de Colombia.

La Media Guajira tiene un clima entre cálido árido y semiárido, temperaturas entre 24 y 28 grados centígrados y precipitaciones bajas entre 500 y 1500mm.



Fuente: IDEAM, Atlas Climatológico de Colombia.

La Baja Guajira tiene un clima entre templado árido y templado húmedo, con temperaturas más dispersas entre 22 y 28 grados centígrados y precipitaciones que varían dependiendo de la zona entre bajas con 1000 mm hasta altas de 4000 mm.



Fuente: IDEAM, Atlas Climatológico de Colombia.

### Caracterización Demográfica

#### Población municipal

De acuerdo con las proyecciones de población del DANE, el municipio con mayor población en 2017 fue Riohacha con 277.868 habitantes, que representa el 27,4% del total del departamento, seguido de Uribia, con un 18,4% equivalente a 186.532 habitantes y Maicao con un 16% equivalente a 162.118 habitantes. Estos municipios, junto con Manaure, representan el 72,2% del total de la población en La Guajira.

La dinámica de crecimiento de la población entre 2005 y 2017, en los municipios ha sido importante; varios de ellos tuvieron un crecimiento mayor que el del departamento (48.6%): Riohacha, Uribia, Manaure, Dibulla y Hatonuevo. El crecimiento de la población guajira fue tres veces el de la colombiana entre 1985 y 2017 (179.3% y 51.2%, respectivamente) y la población departamental pasó de representar el 1.18% de la del país en 1985, a 1.32% en 1995 y 2.17% en 2017, con la consiguiente mayor demanda de servicios públicos y sociales.

**TABLA 42. LA GUAJIRA: POBLACIÓN MUNICIPAL 2017**

Ranking	Municipio	Población 2005	Población 2017	Crecimiento población 2005-2017
1	Riohacha	167.886	277.868	65.5%
2	Uribia	117.601	186.532	58.6%
3	Maicao	123.768	162.118	31.0%
4	Manaure	67.584	112.103	65.9%
5	San Juan de Cesar	33.654	38.351	14.0%
6	Barrancas	26.329	36.134	37.2%
7	Dibulla	21.798	35.404	62.4%
8	Fonseca	26.831	34.286	27.8%
9	Villanueva	23.538	28.254	20.0%
10	Albania	20.815	27.589	32.5%
11	Hatonuevo	16.383	26.782	63.5%
12	Urimita	13.349	18.792	40.8%
13	Distraccion	11.962	16.484	37.8%
14	El Molino	7.315	8.940	22.2%
15	La Jagua del Pilar	2.721	3.289	20.9%
<b>Total población</b>		<b>681.534</b>	<b>1.012.926</b>	<b>48.6%</b>

Fuente: DANE, Proyecciones de Población<sup>56</sup>.

<sup>56</sup> DANE. *Estimaciones y Proyecciones de población nacional, departamental y municipal total por área 1985-2020*. Disponible en <http://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/proyecciones-de-poblacion>

**TABLA 43. INDICADORES DE POBLACIÓN EN MUNICIPIOS SELECCIONADOS DE LA GUAJIRA 2016**

	Albani a	Barranc as	Fonsec a	Hatonue vo	Maica o	Manau re	Riohac ha	Uribia
<b>Porcentaje población municipal del total departamental</b>	2,7%	3,6%	3,4%	2,6%	16,0%	11,1%	27,4%	18,4%
<b>Total población en cabeceras</b>	13.737 49.8%	18.562 51.4%	22.282 65%	15.116 56.4%	111.150 71%	48.602 43.3%	236.814 85.2%	13.389 7.18%
<b>Total población resto</b>	13.852	17.572	12.004	11.666	50.968	63.501	41.054	173.143
<b>Total población hombres</b>	13.053 40.1%	17.983 49.2%	17.675 51.6%	13.324 49.7%	82.379 50.8%	56.895 50.8%	141.005 50.7%	95.115 51%
<b>Total población mujeres</b>	14.536	18.151	16.611	13.458	79.739	55.208	136.863	91.417
<b>Población (&gt;15 o &lt; 59 años) - potencialmente activa</b>	16.554 60%	20.787 55.9%	20.746 60.5%	15.774 58.9%	88.393 55.1%	61.693 55%	156.886 56.5%	104.770 56.1%
<b>Población (&lt;15 o &gt; 59 años) - población inactiva</b>	11.035	15.347	13.540	11.008	73.725	50.410	120.982	81.762
<b>Total población en el municipio</b>	27.589	36.134	34.286	26.782	162.118	112.103	277.868	186.532

Fuente: DNP, Fichas Municipales Consolidadas<sup>57</sup>

La capital, Riohacha, más 7 municipios que hacen parte de este análisis municipal suman 863.412 habitantes que representan el 85.24% de la población del departamento. De los cuatro municipios más grandes, dos tienen concentrada la población en sus cabeceras: Riohacha (85%) y Maicao (71%); en los otros dos municipios grandes se dan situaciones muy diferentes: en Manaure, el 43% de la población es urbana y en Uribia donde se encuentra el resguardo más grande de la Guajira, solo el 7.2% vive en la cabecera municipal.

<sup>57</sup> DNP. Fichas Municipales Consolidadas. Disponible en <https://ddtspr.dnp.gov.co/FIT/#!/fichas>

Por género en la totalidad de los municipios, la población se distribuye más o menos por mitades entre hombres y mujeres, con la excepción de Albania donde los hombres son minoría (40.1%). La población entre 15 y 59 años potencialmente activa está entre 55 y 60%.

### Resguardos Indígenas

Las cifras del último Censo (2005) registran 20 resguardos indígenas en La Guajira; a 2011 había 26 en 11 de los quince municipios de La Guajira (Departamento de La Guajira, 2012) y en cada uno de ellos hay múltiples comunidades de acuerdo con el registro de resguardos y comunidades del Ministerio del Interior<sup>58</sup>. El municipio con mayor número de resguardos indígenas era Riohacha con 8, seguido de Barrancas con 5; Albania, Distracción, Maicao, Hatonuevo y Maicao con 2; Manuare, Dibulla, San Juan del Cesar y Uribia con 1.

En 2011, El resguardo de Alta y Media Guajira aparece subdividido en Riohacha, con una población de 10.684 personas; Maicao, con 38.311; Manaure con 37072 y Uribia, el mayor de todos los resguardos con 115.891 miembros de la etnia wayuu. A estos tres nuevos resguardos se suman otros tres: El Zahino Guayabito Muriatuy, en Barrancas con 1572 indígenas wayuu; Wayuu Rodeito el Pozo, en Hatonuevo, con 413 miembros y Soldado Párate Bien en Maicao con solo 60 miembros, el más pequeño de todos los resguardos. La población total en los resguardos de La Guajira en 2011 era de 241.516 personas.

---

<sup>58</sup> Ver [laguajira.gov.co/webattachments/article/4450/Listado20Comunidades20Indigenas.pdf](http://laguajira.gov.co/webattachments/article/4450/Listado20Comunidades20Indigenas.pdf)



**TABLA 44. RESGUARDOS INDÍGENAS POR MUNICIPIO**

Nº	Resguardo	Municipio	Grupo étnico
1	Alta y Media Guajira	Uribia, Manaure, Maicao, Riohacha, Albania	Wayuu
2	Las Delicias	Riohacha	Wayuu
3	Monte Harmon	Riohacha	Wayuu
4	PERRATPU (Boca de Camarones)	Riohacha	Wayuu
5	Manniature	Riohacha	Wayuu
6	Soldado párate bien	Riohacha	Wayuu
7	Unapuchon	Riohacha	Wayuu
8	Okochi	Maicao	Wayuu
9	Cuatro de Noviembre	Albania	Wayuu
10	Potrerito	Distraccion	Wayuu
11	Caicemapa	Distraccion	Wayuu
12	Mayabangloma	Fonseca	Wayuu
13	El Zaino	Barrancas	Wayuu
14	Provincial	Barrancas	Wayuu
15	San Francisco	Barrancas	Wayuu
16	Cerrodeco	Barrancas	Wayuu
17	Trupiogacho- La Meseta	Barrancas	Wayuu
18	Lomamoto	Hatonuevo	Wayuu
19	El Cerro	Hatonuevo	Wayuu
20	Kogui Malayo-ARHUACO	Dibulla - San Juan del Cesar - Riohacha	Kogui - Wiwa. Arhuaco

Fuente: DANE, Censo General 2005.

## Principales Indicadores Socioeconómicos

### Indicadores de pobreza y desigualdad

#### Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)

Los indicadores de NBI son muy altos en la mayoría de los municipios del departamento. De acuerdo con los resultados del último censo disponible (2005), actualizados en 2011 por el DANE, la población guajira, que es predominantemente rural no tiene cubiertas al menos una de sus necesidades básicas: su vivienda es inadecuada, o tienen hacinamiento crítico, no tienen servicios apropiados, los hogares tienen alta dependencia económica o los niños no asisten a la escuela. Los indicadores mejoran para la población que vive en las cabeceras municipales. El Índice de NBI en La Guajira fue de 65% en 2012, con un promedio de 40% en cabecera municipal y de 91.92 en el resto, 38.4 puntos porcentuales por encima del promedio nacional; el indicador de pobreza rural es inclusive mayor que en el Vichada (76%) y en el Chocó (76%),

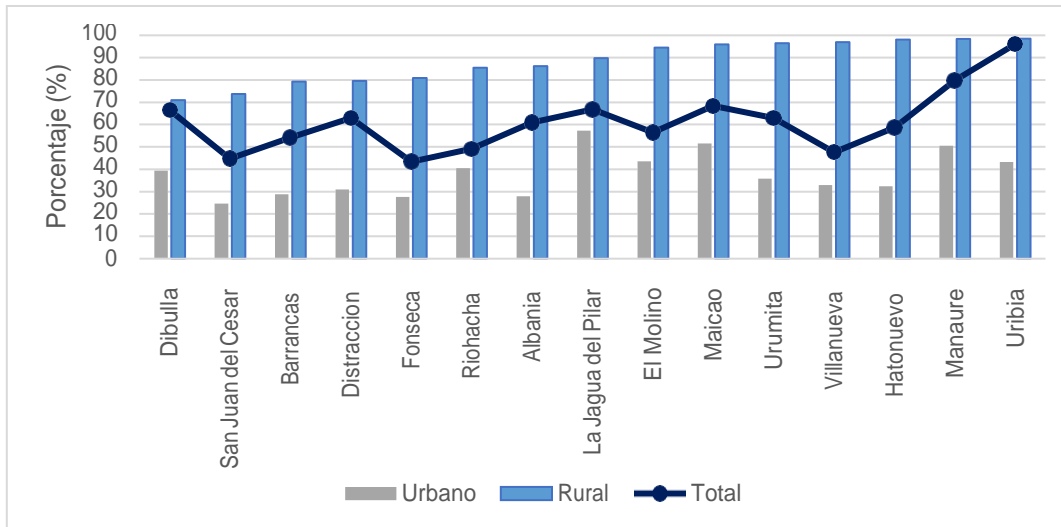
departamentos que tienen un mayor porcentaje de población pobre que La Guajira (65.23%). La población pobre por NBI en Vichada es de 66.95% y la de Chocó es 79.19%. Los indicadores de Colombia fueron: en cabecera, 19.66%; en el resto, 53.51% y el total fue de 27.78%

**TABLA 45. PORCENTAJE DE PERSONAS QUE VIVEN EN HOGARES CON NBI POR MUNICIPIO**

<b>Municipio</b>	<b>Urbano</b>	<b>Rural</b>	<b>Total</b>
Albania	28,00	86,21	60,95
Barrancas	28,75	79,23	54,15
Dibulla	39,36	71,00	66,52
Distracción	31,01	79,52	62,88
El Molino	43,51	94,49	56,49
Fonseca	27,68	80,91	43,37
Hatonuevo	32,38	97,99	58,69
La Jagua del Pilar	57,27	89,72	66,75
Maicao	51,53	95,89	68,36
Manaure	50,60	98,28	79,75
Riohacha	40,60	85,45	49,10
San Juan del Cesar	24,58	73,66	44,79
Uribe	43,26	98,42	96,05
Urumita	35,85	96,51	62,98
Villanueva	32,96	96,88	47,57

Fuente: DANE, Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI). Censo General 2005, actualizado a 2011.

**GRÁFICO 69. PORCENTAJE DE PERSONAS QUE VIVEN EN HOGARES CON NBI POR MUNICIPIO EN ZONA RURAL Y URBANA**



Fuente: DANE, Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI). Censo General 2005.

#### Pobreza monetaria e Índice de pobreza multidimensional de los municipios de La Guajira.

El Índice de pobreza multidimensional, IPM y el de la pobreza monetaria miden, el primero por la vía directa el grado de satisfacción (o de privación) de necesidades esenciales como la vivienda, la salud, la educación y la ocupación, entre otras; y el segundo, mediante un método indirecto, si los ingresos de los hogares financian la adquisición de una canasta básica con mínimos vitales; si cubren únicamente los alimentos se califica la pobreza como extrema<sup>59</sup>.

#### Indicador de desigualdad. Coeficiente de GINI

Este indicador sirve para medir la equidad de cualquier distribución. Toma valores entre cero y uno, donde cero corresponde a una situación donde todos los agentes tienen el mismo ingreso o participación en el indicador de que se trate y si el valor es uno la situación es la de la absoluta desigualdad donde una persona concentra el recurso o ingreso de que se trate.

<sup>59</sup> El IPM se midió por primera vez en Colombia en 2012 y el cálculo de la pobreza monetaria se ajusta periódicamente.

**TABLA 46. INDICADORES DE POBREZA Y GINI MUNICIPAL DE LA GUAJIRA<sup>60</sup>**

Municipio	Pobreza			GINI
	Incidencia (%)	Intensidad (%)	Severidad (%)	
Albania	58,6	31,2	21,0	0,553
Barrancas	59,2	30,1	19,5	0,538
Dibulla	58,8	29,2	18,6	0,523
Distracción	61,4	32,2	21,3	0,541
El Molino	62,1	29,8	18,1	0,511
Fonseca	58,6	29,2	18,6	0,526
Hatonuevo	64,4	33,5	22	0,522
La Jagua del Pilar	74,1	43	30,2	0,558
Maicao	70,3	38,9	26,6	0,548
Manaure	64,9	34,9	23,7	0,530
<b>Promedio municipal</b>	<b>62,26</b>	<b>32,35</b>	<b>21,25</b>	<b>0,533</b>
Riohacha	56,9	28,4	18,1	0,553
San Juan del Cesar	55,9	27,2	17,1	0,523
Uribia	65,6	34,1	22,3	0,508
Urumita	63,1	33,1	21,9	0,535
Villanueva	60,0	30,5	19,7	0,529

Fuente: DANE, Censo General 2005.

Loa municipios de La Guajira han tenido altos niveles de pobreza, tanto en incidencia como intensidad y severidad En cuanto al índice Gini de concentración del ingreso, los valores municipales en promedio estuvieron ligeramente por debajo del valor nacional de 0,553 en 2005.

<sup>60</sup> La **Incidencia de la pobreza** “mide el porcentaje de la población que tiene un ingreso per cápita en el hogar por debajo de la línea de pobreza<sup>60</sup>, en relación con la población total, según el dominio geográfico” (DANE, 2018). **La brecha o intensidad de la pobreza** es un indicador que tiene como función medir “la cantidad de dinero que le falta a una persona pobre para dejar de estar en esa situación, es decir, para que alcance la línea de pobreza. Esta diferencia se presenta con respecto al ingreso per cápita de la persona y se pondera por el número de personas pobres” (DANE, 2018). El indicador de la **severidad de la pobreza** “integra al indicador de incidencia y brecha de pobreza. Las diferencias entre el ingreso per cápita de cada persona pobre con respecto a la línea de pobreza es ponderada para darle mayor importancia a las personas pobres que están más lejos de la media, esto con el fin de incluir el efecto de la desigualdad entre los ingresos de los pobres” (DANE, 2018).

**TABLA 47. ÍNDICE DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL LA GUAJIRA, 2005<sup>61</sup>**

Municipio	INCIDENCIA IPM
Albania	77.88
Riohacha	66.88
Barrancas	71.18
Dibulla	85.43
Distracción	80.81
El Molino	75.95
Fonseca	66.82
Hatonuevo	76.53
La Jagua del Pilar	70.32
Maicao	83.30
Manaure	94.60
San Juan del Cesar	69.58
Uribia	97.63
Urumita	74.76
Villanueva	64.84
<b>La Guajira</b>	<b>77.10</b>

En 2005, el porcentaje de personas pobres en Colombia, de acuerdo con el IPM fue de 49%. La Guajira una y media veces más pobre que el país y sus municipios están en el rango de 66.8 a 97.6%.

#### Cobertura de servicios públicos

Con base en los datos registrados por DNP en las Fichas Municipales Consolidadas, se presenta el porcentaje de cobertura para los servicios de gas natural y energía eléctrica; adicionalmente, el nivel de penetración del internet<sup>62</sup>.

Los municipios con mayor tasa de cobertura de gas natural de los 8 municipios seleccionados, para el cuarto trimestre de 2016, fueron Fonseca con un 84,6%, seguido de Riohacha con un 82,2% y Barrancas con un 79,9%. Por otro lado, el municipio con menor tasa de cobertura fue el municipio de Albania con un 46,9%.

Asimismo, para el año 2016, el municipio con mayor tasa de cobertura de energía eléctrica total, que incluye zonas rurales y urbanas, fue Maicao con un 97,02%, seguido de Riohacha con un 95,28% y Fonseca con un 95,23%; por otro lado, el municipio con menor tasa de cobertura fue el municipio de Manaure con un 37,2%.

Finalmente, de acuerdo con el indicador de penetración de internet, el municipio con mejor desempeño del índice fue Riohacha con un 5,7%; seguido de los departamentos de Fonseca

<sup>61</sup> El índice IPM “se construye con base en cinco dimensiones: condiciones educativas del hogar, condiciones de la niñez y la juventud, salud, trabajo y acceso a los servicios públicos domiciliarios y condiciones de la vivienda. Estas dimensiones involucran 15 indicadores y son considerados pobres los hogares que tengan privación en por lo menos el 33% de los indicadores”, con base en la Encuesta Nacional de Calidad de vida

<sup>62</sup> **Indicador de penetración de internet:** se define como  $\left[ \left( \frac{\text{Número de suscriptores}}{\text{Número de habitantes}} \right) \times 100 \right]$ . Disponible en [http://colombiatic.mintic.gov.co/602/articles-7728\\_doc\\_metodologico\\_internet.pdf](http://colombiatic.mintic.gov.co/602/articles-7728_doc_metodologico_internet.pdf)

(5%) y Maicao (4,3%). Los municipios que tienen el peor desempeño del índice, con un 0,3%; fueron Manaure y Uribia.

**TABLA 48. ÍNDICES DE COBERTURA MUNICIPAL DE GAS NATURAL, ENERGÍA ELÉCTRICA Y PENETRACIÓN DE INTERNET, 2016**

<b>Año 2016</b>	<b>Albani a</b>	<b>Barranc as</b>	<b>Fonsec a</b>	<b>Hatonuev o</b>	<b>Maica o</b>	<b>Manaur e</b>	<b>Riohach a</b>	<b>Uribia</b>
<b>% Cobertura Gas Natural (IV Trimestre)</b>	46,9	79,9	84,6	72,4	72,7	56,2	82,5	63,6
<b>% Cobertura Energía Eléctrica Total</b>	90,9	77,5	95,23	78,24	97,02	37,2	95,28	16,87
<b>% Penetración de internet</b>	3,4	1,7	5,0	0,8	4,3	0,3	5,7	0,3

Fuente: DNP, Fichas Municipales Consolidadas.

Las bajas coberturas de estos servicios públicos deterioran la calidad de vida de los habitantes y dificultan el emprendimiento en sectores como el turismo, la pesca y el comercio que requieren conectividad, preservación de los alimentos en la cadena de frío y bombeo del agua, entre otras necesidades. Mejorar la cobertura se convierte en la condición *sine qua non* de estas apuestas productivas.

#### Población étnica – Censo 2005<sup>63</sup>

La población étnica con base al censo 2005, presente en La Guajira en los municipios seleccionados son: indígenas, negro, mulato o afrocolombiana, rom o población gitana y población raizal.

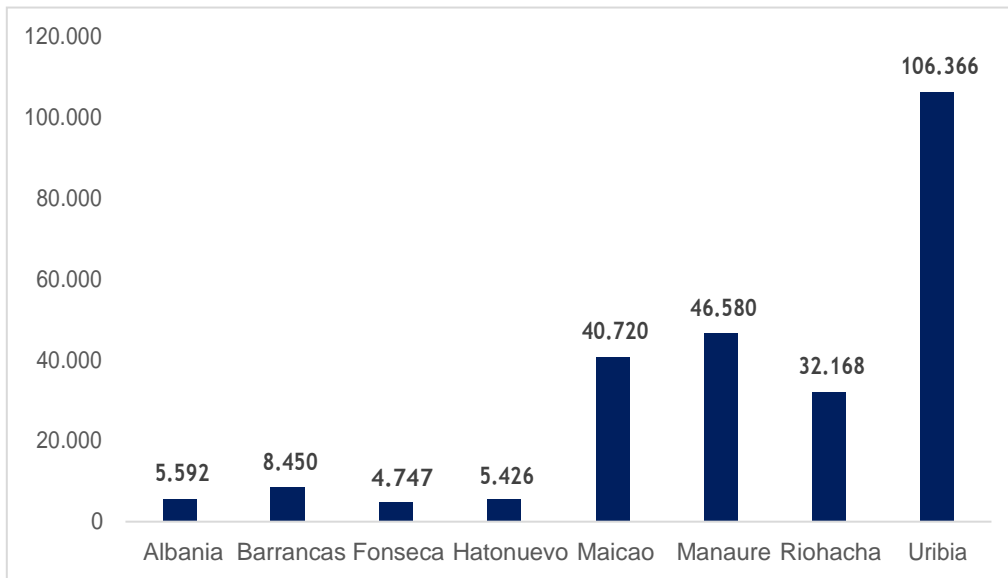
Las dos poblaciones étnicas predominantes en estos municipios son en primer lugar los indígenas y en segundo la población negra, mulato o afrocolombiana.

El municipio con mayor población indígena fue Uribia, en 2005, con 106.366 indígenas<sup>64</sup>, seguido de Manaure con 46.580, Maicao con 40.720 y Riohacha con 32.168. Por otro lado, el municipio con este menor tipo de población fue Fonseca con 4.747 indígenas.

<sup>63</sup> Último Censo disponible.

<sup>64</sup> Este número ha aumentado de acuerdo con la información de resguardos de 2011 referida arriba.

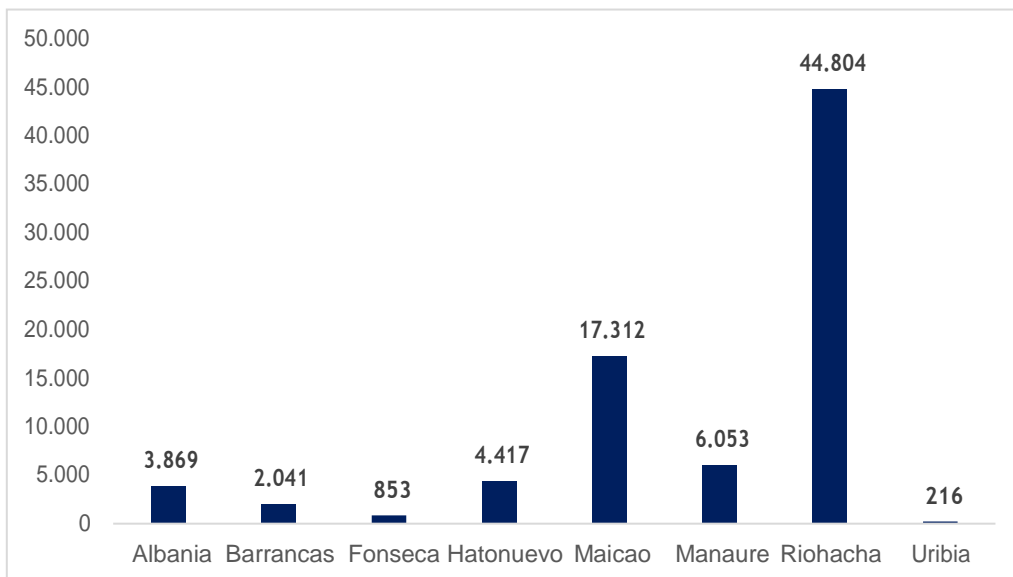
**GRÁFICO 70. TOTAL POBLACIÓN INDÍGENA, CENSO 2005**



Fuente: DNP, Fichas Municipales Consolidadas.

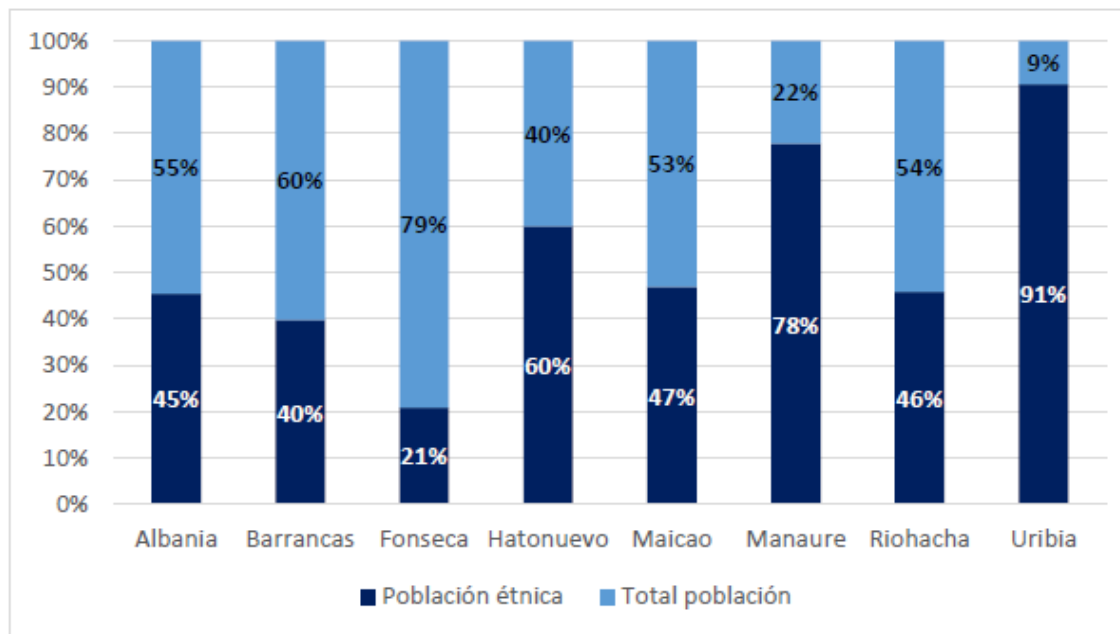
El municipio con mayor población negra, mulato o afrocolombiana de acuerdo con el censo 2005 fue Riohacha con 44.804 habitantes, seguido de los municipios de Maicao con 17.312 y Manaure con 6.053 habitantes, por su parte, el municipio con menores habitantes de este tipo de población étnica fue Uribia con 216 habitantes.

**GRÁFICO 71. POBLACIÓN INDÍGENA NEGRA, MULTA O AFROCOLOMBIANA, CENSO 2005**



Fuente: DNP, Fichas Municipales Consolidadas.

**GRÁFICO 72. RELACIÓN ENTRE POBLACIÓN ÉTNICA Y POBLACIÓN TOTAL, CENSO 2005**



Fuente: DNP, Fichas Municipales Consolidadas.



Según la gráfica anterior, el municipio con mayor participación de población étnica en su población total es el Uribia con un 91%, seguido de los municipios de Manaure (78%), Hatonuevo (60%) y Maicao (47%), el municipio con esta menor relación es Fonseca con un 21%; en el resto de municipios, esta población supera el 40% inclusive en Riohacha y Maicao.

#### *Tasa de mortalidad infantil*

La tasa de mortalidad infantil refleja el número de defunciones de menores de un año por cada mil nacidos vivos. Durante el periodo de análisis (2005-2015), el municipio que en promedio registró la menor tasa de mortalidad infantil de los 8 municipios seleccionados, fue el municipio de Fonseca registrando una tasa de mortalidad infantil de 19,3, seguido de los municipios de Riohacha (22,2); Barrancas (27,3); Hatonuevo (27,5); Maicao (27,8); Albania (30,1); Uribia (52,1) y Manaure (52,3), todos por encima del promedio nacional de 18,5.

**TABLA 49. TASA DE MORTALIDAD INFANTIL MUNICIPAL, 2005-2015**

Municipio	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Albania	31,9	31,9	31,9	31,9	31,9	31,9	31,7	28,5	28,5	26,6	24,1
Barrancas	30,9	30,2	29,5	28,8	28,1	27,3	26,8	26,8	24,1	24,1	23,9
Fonseca	23,4	22,5	21,5	20,6	19,7	18,7	17,7	17,7	15,9	16,9	17,7
Hatonuevo	33,2	31,9	30,5	29,2	27,9	26,5	25,5	25,5	23,0	24,5	24,4
Maicao	31,8	31,2	30,7	30,1	29,6	29,0	29,0	26,1	23,5	22,7	21,8
Manaure	54,4	54,4	54,4	54,4	54,4	54,4	54,3	48,8	48,8	47,7	49,6
Riohacha	27,3	26,2	25,1	24,0	23,0	21,9	21,3	19,1	18,8	18,5	19,2
Uribia	53,8	53,8	53,8	53,8	53,8	53,8	53,8	53,8	48,4	45,4	48,9
Total Nacional	20,4	20,0	19,6	19,2	18,8	18,4	17,8	17,5	17,2	17,2	17,1

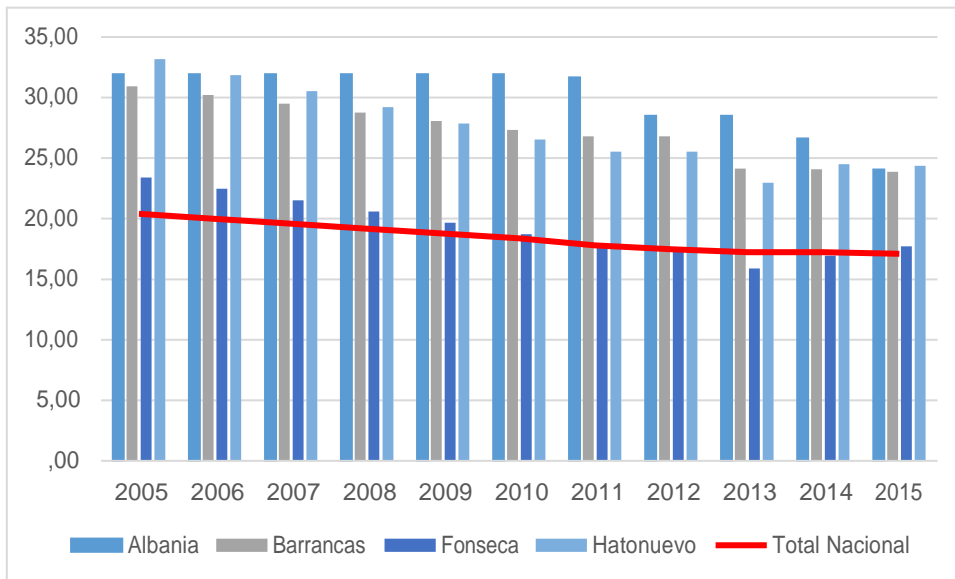
Fuente: DANE. Nacimientos y Defunciones.

Comparando los datos registrados de 2005 y 2015, todos los municipios reflejaron una disminución en la tasa de mortalidad infantil, para el municipio de Albania fue del -24,6%; para el municipio de Barrancas fue del -22,8%; para Fonseca fue del -24,3%; para el municipio de Hatonuevo -26,5%; para Maicao del -31,4%; para el caso de Manaure fue del -8,8%, para Riohacha del -29,8% y finalmente para Uribia fue del -9,2%.

Cabe resaltar que el municipio que tuvo el mejor desempeño en este indicador fue Maicao con una tasa de mortalidad infantil de 31,8 en 2005 a una tasa de 21,8 en 2015, por otro lado, el municipio que tuvo la menor reducción en el indicador fue Manaure pasando de 54,4 en 2005 a 49,6 en 2015.

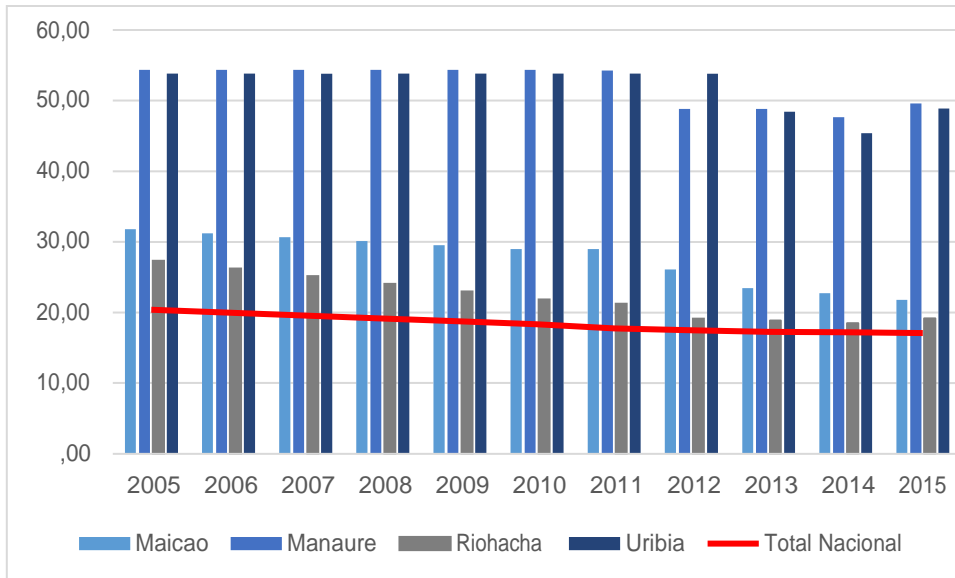
Con la excepción de Fonseca, pese a la mejora en el indicador en los últimos diez años hasta 2015, todos los municipios seleccionados tienen registros peores que el nacional y, en los casos de Manaure y Uribia por cada mil niños nacidos vivos mueren durante el primer año 49.6 y 48.8, respectivamente, mas de dos veces el indicador nacional de 17.1.

**GRÁFICO 73. TASA DE MORTALIDAD INFANTIL PARA LOS MUNICIPIOS SELECCIONADOS DE LA GUAJIRA Y TOTAL NACIONAL, 2005-2015**



Fuente: DANE. Nacimientos y Defunciones.

**GRÁFICO 74. TASA DE MORTALIDAD INFANTIL PARA LOS MUNICIPIOS SELECCIONADOS Y TOTAL NACIONAL, 2005-2015**



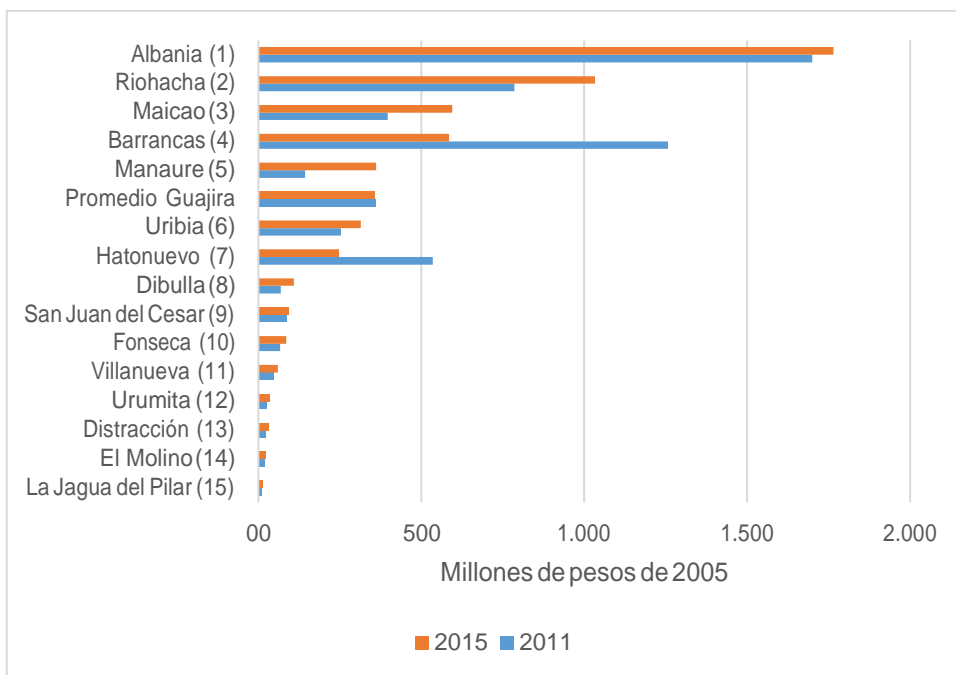
Fuente: DANE. Nacimientos y Defunciones.

### Dinámica económica

#### Producto Interno Bruto y PIB per cápita Municipal

El municipio que registró un mayor valor agregado en pesos corrientes de 2015<sup>P</sup>, fue Albania con 1.8 billones de pesos, seguido de los municipios de Riohacha con 1 billón de pesos y Maicao con 595 mil millones de pesos, el promedio municipal fue de 357 mil millones de pesos.

**GRÁFICO 75. RANKING PIB MUNICIPAL, 2011 y 2015**



Fuente: DNP, Fichas Municipales Consolidadas. Nota. P: Provisional

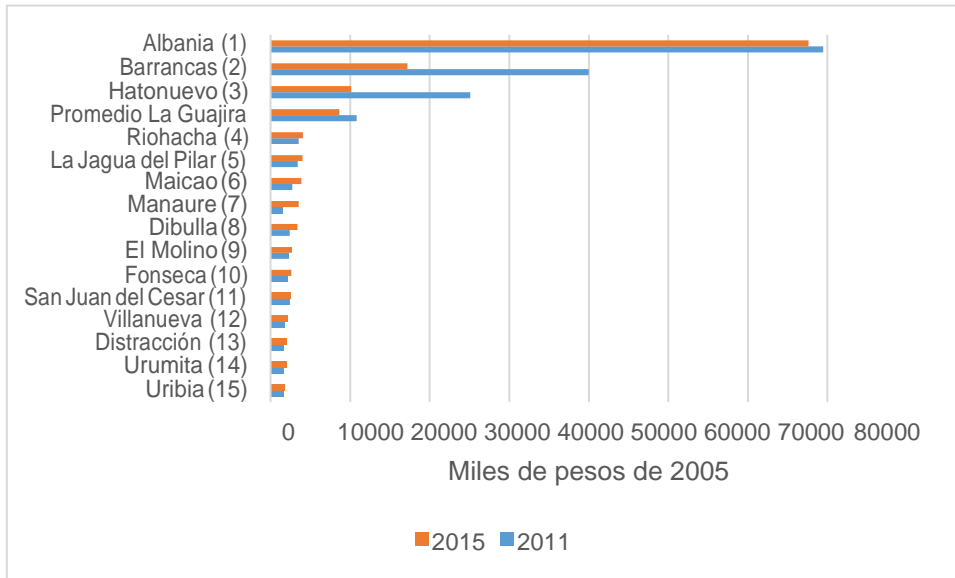
Por otro lado, el municipio con mayor PIB per cápita en precios corrientes a 2015<sup>P</sup> es Albania con 65.2 millones de pesos, seguido de los municipios de Barrancas con 16.5 millones de pesos y Hatonuevo con 9.4 millones de pesos, lo cual se explica porque son los municipios con menor población e importante actividad minera. Estos tres municipios son los únicos que obtuvieron un valor superior a la media municipal de 11,9 millones de pesos. El municipio con menor PIB per cápita, del departamento es Uribe con 10.8 millones de pesos porque es el segundo municipio con mayor población (186.532), después de Riohacha, a pesar de ser el sexto en magnitud del PIB, entre los 15 municipios del departamento.

**TABLA 50. RANKING PIB PER CAPITA MUNICIPAL, 2015**

<b>Municipio</b>	<b>PIB Per Cápita</b>
Albania (1)	65,203,587.1
Barrancas (2)	16,504,426.8
Hatonuevo (3)	9,414,256.7
<b>Promedio municipal-La Guajira</b>	<b>10,807,037.0</b>
La Jagua del Pilar (4)	3,929,975.6
Riohacha (5)	3,789,396.0
Maicao (6)	3,741,477.0
Manaure (7)	3,290,216.0
Dibulla (8)	3,151,146.8
El Molino (9)	2,630,348.4
Fonseca (10)	2,550,512.3
San Juan del Cesar (11)	2,451,576.9
Villanueva (12)	2,147,281.3
Distraccion (13)	2,009,212.5
Urimita (14)	1,935,802.9
Uribe (15)	1,718,899.1

Fuente: DNP, Fichas Municipales Consolidadas. Nota. P: Provisional

**GRÁFICO 76. RANKING PIB PER CÁPITA MUNICIPAL, 2011 y 2015**



Fuente: DNP, Fichas Municipales Consolidadas. Nota. P: Provisional

Por otro lado, el municipio con mayor PIB per cápita de 2015 en precios de 2005 es Albania con 67,6 millones de pesos, seguido de los municipios de Barrancas con 17.2 millones de pesos y Hatonuevo con 10.11 millones de pesos. Estos tres municipios son los únicos que obtuvieron un valor superior a la media municipal de 8.65 millones de pesos. El municipio con menor PIB per cápita, del departamento es Uribia con 1.84 millones de pesos. El PIB per cápita nacional para ese año estaba en \$11. 7 millones.

**TABLA 51. RANKING PIB PER CÁPITA MUNICIPAL, 2015**

Municipio	PIB Per Cápita
Albania (1)	67.612.634.9
Barrancas (2)	17.226.695.0
Hatonuevo (3)	10.119.305.7
<b>Promedio municipal-La Guajira</b>	<b>8.655.764.1</b>
La Jagua del Pilar (4)	4.057.743.1
Riohacha (5)	4.022.934.8
Maicao (6)	3.862.116.4
Manaure (7)	3.547.898.9
Dibulla (8)	3.382.445.6
El Molino (9)	2.694.238.4
Fonseca (10)	2.629.664.8
San Juan del Cesar (11)	2.518.831.8
Villanueva (12)	2.193.632.0
Distraccion (13)	2.097.521.1
Urimita (14)	2.031.133.9
Uribia (15)	1839665.0

Fuente: DNP, Fichas Municipales Consolidadas. Nota. P: Provisional

## Institucional

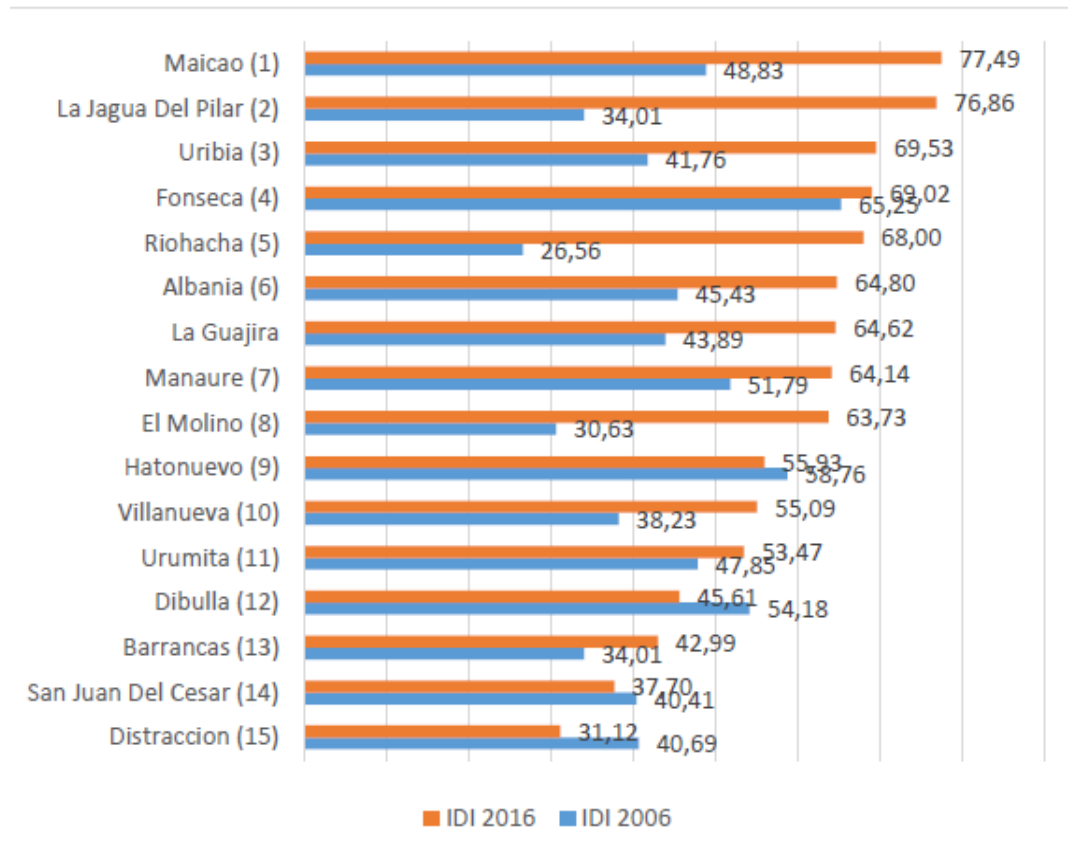
### Índice de Desempeño Integral

Desde el 2006 el Departamento Nacional de Planeación (DNP), ha venido calculando el Índice de Desempeño Integral (IDI), cuyo objetivo es “evaluar el desempeño de las entidades territoriales en cuanto eficacia en el cumplimiento de las metas de sus planes de desarrollo, la eficiencia en la provisión de los servicios básicos, el cumplimiento de los requisitos de ejecución presupuestal definidos por Ley y la gestión administrativa y fiscal” (DNP, 2017).

De acuerdo con el *ranquin* municipal del IDI, el municipio con mejor desempeño fue el municipio de Maicao, seguido de La Jagua del Pilar y Uribia, en el top 3. Asimismo, únicamente 6 municipios (Maicao, La Jagua del Pilar, Uribia, Fonseca, Riohacha y Albania) obtuvieron un desempeño en el indicador por encima del promedio departamental. Por otro lado, el municipio

con peor desempeño en el IDI fue para Distracción con un puntaje de 31,12. Además, se evidencia la gran mejora que han tenido los municipios de Riohacha (que pasó de tener el IDM en 26.56 en 2006 a 68 en 2016) y de Jagua del Pilar (que pasó de tener el IDM en 34.01 en 2006 a 76.86 en 2016). En general, todos los municipios excepto Hatonuevo, Dibulla, San Juan del Cesar y Distracción mejoraron en este índice

**GRÁFICO 77. RANKING MUNICIPAL DEL ÍNDICE DE DESARROLLO INTEGRAL (IDI), 2006 Y 2016**



Fuente: DNP, Sistema de Estadísticas Territoriales (TerriData)

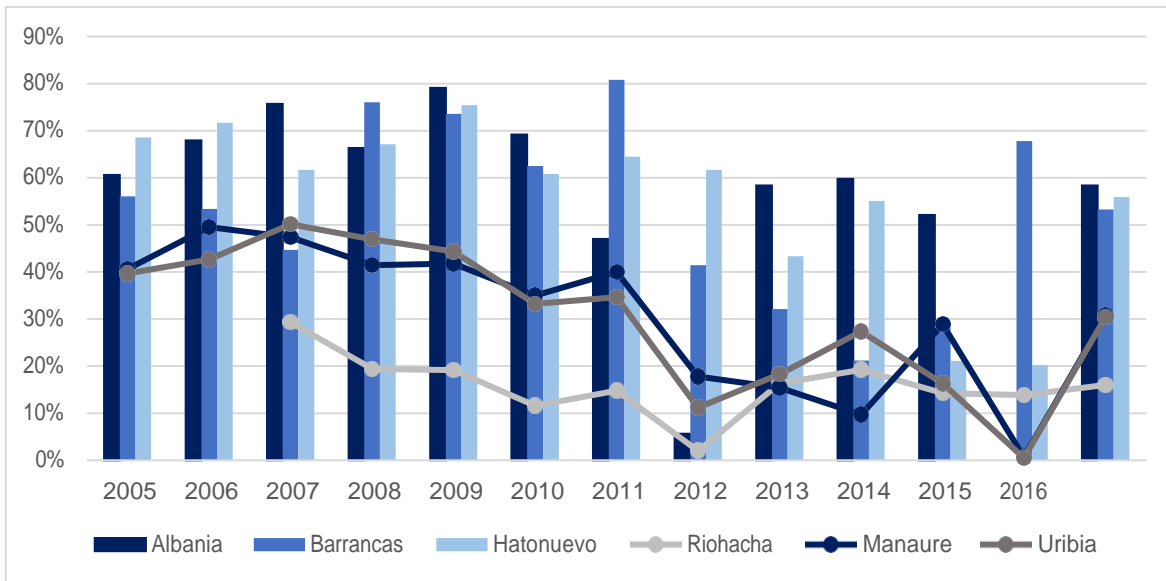
## Finanzas municipales

### Ingresos por municipio

En los municipios seleccionados del departamento de La Guajira, las regalías han tenido una participación importante en los ingresos de las alcaldías. En el caso de los municipios de Albania, Barrancas y Hatonuevo, las regalías han representado más de la mitad de los ingresos de las alcaldías, aunque después de 2010, dicha participación ha venido disminuyendo. En los municipios de Uribia y Manaure, las regalías llegaron a representar más del 50% de los ingresos totales en el año 2007 y posteriormente su participación ha disminuido. En el caso de Riohacha, las regalías representaron un 30% de los ingresos del municipio y disminuyeron su participación hasta 2012, pero desde 2013 se ha incrementado dicha participación.



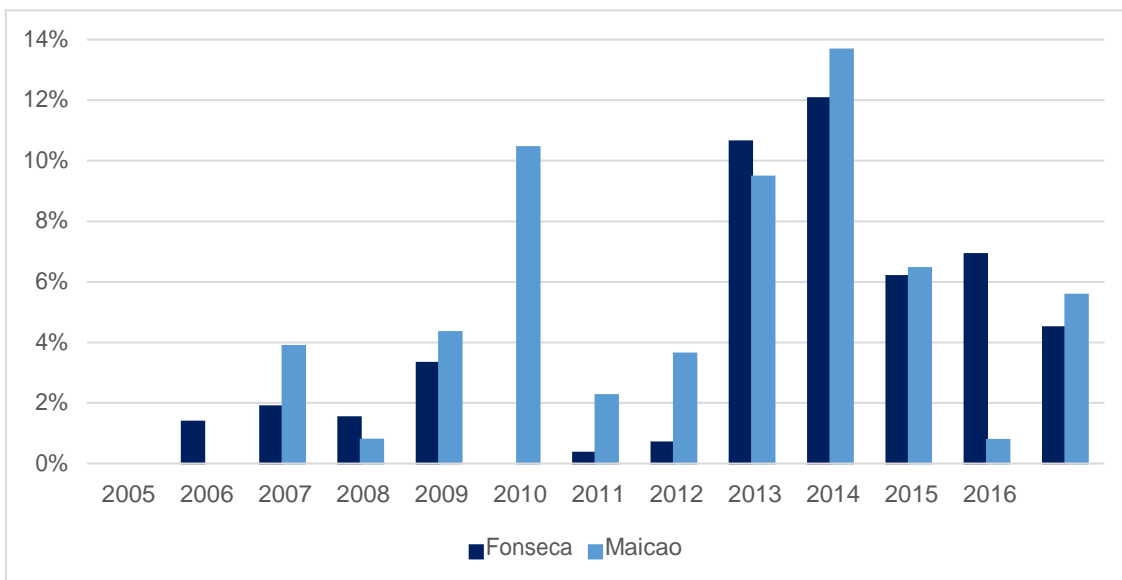
**GRÁFICO 78. RELACIÓN ENTRE LAS REGALÍAS Y EL INGRESO TOTAL PARA MUNICIPIOS CON MAYOR PARTICIPACIÓN, 2005-2016**



Fuente: DNP, FUT. Ejecuciones Presupuestales, 2018. Cálculos Fedesarrollo

En el caso de los municipios de Fonseca y Maicao, las regalías han incrementado su participación desde el año 2011, pero el porcentaje de participación no ha excedido el 14% entre 2005 y 2016.

**GRÁFICO 79. RELACIÓN ENTRE LAS REGALÍAS Y EL INGRESO TOTAL PARA MUNICIPIOS CON MENOR PARTICIPACIÓN, 2005-2016**



Fuente: DNP, FUT. Ejecuciones Presupuestales, 2018. Cálculos Fedesarrollo

**Conflicto y seguridad**

En cuanto al nivel de hurto en el departamento de La Guajira, el municipio de Fonseca es el que presentó una mayor incidencia de todos los niveles de hurto en el año 2016, con excepción del hurto a personas y el hurto a vehículos

**TABLA 52. ESTADÍSTICAS DE DELINCUENCIA COMÚN (HURTOS) MUNICIPIOS DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA, 2016**

<b>Datos 2016</b>	<b>Albani a</b>	<b>Barranca s</b>	<b>Fonseca</b>	<b>Hatonuevo</b>	<b>Maicao</b>	<b>Manaur e</b>	<b>Riohacha</b>	<b>Uribe a</b>
Hurto a comercio por 100 mil habitantes	22,14	33,91	100,64	15,48	36,95	6,48	55,82	3,33
Hurto a personas por 100 mil habitantes	18,45	28,25	145,03	11,61	147,17	9,26	173,79	4,43
Hurto a residencias por 100 mil habitantes	11,07	14,13	94,72	0	43,21	0,93	45,77	1,66
Hurto a vehículos por 100 mil habitantes	40,59	50,86	171,67	38,71	291,84	9,26	154,81	20,51

Fuente: DNP, Fichas Municipales Consolidadas.

En el caso de homicidios y secuestros, los municipios de Maicao y Barrancas son los que presentaron mayores niveles de homicidios y secuestros en el año 2016. Sólo el municipio de Maicao tiene una tasa de homicidios superior al nacional en 2016, mientras que Barrancas y Maicao reportan una tasa de secuestros superior al nacional para el año 2016

**TABLA 53. ESTADÍSTICAS HOMICIDIOS Y SECUESTROS EN MUNICIPIOS SELECCIONADOS DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA, 2016**

Datos 2016	Albani a	Barranc as	Fonse ca	Hatonue vo	Maic ao	Manau re	Riohac ha	Uribi a	Total Nacion al
Homicidi os por 100 mil habitantes	7,4	19,8	17,8	7,7	57	2,8	23,1	3,3	25.2
Secuestr os por 100 mil habitantes	0	2,83	0	0	0,63	0	0,37	0	0.42

Fuente: DNP, Fichas Municipales Consolidadas.

En el caso de La Guajira, ninguno de los municipios seleccionados sembró hectáreas de coca o registró víctimas de minas antipersona en el año 2015. Sin embargo, se han registrado casos de desplazamiento forzado, siendo la capital, Riohacha, la que registró el mayor nivel de desplazamiento forzado en los municipios seleccionados.

**TABLA 54. ESTADÍSTICAS CONFLICTO ARMADO MUNICIPIOS SELECCIONADOS**

Datos 2015	Albani a	Barranca s	Fonsec a	Hatonuev o	Maica o	Manaur e	Riohach a	Uribi a
Hectáreas sembradas de coca	0	0	0	0	0	0	0	0
Desplazamien to forzado	27	58	161	12	270	11	681	17
Víctimas minas antipersonal	0	0	0	0	0	0	0	0

Fuente: DNP, Fichas Municipales Consolidadas.

### Municipios con influencia del Cerrejón

#### Albania

El municipio de Albania tiene una superficie de 545 kilómetros cuadrados (DNP, 2017) y colinda al norte y este con el municipio de Maicao, al oeste con Riohacha, al sureste con el municipio de Hatonuevo y al sur con el municipio de Barrancas. Tiene un clima cálido con precipitaciones anuales frecuentes, su temperatura promedio anual en la mayor parte del territorio es mayor a 28 °C y las lluvias oscilan entre 500 mm y 1.000 mm al año (IDEAM, 2018).

De acuerdo con el último censo disponible, el de 2005, el municipio de Albania tiene la siguiente composición en su población étnica: los indígenas representan aproximadamente un 59%, equivalente a 5.592 habitantes, un 40% aproximadamente, equivalente a 3.869 personas, para la población negra, mulata o afrocolombiana y el restante (2 personas) lo conforma la población raizal.

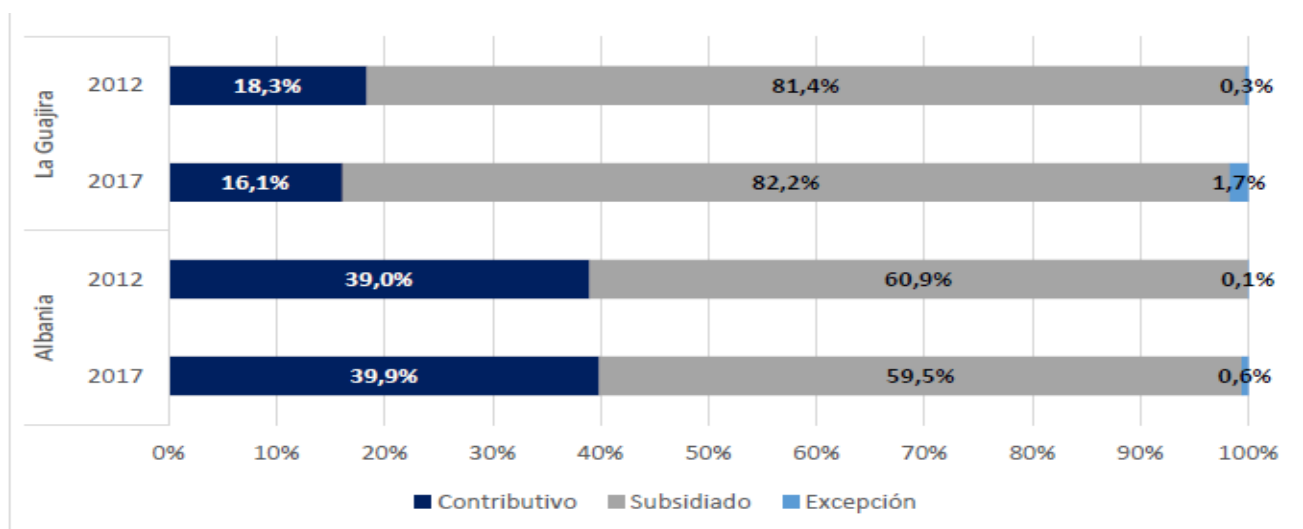
**TABLA 55. POBLACIÓN ÉTNICA DE ALBANIA, CENSO DANE 2005**

Tipo de población étnica	Número de personas
<b>Total población indígena</b>	<b>5.592</b>
<b>Total población negro, mulato o afrocolombiana</b>	<b>3.869</b>
<b>Población Rom o población gitana</b>	-
<b>Población Raizal</b>	<b>2</b>
<b>Población palenquera o de basilio</b>	-
<b>Total población étnica</b>	<b>9.463</b>

Fuente: DNP, Fichas Municipales Consolidadas.

El municipio de Albania evidenció un aumento en la participación de las personas afiliadas al régimen contributivo respecto del total de afiliados a algún tipo régimen de salud; registrando en 2012 un 39%, equivalente a 9.680 personas, a representar el 39,9% (10.156 personas) en 2017. Asimismo, se evidenció un incremento en el régimen de excepción al pasar de 0,1% (18 personas) en 2012 a 0,6% (153 personas) en 2017, por otro lado, disminuyó levemente el porcentaje de afiliación al régimen subsidiado al pasar de 60,9%, equivalente a 15.122 personas en 2012 a 59,5%, equivalente a 15.134 en 2017; el total de personas afiliadas pasó de 24.820 en 2012 a 25.443 en 2017.

**GRÁFICO 80. PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN AFILIADA A SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD POR TIPO DE RÉGIMEN MUNICIPIO DE ALBANIA 2012 Y 2017. Minsalud**



En términos económicos, el sector de mayor importancia en el municipio de Albania para el año 2015<sup>P</sup> fue la extracción de carbón, con una participación del 95,44%, seguido de los sectores de energía eléctrica con un 1,47% y hoteles, restaurantes y bares con un 0,5% (13 mil millones de pesos corrientes).

---

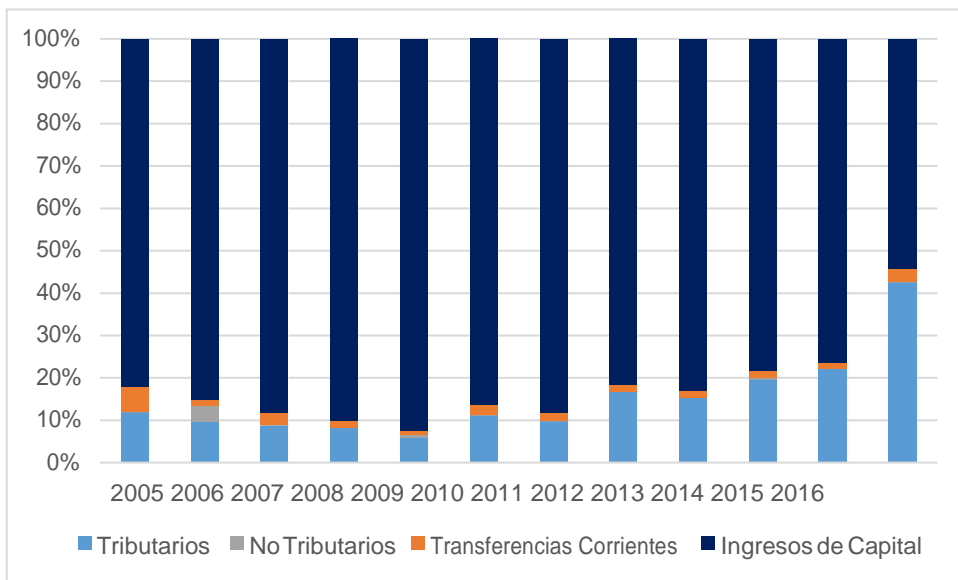
<sup>65</sup> Ministerio de Salud y Protección Social (Minsalud). *Sistema Integrado de Protección Social (SISPRO). Aseguramiento*. Disponible en <http://www.sispro.gov.co/#>

**TABLA 56. PIB PER CÁPITA EN PRECIOS DE 2005, ALBANIA 2015**

<b>Sectores de mayor importancia</b>	<b>Miles de millones</b>
Extracción de carbón	1716.83
Energía eléctrica	26.38
Hoteles, restaurantes y bares	9.07
Producción Pecuaria y Caza	8.22
Administración pública y defensa	7.30
Servicios sociales y de salud de mercado	5.06
Construcción de obras de ingeniería civil	4.46
Servicios de intermediación financiera	3.50
Construcción de edificaciones	2.97
Otros	15.11
<b>Valor Agregado Municipal</b>	<b>1798.90</b>
<b>Valor Agregado Per cápita (Pesos constantes) 2015 provisional</b>	<b>67,612.634.9</b>

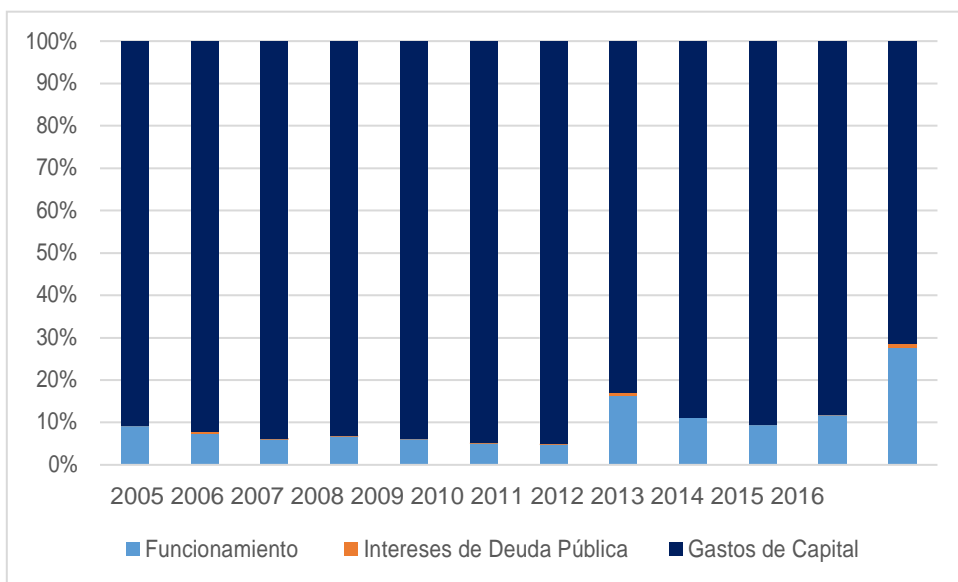
Fuente: DNP, Fichas Municipales Consolidadas. Nota. P: Provisional

**GRÁFICO 81. EVOLUCIÓN DE LA COMPOSICIÓN DE LOS INGRESOS (ALBANIA), 2005-2016**



Fuente: DNP, FUT. Ejecuciones Presupuestales, 2018. Cálculos Fedesarrollo

**GRÁFICO 82. EVOLUCIÓN DE LA COMPOSICIÓN DE LOS GASTOS (ALBANIA), 2005-2016**



Fuente: DNP, FUT. Ejecuciones Presupuestales, 2018. Cálculos Fedesarrollo

En el presupuesto bienal de regalías 2017-2018, del total nacional asignado a inversión por 12 billones de pesos al departamento de la Guajira le correspondieron 670.329 millones y a Albania \$23.349 millones, de los cuales \$20.742 millones fueron asignaciones directas y \$2607 fueron al Fondo de compensación regional, FCR. El total de SGR fue de \$14.50 billones, inferior a lo presupuestado en 2013-2014 de \$17.73 billones pero algo superior al bienio inmediatamente anterior. En el bienio 2015-2016 esas cifras fueron \$8.79 billones el total

nacional para inversión y \$13.25 billones el total del presupuesto del Sistema General de Regalías, el cual incluye además de la inversión (asignación directa, Fondo de Desarrollo regional, FDR, FCr, Fondo de ciencia y tecnología FCT), el ahorro, el FONPET, el FAE y otros. Y para Albania \$23.537 millones.

### Barrancas

El municipio de Barrancas tiene una superficie de 793 Km<sup>2</sup> (DNP, 2017), limita al norte con los municipios de Hatonuevo y Albania, al este con Venezuela, al oeste con los municipios de Riohacha y Fonseca, y al sur también con el municipio de Fonseca. En la mayor parte del territorio es cálido y árido, a su vez, la temperatura oscila entre 26-28 °C, incluso llegando a mayores temperaturas en ciertas zonas; las lluvias oscilan entre 500-1000 mm al año en la mayoría del territorio; sin embargo, hay zonas donde las lluvias pueden oscilar entre 1.000-1.500 mm al año (IDEAM, 2018).

De acuerdo con el censo 2005, el municipio de Barrancas tiene la siguiente composición en su población étnica: el 80,5%, equivalente a 8.450 habitantes, lo conforma los indígenas, el 19,5%, equivalente a 2.041 personas, lo conforman habitantes pertenecientes a la población negra, mulata o afrocolombiana y el restante (4 personas) lo conforma la población raizal.

**TABLA 57. POBLACIÓN ÉTNICA DE BARRANCAS, CENSO DANE 2005**

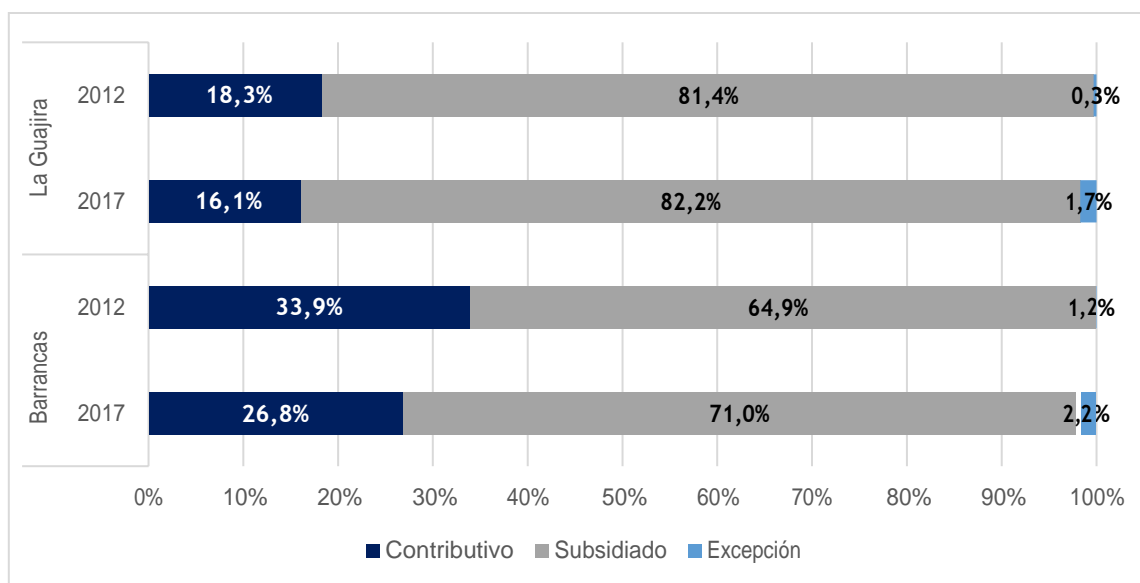
<b>Tipo de población</b>	<b>Número de personas</b>
Total población indígena	8.450
Total población negro, mulato o afrocolombiana	2.041
Población Rom o población gitana	-
Población Raizal	4
Población palenquera o de san Basilio	-
<b>Total población étnica</b>	<b>26.329</b>

Fuente: DNP, Fichas Municipales Consolidadas.

El municipio de Barrancas evidenció un aumento en la participación de las personas afiliadas al régimen subsidiado respecto total de afiliados a algún tipo régimen de salud; que para el año 2012 fue 27.121 personas y para 2017 de 25.741 afiliados; registrando en 2012 un 64,9%, equivalente a 17.614 personas, pasando a representar el 71% (18.272 personas) en 2017. Asimismo, se evidencia un incremento en el régimen de excepción, al pasar de 1,2% (317 personas) en 2012 a 2,2% (569 personas) en 2017, por otro lado, disminuyó el porcentaje de afiliación al régimen contributivo al pasar de 33,9%, equivalente a 9.190 personas en 2012 a 26,8% (6.900 personas) en 2017.



**GRÁFICO 83. PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN AFILIADA A SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD POR TIPO DE RÉGIMEN PARA EL MUNICIPIO DE BARRANCAS, 2012 Y 2017**



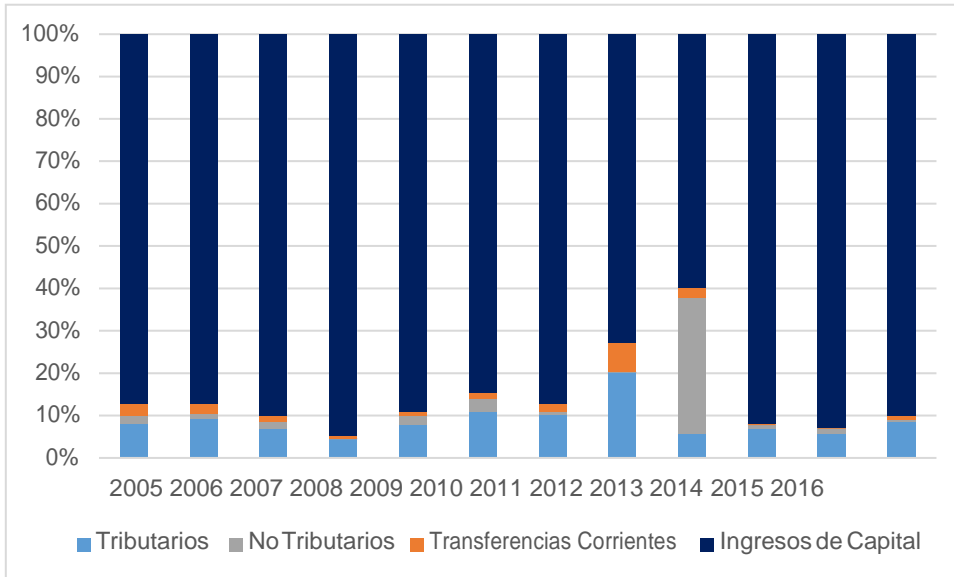
Fuente: Minsalud. SISPRO. Cálculos Fedesarrollo.

**TABLA 58. PIB PER CÁPITA EN PRECIOS DE 2005, BARRANCAS 2015**

Sectores de mayor importancia	Miles de millones
Extracción de carbón	533.75
Actividades inmobiliarias	9.49
Administración pública y defensa	7.67
Hoteles, restaurantes y bares	6.73
Producción Pecuaria y Caza	6.08
Servicios sociales y de salud de mercado	4.25
Energía eléctrica	3.73
Construcción de obras de ingeniería civil	3.41
Correo y telecomunicaciones	3.05
Otros	18.21
<b>Valor Agregado Municipal</b>	<b>596.37</b>
<b>Valor Agregado Per cápita (Pesos constantes) 2015 provisional</b>	<b>17,226,695</b>

Fuente: DNP, Fichas Municipales Consolidadas. Nota. P: Provisional

**GRÁFICO 84. EVOLUCIÓN DE LA COMPOSICIÓN DE LOS INGRESOS (BARRANCAS), 2005-2016**



Fuente: DNP, FUT. Ejecuciones Presupuestales, 2018. Cálculos Fedesarrollo

### Fonseca

El municipio de Fonseca tiene una extensión de 487 Km<sup>2</sup> (DNP, 2017), se encuentra al sur del departamento, el río Ranchería lo atraviesa de oeste a este, en su paso a la ciudad de Riohacha donde desemboca en el mar Caribe. Sus limitaciones físicas van al norte por el divorcio de las aguas que en la Sierra Nevada de Santa Marta lo separa del municipio de Riohacha, al este con la Sierra de Motilones o de Perijá, con Venezuela y el municipio de Barrancas, al noroeste con el municipio de Distracción y al suroeste con el municipio de San Juan del Cesar (Alcaldía de Fonseca, 2018).

Su clima es en la mayor parte del territorio es cálido árido con algunas zonas semiáridas, tiene una temperatura media anual que oscila entre 26-28 °C, al sureste en la parte limítrofe con Venezuela, Barrancas y San Juan del Cesar tiene temperaturas medias anuales que oscilan entre 20-26 °C. El nivel de precipitación total anual del municipio oscila entre 500-1.500 mm. (IDEAM, 2018).

De acuerdo con el censo 2005, el municipio de Fonseca tiene la siguiente composición en su población étnica: los indígenas representan un 84,7%, equivalente a 4.747 habitantes, un 15,2% aproximadamente, equivalente a 853 personas, para la población negra, mulata o afrocolombiana y el restante (3 personas) lo conforma la población raizal.

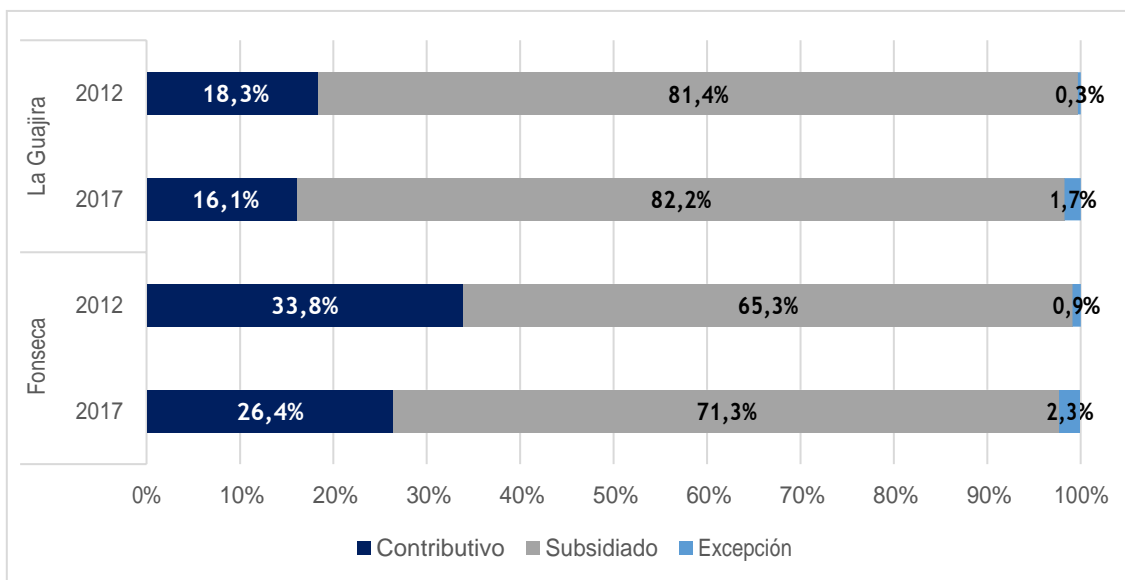
**TABLA 59. POBLACIÓN ÉTNICA DE FONSECA, CENSO DANE 2005**

Tipo de población	Número de personas
Total población indígena	4.747
Total población negro, mulato o afrocolombiana	853
Población Rom o población gitana	-
Población Raizal	3
Población palenquera o de San Basilio	-
<b>Total población étnica</b>	<b>5.603</b>

Fuente: DNP, Fichas Municipales Consolidadas.

El municipio de Fonseca evidenció un aumento en la participación de las personas afiliadas al régimen subsidiado respecto total de afiliados a algún tipo régimen de salud; que para el año 2012 fue 32.260 personas y para 2017 de 33.444 afiliados; registrando en 2012 un 65,3%, equivalente a 21.061 personas, pasando a representar el 71,3% (23.832 personas) en 2017. Asimismo, se evidencia un incremento en el régimen de excepción, al pasar de 0,9% (282 personas) en 2012 a 2,3% (771 personas) en 2017, por otro lado, disminuyó el porcentaje de afiliación al régimen contributivo al pasar de 33,8%, equivalente a 10.917 personas en 2012 a 26,8% (8.841 personas) en 2017.

**GRÁFICO 85. PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN AFILIADA A SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD POR TIPO DE RÉGIMEN PARA EL MUNICIPIO DE FONSECA 2012 Y 2017**



Fuente: Minsalud. SISPRO. Cálculos Fedesarrollo.

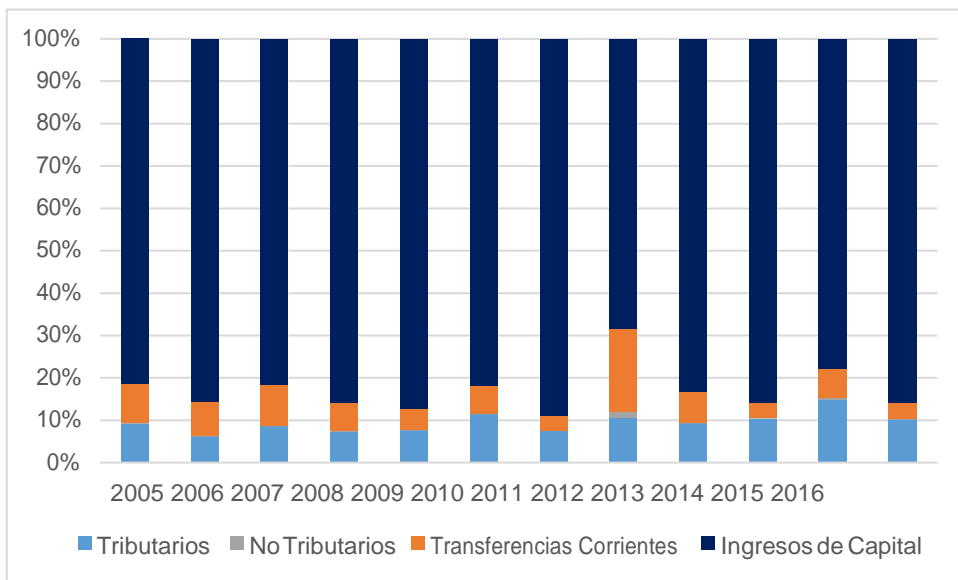
**TABLA 60. PIB PER CÁPITA EN PRECIOS DE 2005, FONSECA 2015**

<b>Sectores de mayor importancia</b>	<b>Miles de millones</b>
Hoteles, restaurantes y bares	13.85
Producción Pecuaria y Caza	8.56
Administración pública y defensa	8.37
Servicios sociales y de salud de mercado	7.02
Energía eléctrica	6.74
Industria Manufacturera	5.21
Construcción de obras de ingeniería civil	4.76
Cultivo de otros productos agrícolas	4.03
Correo y telecomunicaciones	3.97
Otros	24.94
<b>Valor Agregado Municipal</b>	<b>87.45</b>

<b>Valor Agregado Per cápita (Pesos constantes) 2015</b>	<b>2,629.664.8</b>
--	--------------------

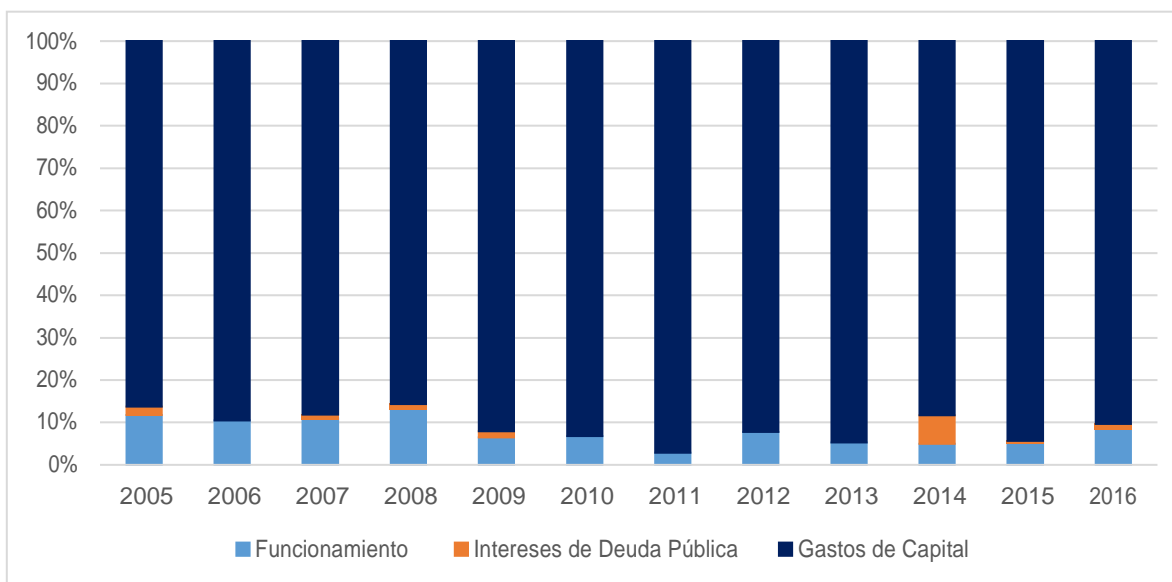
Fuente: DNP, Fichas Municipales Consolidadas. Nota. P: Provisional

**GRÁFICO 86. EVOLUCIÓN DE LA COMPOSICIÓN DE LOS INGRESOS (FONSECA), 2005-2016**



Fuente: DNP, FUT. Ejecuciones Presupuestales, 2018. Cálculos Fedesarrollo

**GRÁFICO 87. EVOLUCIÓN DE LA COMPOSICIÓN DE LOS GASTOS (FONSECA), 2005-2016**



Fuente: DNP, FUT. Ejecuciones Presupuestales, 2018. Cálculos Fedesarrollo

### Hatonuevo

El municipio de Hatonuevo tiene una superficie de 249 Km<sup>2</sup> y está situado en la parte alta del departamento de La Guajira. Limita al norte con los municipios de Riohacha y Albania, al oeste y sur con el municipio de Barrancas y al este con el municipio de Albania. Su clima es cálido, con lluvias regulares en la mayor parte del año, especialmente en los meses de septiembre y noviembre, cuando la zona intertropical se desplaza hacia el norte, en su territorio se

encuentran ondulaciones de la serranía del Perijá y las estribaciones de la Sierra Nevada de Santa Marta, finalmente es regado por las aguas del río Ranchería en su trayecto al mar Caribe y algunos arroyos y fuentes menores (Alcaldía de Hatonuevo, 2018). Las precipitaciones al año, en la mayor parte del territorio oscilan entre 500-1.000 mm de agua, sin embargo, existen zonas en el municipio donde oscilan entre 1.000-1.500 mm (IDEAM, 2018).

De acuerdo con el censo 2005, el municipio de Hatonuevo tiene la siguiente composición en su población étnica: el 55,1%, equivalente a 5.426 habitantes, lo conforma los indígenas, el 44,8%, equivalente a 4.417 personas, lo conforman habitantes pertenecientes a la población negra, mulata o afrocolombiana y el restante (3 personas) lo conforma la población raizal.

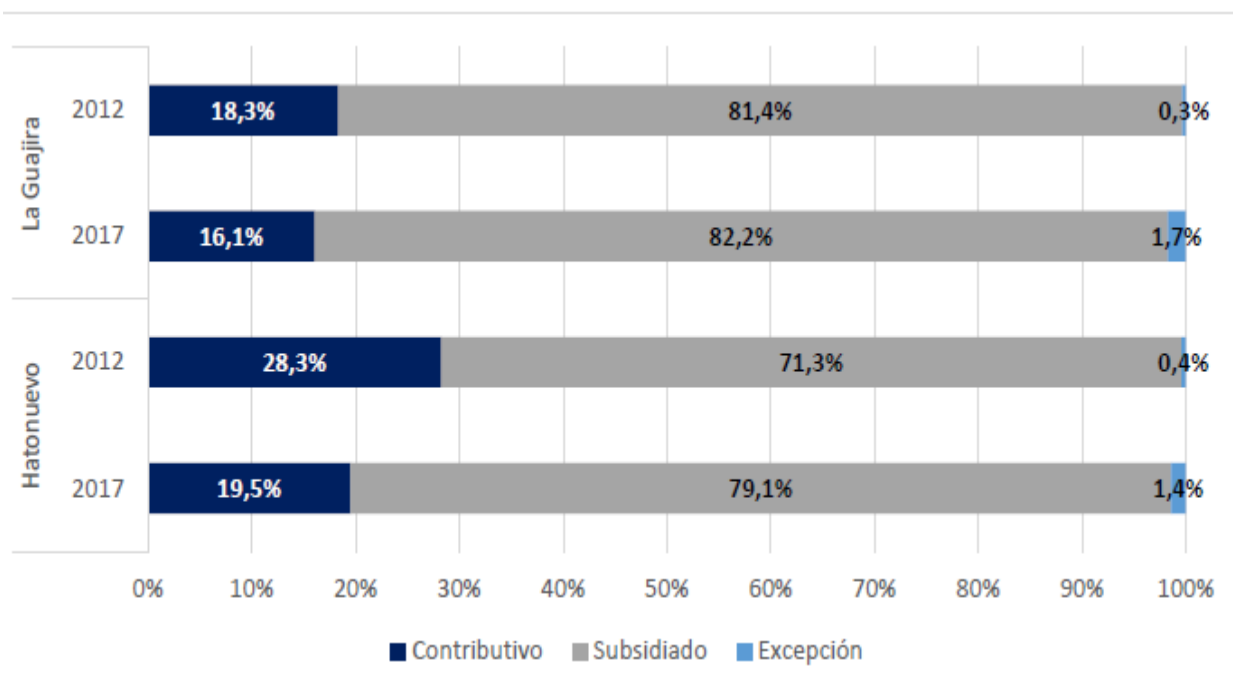
**TABLA 61. POBLACIÓN ÉTNICA DE HATONUEVO, CENSO DANE 2005**

<b>Tipo de población</b>	<b>Número de personas</b>
Total población indígena	5.426
Total población negro, mulato o afrocolombiana	4.417
Población Rom o población gitana	-
Población Raizal	3
Población palenquera o de basilio	-
<b>Total población étnica</b>	<b>9.846</b>

Fuente: DNP, Fichas Municipales Consolidadas.

El municipio de Hatonuevo evidenció un aumento en la participación de las personas afiliadas al régimen subsidiado respecto total de afiliados a algún tipo régimen de salud; que para el año 2012 fue 15.745 personas y para 2017 de 13.359 afiliados; registrando en 2012 un 71,3%, equivalente a 11.233 personas, pasando a representar el 79,1% (10.562 personas) en 2017, el porcentaje es mayor debido a que disminuyó más que proporcional el total de personas afiliadas algún tipo de régimen de salud que los afiliados al régimen subsidiado. Asimismo, se evidencia un incremento en el régimen de excepción, al pasar de 0,9% (282 personas) en 2012 a 2,3% (771 personas) en 2017, por otro lado, disminuyó el porcentaje de afiliación al régimen contributivo al pasar de 33,8%, equivalente a 10.917 personas en 2012 a 26,8% (8.841 personas) en 2017.

**GRÁFICO 88. PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN AFILIADA A SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD POR TIPO DE RÉGIMEN PARA EL MUNICIPIO DE HATONUEVO 2012 Y 2017**

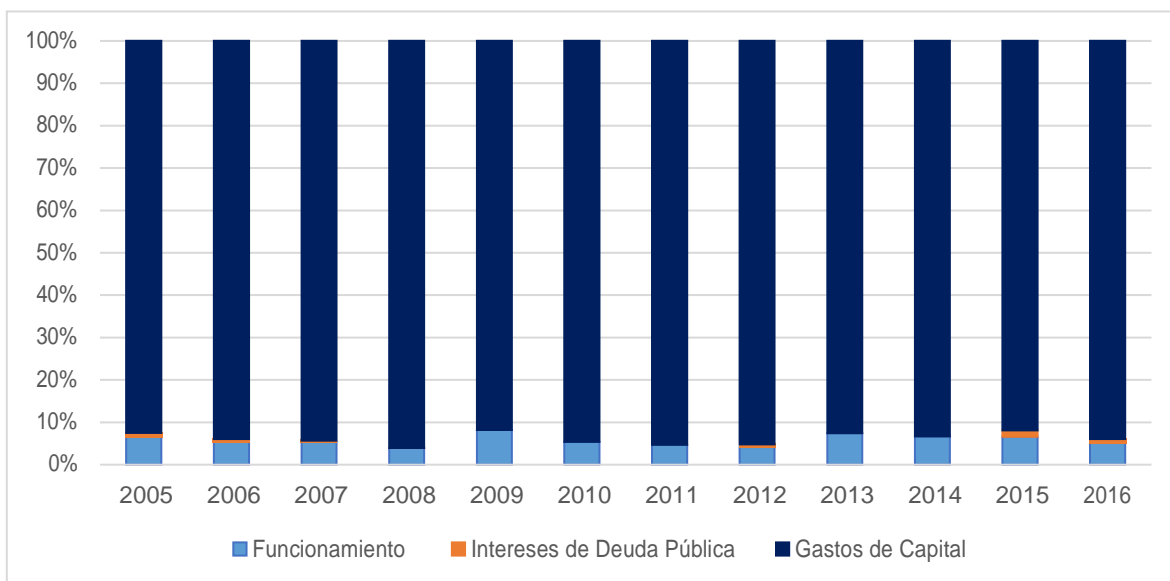


Fuente: Minsalud. SISPRO. Cálculos Fedesarrollo.

**TABLA 62. PIB PER CÁPITA EN PRECIOS DE 2005, HATONUEVO 2015 DNP**

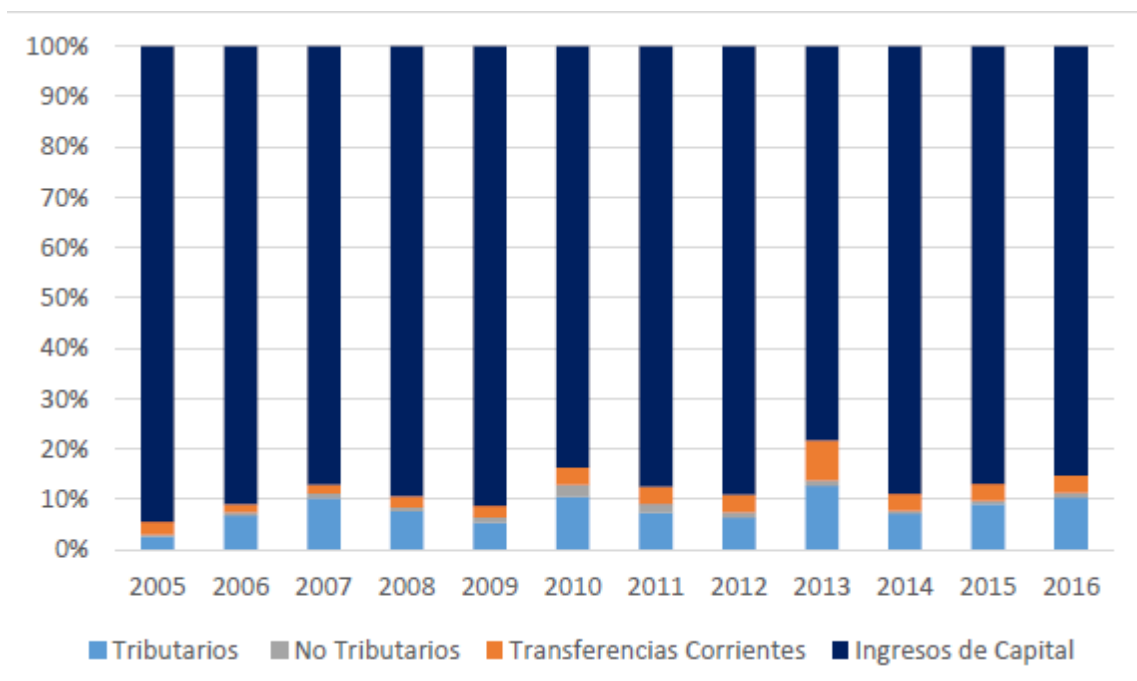
Sectores de mayor importancia	Miles de millones
Extracción de carbón	176.63
Hoteles, restaurantes y bares	46.02
Administración pública y defensa	5.54
Construcción de obras de ingeniería civil	4.11
Construcción de edificaciones	2.73
Servicios sociales y de salud de mercado	2.17
Energía eléctrica	2.09
Producción Pecuaria y Caza	1.99
Correo y telecomunicaciones	1.92
Otros	8.94
<b>Valor Agregado Municipal</b>	<b>252.13</b>
<b>Valor Agregado Per cápita (Pesos constantes) 2015 provisional</b>	<b>10.119.305.7</b>

**GRÁFICO 89. EVOLUCIÓN DE LA COMPOSICIÓN DE LOS GASTOS (HATONUEVO), 2005-2016**



Fuente: DNP, FUT. Ejecuciones Presupuestales, 2018. Cálculos Fedesarrollo

**GRÁFICO 90. EVOLUCIÓN DE LA COMPOSICIÓN DE LOS INGRESOS (HATONUEVO), 2005-2016**



Fuente: DNP, FUT. Ejecuciones Presupuestales, 2018. Cálculos Fedesarrollo



### Maicao

El municipio de Maicao tiene una superficie de 1.789 Km<sup>2</sup> (DNP, 2017). El municipio hace parte de la península de La Guajira, está sujeta durante casi todo el año a la acción de los vientos alisios del noreste de gran influencia en el clima de la zona; estos vientos hacen que Maicao tenga acentuadas zonas de aridez debido a que las nubes son arrastradas al sureste y acumuladas al norte de los Montes de Oca. La temperatura se caracteriza por las épocas secas en los meses de mayo, junio y julio cuando alcanza los 34 °C, los vientos alisios corren en dirección este-oeste, atenuando la temperatura, pero incrementando la evaporación de las plantas. Las lluvias oscilan entre 500-1.000 mm en la mayor parte del territorio, sin embargo, hay zonas donde pueden oscilar entre 1.000-1.500 mm (Alcaldía de Maicao, 2018).

De acuerdo con el censo 2005, el municipio de Fonseca tiene la siguiente composición en su población étnica: los indígenas representan un 70,2%, equivalente a 40.720 habitantes, un 29,8% aproximadamente, equivalente a 17.312 personas, para la población negra, mulata o afrocolombiana y el restante (13 personas) lo conforma la población raizal.

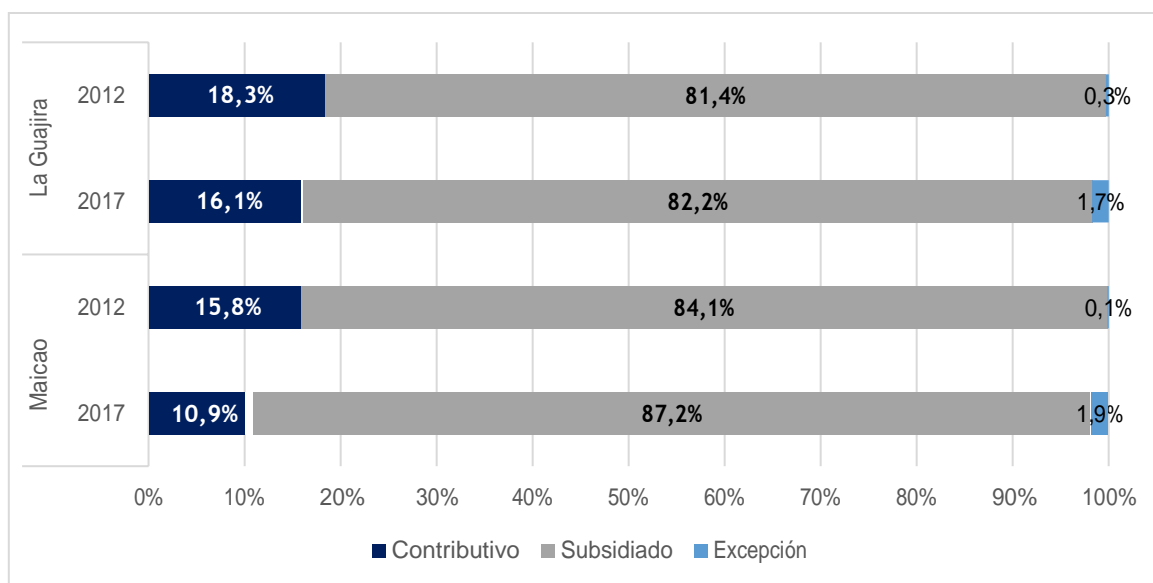
**TABLA 63. POBLACIÓN ÉTNICA DE MAICAO, CENSO DANE 2005**

Tipo de población	Número de personas
Total población indígena	40.720
Total población negro, mulato o afrocolombiana	17.312
Población Rom o población gitana	-
Población Raizal	13
Población palenquera o de basilio	-
<b>Total población étnica</b>	<b>58.045</b>

Fuente: DNP, Fichas Municipales Consolidadas.

El municipio de Maicao evidenció un aumento en la participación de las personas afiliadas al régimen subsidiado respecto total de afiliados a algún tipo régimen de salud; que para el año 2012 fue 177.982 personas y para 2017 de 186.923 afiliados; registrando en 2012 un 84,1%, equivalente a 149.736 personas, pasando a representar el 87,2% (162.956 personas) en 2017. Asimismo, se evidencia un incremento en el régimen de excepción, al pasar de 0,1% (197 personas) en 2012 a 1,9% (3.639 personas) en 2017, por otro lado, disminuyó el porcentaje de afiliación al régimen contributivo al pasar de 15,8%, equivalente a 28.049 personas en 2012 a 10,9% (20.328 personas) en 2017, el porcentaje es menor debido a que aumentó más que proporcional el total de personas afiliadas a algún régimen de salud que los afiliados al régimen subsidiado.

**GRÁFICO 91. PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN AFILIADA A SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD POR TIPO DE RÉGIMEN PARA EL MUNICIPIO DE MAICAO, 2012 Y 2017**



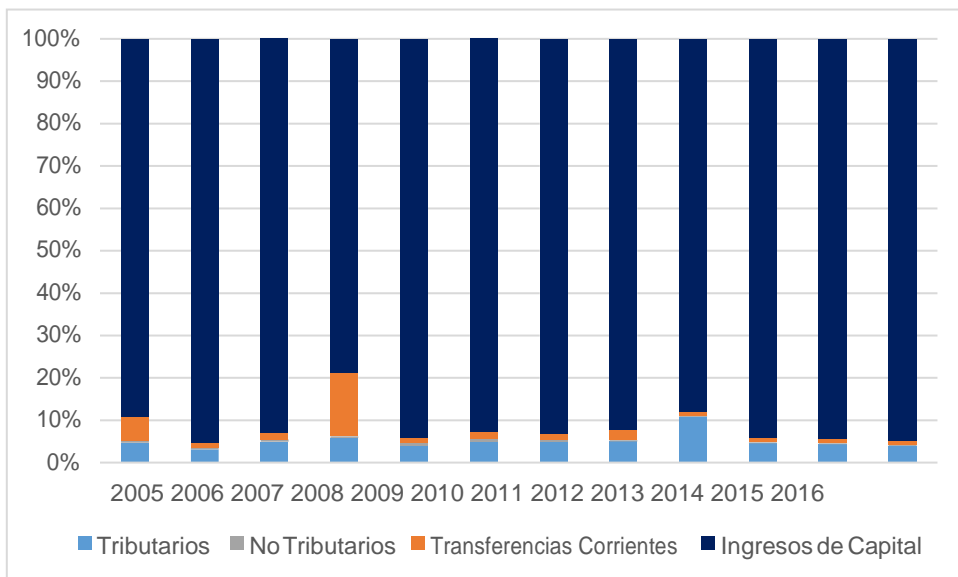
Fuente: Minsalud. SISPRO. Cálculos Fedesarrollo.

**TABLA 64. PIB PER CÁPITA EN PRECIOS DE 2005, MAICAO 2015**

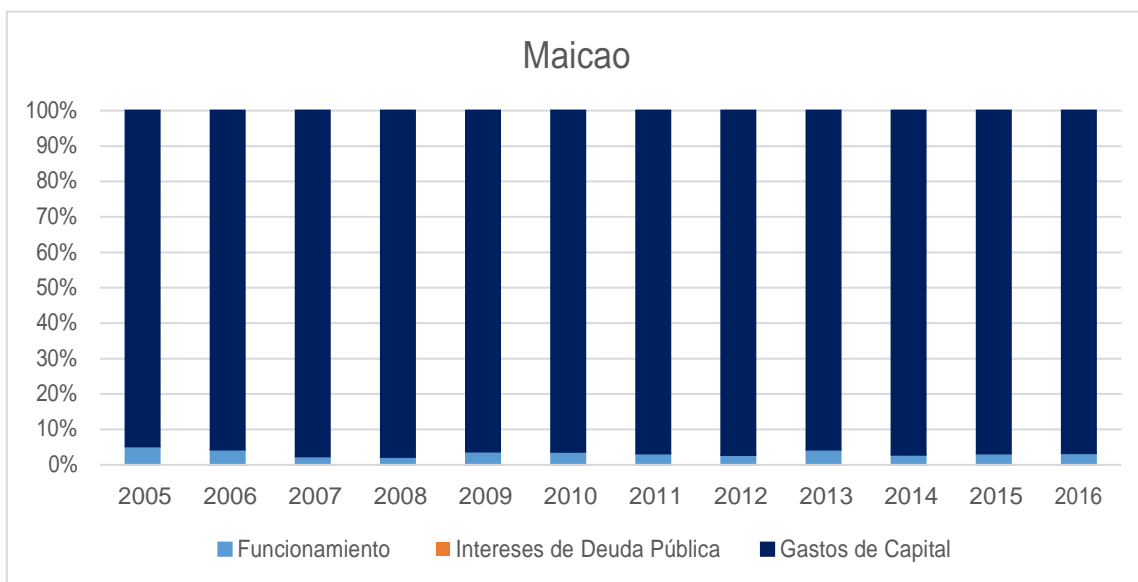
Sectores de mayor importancia	Miles de millones
Educación de no mercado	137.65
Administración pública y defensa	113.60
Hoteles, restaurantes y bares	79.73
Servicios sociales y de salud de mercado	45.22
Construcción de obras de ingeniería civil	32.99
Energía eléctrica	29.04
Comercio	27.44
Construcción de edificaciones	21.93
Correo y telecomunicaciones	21.52
Otros	97.44
<b>Valor Agregado Municipal</b>	<b>606.56</b>
<b>Valor Agregado Per cápita (Pesos constantes) 2015</b>	<b>3,862.116.4</b>

Fuente: DNP, Fichas Municipales Consolidadas. Nota. P: Provisional

**GRÁFICO 92. EVOLUCIÓN DE LA COMPOSICIÓN DE LOS INGRESOS (MAICAO), 2005-2016**



Fuente: DNP, FUT. Ejecuciones Presupuestales, 2018. Cálculos Fedesarrollo  
**GRÁFICO 93. EVOLUCIÓN DE LA COMPOSICIÓN DE LOS GASTOS (MAICAO), 2005-2016**



Fuente: DNP, FUT. Ejecuciones Presupuestales, 2018. Cálculos Fedesarrollo

**Manaure**

El municipio de Manaure tiene una extensión de 1.643 kilómetros cuadrados y colinda al norte con el Mar Caribe, al sureste con Riohacha, al sureste con el municipio de Maicao y al este con el municipio de Uribia (Alcaldía de Manaure, 2018).

El clima del municipio es caliente, refrescado por brisas marinas del noreste, tiene temperaturas de entre 28 grados centígrados (°C) y los 38 °C. La evaporación es muy alta debido

a la intensidad de los vientos y las altas temperaturas, los vientos del noreste ocasionan la mayor sequía, las lluvias son muy escasas y solo se presentan en los meses de mayo, junio, octubre y noviembre. En términos generales, Manaure es un territorio con una llanura plana pedregosa y suavemente ondulada, en la que predominan las dunas del litoral, las lagunas marinas, playones arcillosos y salinas entre el Pájaro y Mayapo, sometidas a inundaciones prolongadas; entre Manaure y Ahuyama la costa se recorta en acantilados bajos las capas arcillosas que conforman la planicie de la Media y Alta Guajira (Alcaldía de Manaure, 2018).

De acuerdo con el censo 2005, el municipio de Manaure tiene la siguiente composición en su población étnica: el 88,4%, equivalente a 46.580 habitantes, lo conforma los indígenas, el 11,5%, equivalente a 6.053 personas, lo conforman habitantes pertenecientes a la población negra, mulata o afrocolombiana y el restante (31 personas) lo conforma la población raizal.

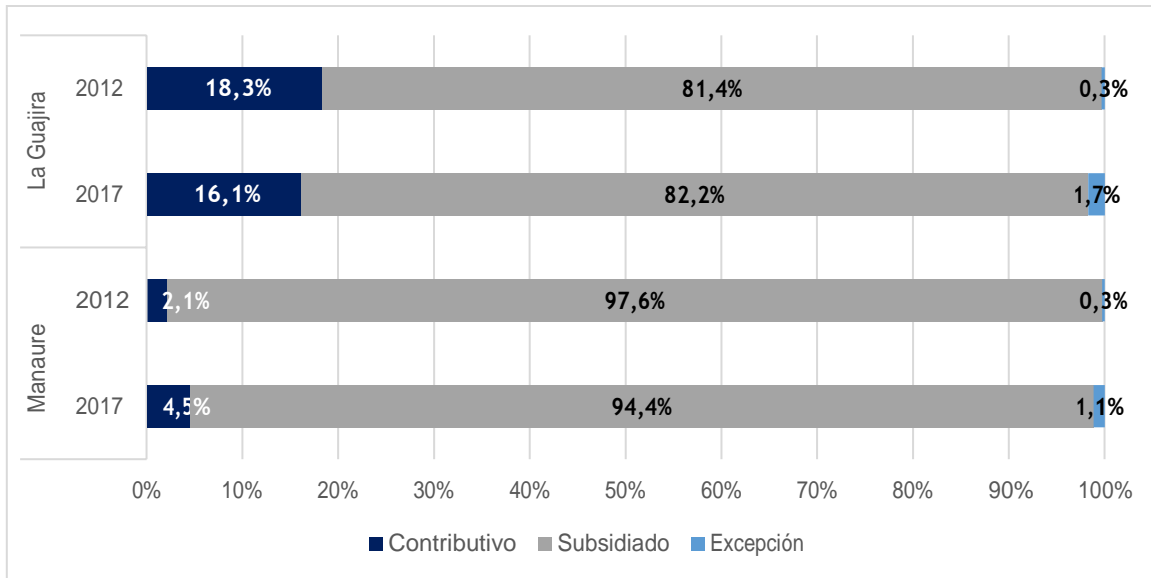
**TABLA 65. POBLACIÓN ÉTNICA DE MANAURE, CENSO DANE 2005**

<b>Tipo de población</b>	<b>Número de personas</b>
Total población indígena	46.580
Total población negro, mulato o afrocolombiana	6.053
Población Rom o población gitana	-
Población Raizal	31
Población palenquera o de San Basilio	-
<b>Total población étnica</b>	<b>52.664</b>

Fuente: DNP, Fichas Municipales Consolidadas.

El municipio de Manaure evidenció un aumento en la participación de las personas afiliadas al régimen subsidiado respecto total de afiliados a algún tipo régimen de salud; que para el año 2012 fue 59.406 personas y para 2017 de 55.598 afiliados; registrando en 2012 un 97,6%, equivalente a 57.987 personas, pasando a representar el 94,4% (52.472 personas) en 2017. Asimismo, se evidencia un incremento en el régimen de excepción, al pasar de 0,3% (159 personas) en 2012 a 1,1% (634 personas) en 2017, adicionalmente, se registra un aumento en el porcentaje de afiliación del régimen contributivo al pasar de 2,1%, equivalente a 1.260 personas en 2012 a 4,5% (2.492 personas) en 2017.

**GRÁFICO 94. PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN AFILIADA A SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD POR TIPO DE RÉGIMEN PARA EL MUNICIPIO DE MANAURE, 2012 Y 2017**



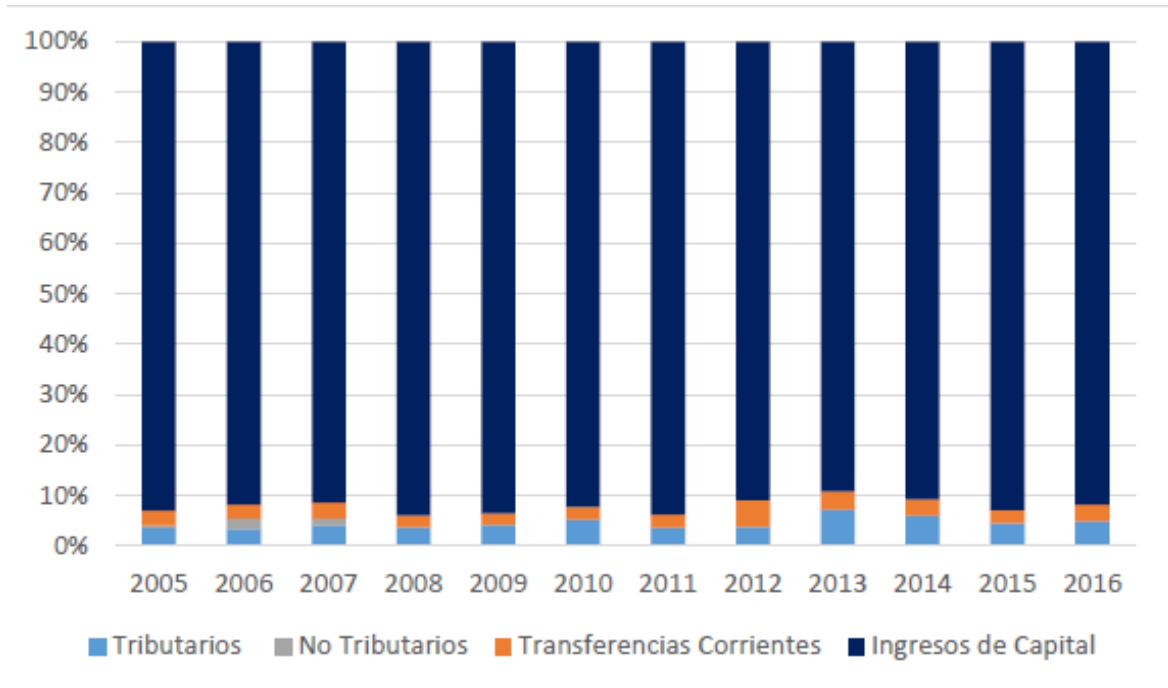
Fuente: Minsalud. SISPRO. Cálculos Fedesarrollo.

**TABLA 66. PIB PER CÁPITA EN PRECIOS DE 2005, MANAURE 2015**

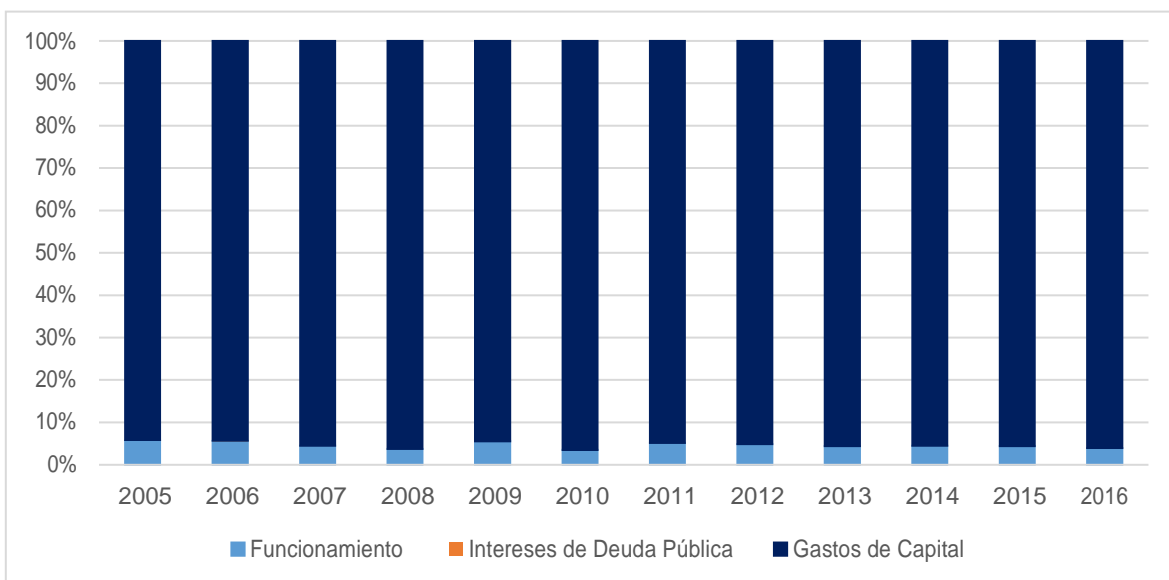
Sectores de mayor importancia	Miles de millones
Extracción de petróleo crudo y de gas natural	273.66
Administración pública y defensa	22.46
Servicios sociales y de salud de mercado	10.70
Correo y telecomunicaciones	10.64
Transporte por vía terrestre	9.91
Hoteles, restaurantes y bares	5.67
Construcción de obras de ingeniería civil	5.18
Energía eléctrica	3.90
Educación de no mercado	3.89
Otros	22.83
<b>Valor Agregado Municipal</b>	<b>368.84</b>
<b>Valor Agregado Per cápita (Pesos corrientes) 2015</b>	<b>3,547.898.9</b>

Fuente: DNP, Fichas Municipales Consolidadas. Nota. P: Provisional

**GRÁFICO 95. EVOLUCIÓN DE LA COMPOSICIÓN DE LOS INGRESOS (MANAURE), 2005-2016**



**GRÁFICO 96. EVOLUCIÓN DE LA COMPOSICIÓN DE LOS GASOTS (MANAURE), 2005-2016**



Fuente: DNP, FUT. Ejecuciones Presupuestales, 2018. Cálculos Fedesarrollo

### Riohacha

El municipio de Riohacha es la capital de La Guajira, tiene una superficie de 3.171 kilómetros

cuadrados (Km<sup>2</sup>) (DNP, 2017). Está ubicado en el centro del departamento, sus límites son al norte con el mar caribe, al este con el municipio de Albania y el río Ranchería que lo separa del municipio de Maicao y del municipio de Manaure, al sur con los municipios de San Juan del

Cesar, Distracción, Fonseca, Barrancas y Hatonuevo y al oeste con el municipio de Dibulla (Alcaldía de Riohacha, 2018).

El clima es cálido y muy seco, durante el año las lluvias se distribuyen en 2 temporadas secas y dos temporadas de lluvia, la temperatura promedio es de 27.4 grados centígrados (°C), y en la mayor parte del territorio las lluvias pueden alcanzar los 1.500 milímetros (mm) de agua al año (IDEAM, 2018).

De acuerdo con el censo 2005, el municipio de Riohacha tiene la siguiente composición en su población étnica: los indígenas representan un 41,8%, equivalente a 32.168 habitantes, un 58,18% aproximadamente, equivalente a 44.804 personas, para la población negra, mulata o afrocolombiana y el restante (37 personas) lo conforma la población raizal.

**TABLA 67. POBLACIÓN ÉTNICA DE RIOHACHA, CENSO DANE 2005**

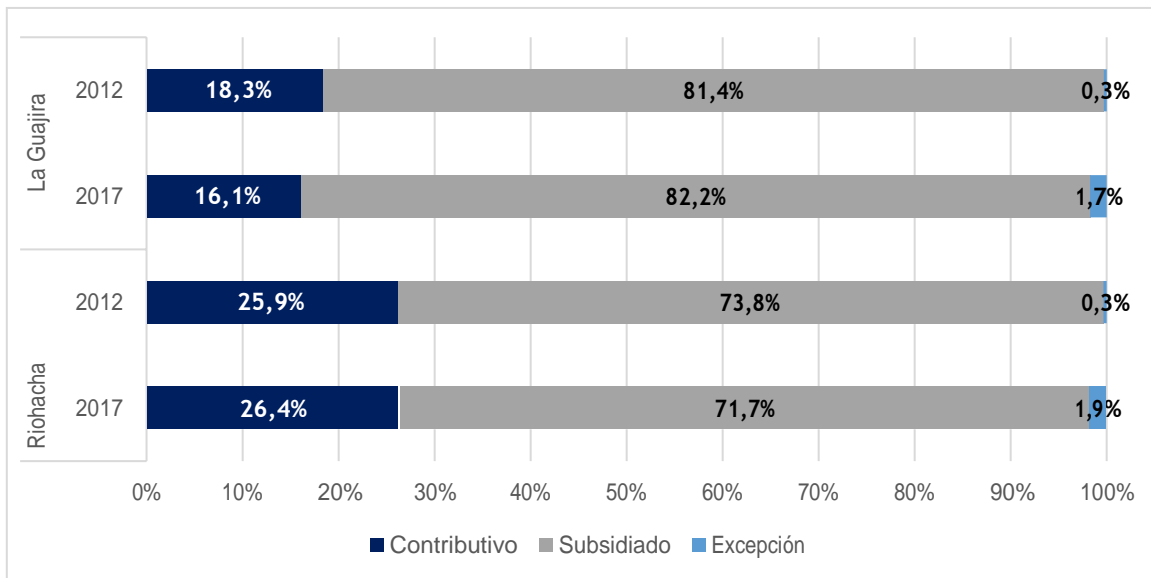
<b>Tipo de población</b>	<b>Número de personas</b>
Total población indígena	32.168
Total población negro, mulato o afrocolombiana	44.804
Población Rom o población gitana	-
Población Raizal	37
Población palenquera o de basilio	-
<b>Total población étnica</b>	<b>77.009</b>

Fuente: DNP, Fichas Municipales Consolidadas.

El municipio de Riohacha evidenció un aumento en la participación de las personas afiliadas al régimen contributivo respecto total de afiliados a algún tipo régimen de salud; que para el año 2012 fue 251.286 personas y para 2017 de 248.187 afiliados; registrando en 2012 un 25,9%, equivalente a 64.994 personas, pasando a representar el 26,4% (65.589 personas) en 2017. Asimismo, se evidencia un incremento en el régimen de excepción, al pasar de 0,3% (820 personas) en 2012 a 1,9% (4.657 personas) en 2017, por otro lado, disminuyó el porcentaje de afiliación al régimen subsidiado al pasar de 73,8%, equivalente a 185.472 personas en 2012 a 71,7% (177.941 personas) en 2017.



**GRÁFICO 97. PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN AFILIADA A SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD POR TIPO DE RÉGIMEN PARA EL MUNICIPIO DE RIOHACHA, 2012 Y 2017**



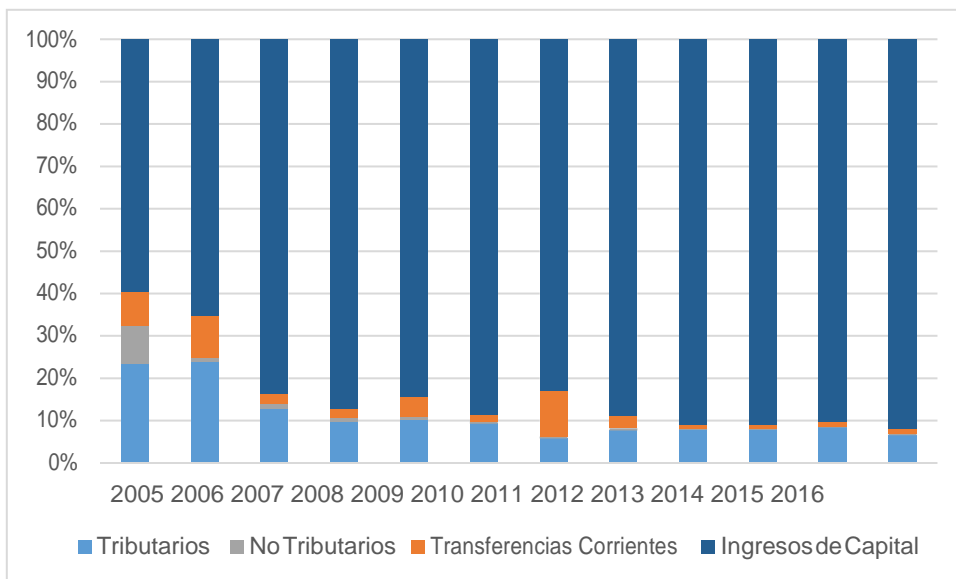
Fuente: Minsalud. SISPRO. Cálculos Fedesarrollo.

**TABLA 68. PIB PER CÁPITA EN PRECIOS DE 2005, RIOHACHA 2015**

<b>Sectores de mayor importancia</b>	<b>Miles de millones</b>
Energía eléctrica	175.63
Educación de no mercado	158.08
Administración pública y defensa	154.29
Hoteles, restaurantes y bares	91.72
Servicios sociales y de salud de mercado	57.58
Construcción de obras de ingeniería civil	57.26
Actividades inmobiliarias	54.88
Servicios de intermediación financiera	39.37
Construcción de edificaciones	38.07
Otros	226.07
<b>Valor Agregado Municipal</b>	<b>1052.95</b>
<b>Valor Agregado Per cápita (Pesos constantes) 2015 provisional</b>	<b>4,057.743.1</b>

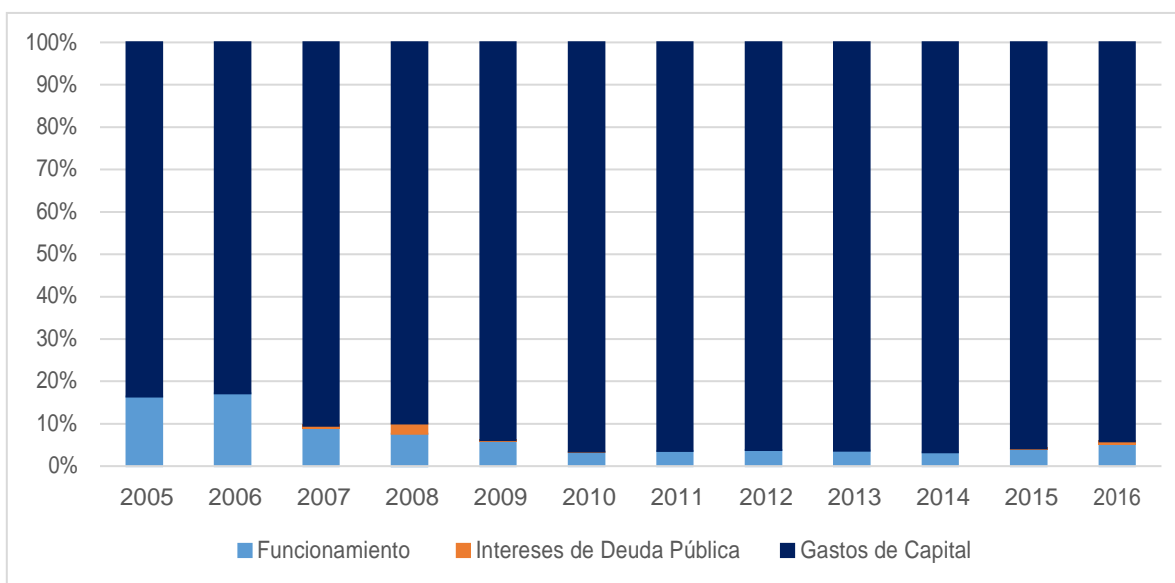
Fuente: DNP, Fichas Municipales Consolidadas. Nota. P: Provisional

**GRÁFICO 98. EVOLUCIÓN DE LA COMPOSICIÓN DE LOS INGRESOS (RIOHACHA), 2005-2016**



Fuente: DNP, FUT. Ejecuciones Presupuestales, 2018. Cálculos Fedesarrollo

**GRÁFICO 99. EVOLUCIÓN DE LA COMPOSICIÓN DE LOS GASTOS (RIOHACHA), 2005-2016**



Fuente: DNP, FUT. Ejecuciones Presupuestales, 2018. Cálculos Fedesarrollo

### Uribia

El municipio de Uribia tiene una superficie de 7.904 Km<sup>2</sup> (DNP, 2017), es el municipio con mayor superficie, al abarcar más de la tercera parte del departamento. En la línea costera se destacan varios accidentes notables, por ejemplo; las bahías de: Portete, Honda, Hondita, TukakasyCosinetas; las puntas de Castilletes, Carrizal, Coco, Cañón, Soldado, Aguja, Gallinas,

Tarao, Chichibacoa, Espada, Gorda del Norte, Arenas, El Cabo de la Vela y Cabo Falso. Adicionalmente, entre los accidentes orográficos se destacan las serranías de Macuira, Jarara, Carpintero y Cosinas, los cerros de Parashi y el Cerro de la Teta (Alcaldía de Uribia, 2018).

Limita con el norte y el este con el mar Caribe, al oeste con Manaure, al suroeste con el municipio de Maicao y al sur con Venezuela. El clima de Uribia es cálido y desértico, tiene temperaturas que sobrepasan los 28 °C en la mayor parte del territorio, y en otras zonas oscila entre 26 y 28 °C. Las lluvias en la mayor parte del territorio tienen un nivel de precipitación anual entre cero y 500 mm de agua al año; sin embargo, en la zona limítrofe con Manaure y Maicao, puede oscilar entre 500 y 1.000 mm (IDEAM, 2018).

De acuerdo con el censo 2005, el municipio de Uribia tiene la siguiente composición en su población étnica: el 99,795%, equivalente a 106.366 habitantes, lo conforma los indígenas, el 0,203%, equivalente a 216 personas, lo conforman habitantes pertenecientes a la población negra, mulata o afrocolombiana, el 0,002% (2 personas) la población raizal y el 0,001% (1 persona) lo conforma la población Rom o gitana.

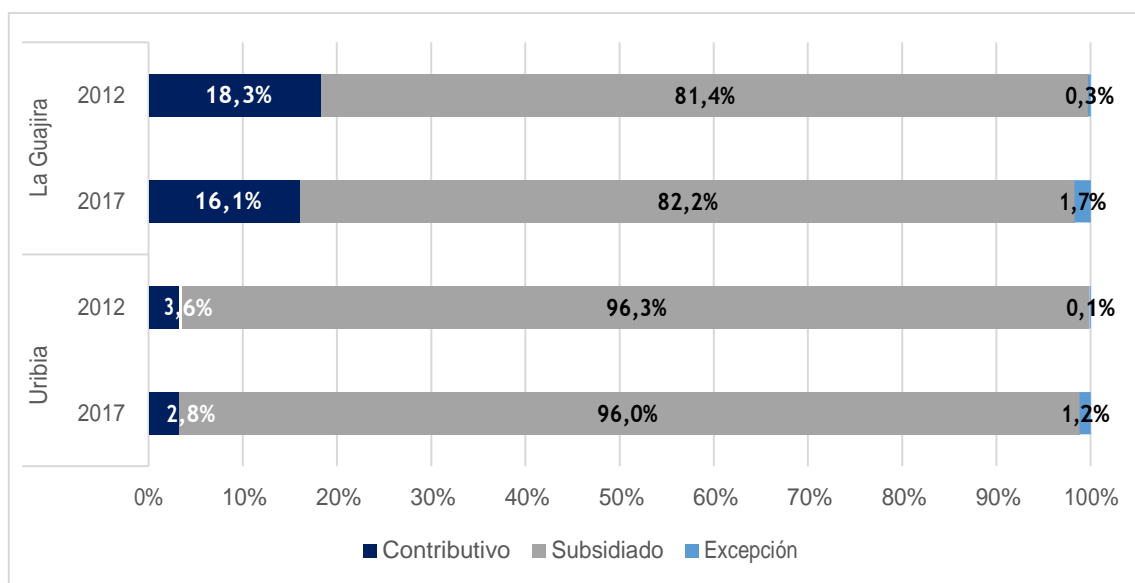
**TABLA 69. POBLACIÓN ÉTNICA DE URIBIA, CENSO DANE 2005**

Tipo de población	Número de personas
Total población indígena	106.366
Total población negro, mulato o afrocolombiana	216
Población Rom o población gitana	1
Población Raizal	2
Población palenquera o de basilio	-
<b>Total población étnica</b>	<b>106.585</b>

Fuente: DNP, Fichas Municipales Consolidadas.

El municipio de Uribia evidenció una disminución en la participación de las personas afiliadas al régimen subsidiado respecto total de afiliados a algún tipo régimen de salud; que para el año 2012 fue 132.792 personas y para 2017 de 150.015 afiliados; registrando en 2012 un 96,3%, equivalente a 127.827 personas, pasando a representar el 96% (144.062 personas) en 2017. Asimismo, se evidencia un incremento en el régimen de excepción, al pasar de 0,1% (154 personas) en 2012 a 1,2% (1.746 personas) en 2017, por otro lado, disminuyó el porcentaje de afiliación al régimen contributivo al pasar de 3,6%, equivalente a 4.811 personas en 2012 a 2,8% (4.207 personas) en 2017.

**GRÁFICO 100. PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN AFILIADA A SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD POR TIPO DE RÉGIMEN PARA EL MUNICIPIO DE URIBIA, 2012 Y 2017**



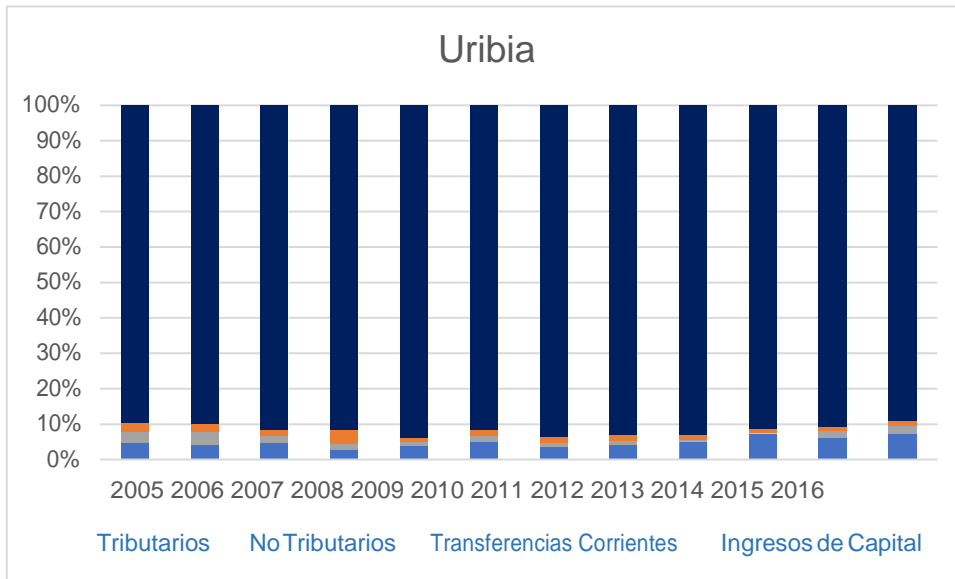
Fuente: Minsalud. SISPRO. Cálculos Fedesarrollo.

**TABLA 70. PIB PER CÁPITA EN PRECIOS DE 2005, URIBIA 2015**

Sectores de mayor importancia	Miles de millones
Educación de no mercado	93.48
Administración pública y defensa	55.03
Servicios sociales y de salud de mercado	35.57
Correo y telecomunicaciones	23.10
Transporte por vía terrestre	21.51
Construcción de obras de ingeniería civil	17.44
Hoteles, restaurantes y bares	13.44
Construcción de edificaciones	11.59
Servicios de intermediación financiera	9.10
Otros	40.37
<b>Valor Agregado Municipal</b>	<b>320.63</b>
<b>Valor Agregado Per cápita (Pesos constantes) 2015</b>	<b>1,839.665</b>

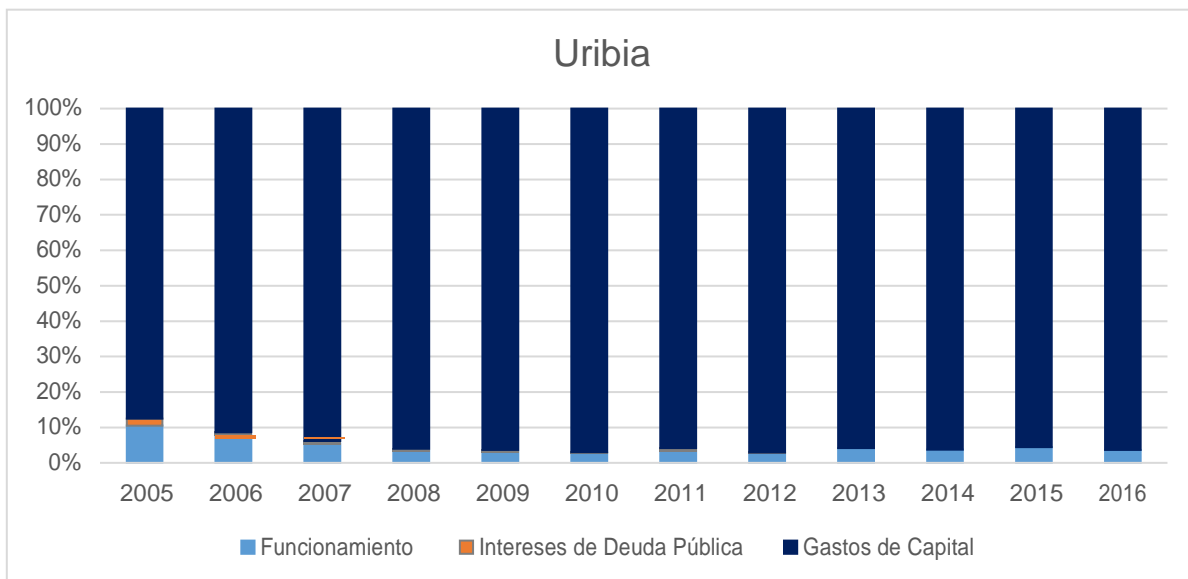
Fuente: DNP, Fichas Municipales Consolidadas. Nota. P: Provisional

**GRÁFICO 101. EVOLUCIÓN DE LA COMPOSICIÓN DE LOS INGRESOS (URIBIA), 2005-2016**



Fuente: DNP, FUT. Ejecuciones Presupuestales, 2018. Cálculos Fedesarrollo

**GRÁFICO 102. EVOLUCIÓN DE LA COMPOSICIÓN DE LOS GASTOS (URIBIA), 2005-2016**



Fuente: DNP, FUT. Ejecuciones Presupuestales, 2018. Cálculos Fedesarrollo

- La Guajira cuenta con recursos minerales abundantes como el carbón y la sal. Tiene una variedad de ecosistemas terrestres, tales como: el desierto, la selva seca y el área húmeda de montaña. La mayor parte del territorio de La Guajira es árida o semiárida y, en algunas zonas no hay vegetación y el agua es escasa; son desérticas. La baja humedad de los suelos en las partes Media y Baja de La Guajira impacta directamente la productividad agrícola. La mayor parte de la producción agrícola y pecuaria de La Guajira se da en la parte Baja, en los valles de los ríos que nacen en la Sierra Nevada de Santa Marta como el Ranchería y el Cesar. No obstante, el clima de esta región es semiárido y dificulta obtener mejores registros de productividad.

De otro lado, el departamento se caracteriza por ser el que recibe el mayor número de horas de brillo solar en todo el territorio colombiano lo cual, si bien aumenta la evaporación y reduce la humedad de los suelos, crea un gran potencial para la generación de energía solar en esta zona del país. Asimismo, la Alta Guajira tiene en el año en promedio una velocidad máxima del viento entre 30 y 36 metros por segundo (m/s); adicionalmente, la intensidad y persistencia de los vientos en La Guajira alcanzan un rango entre los 5 m/s y los 11 m/s durante todo el año, lo cual hace que el departamento tenga un gran potencial para la generación de la energía eólica.

Por último, el departamento de La Guajira cuenta con el recurso marítimo que puede explotar como medio de transporte, para pesca y recreación.

- La población de La Guajira pasó de tener 362.666 habitantes en 1985 a 1'012.926 habitantes en 2017. Esto muestra un crecimiento de la población guajira en este periodo de 179,3%. Del total de la población de La Guajira en 2017, el 54,85% de la población vive en la zona urbana y el restante 45,15% en la zona rural.

Este departamento de frontera tiene frecuentes movimientos poblacionales debido no solo a los flujos entre los dos países sino también a que la nación wayuu tiene su territorio en Colombia y en Venezuela. En el último año, han llegado más ciudadanos venezolanos en el marco de un flujo migratorio que contabiliza un millón de personas en el país y cerca de 100 mil en La Guajira, según Migración Colombia, un 10% de su población, en agosto de 2018.

El departamento de La Guajira tiene un índice de ruralidad media, pero hay poblaciones completamente aisladas donde se concentran los problemas de desnutrición infantil y NBI.

El departamento de La Guajira es mayoritariamente indígena, representando el 44,94% de la población de acuerdo con el Censo 2005. Los pueblos indígenas que habitan en el departamento de La Guajira son los arahuacos, los koguis, los wiwas, los kankuama (estos cuatro pueblos habitan en la Sierra Nevada de Santa Marta) y los wayuus, quienes constituyen la etnia predominante en el departamento. Las personas que se reconocieron a sí mismos como afrocolombianos en el Censo de 2005 sumaron 91.773 en el departamento lo cual representa un porcentaje de 14.8% de la población, superior al que registra en la población colombiana de 10.6%.

El bono demográfico, que se da cuando la proporción de la población dependiente es menor a dos por cada tres personas en edad de trabajar (menor a 66.6%), existe en Colombia desde el año 2005 y se extenderá hasta el año 2028. En el caso del departamento de La Guajira, el bono demográfico no ha existido ni se espera que se haga efectivo durante el periodo analizado (su valor en 2045 será de 69%).

El departamento cuenta entonces con recursos naturales y población para apoyar su crecimiento, a los cuales se suma la inversión en infraestructura como se ilustra más adelante. Sin embargo, el departamento tiene grandes desafíos sociales que comienzan con la alta tasa de dependencia y la consecuente ausencia de un bono demográfico.

- La Guajira es el segundo departamento con mayor **pobreza monetaria** en el país, después del Chocó. En el año 2002 la pobreza monetaria del departamento se ubicó en 67,2%; en 2016 este indicador tuvo una disminución en 14,7 puntos porcentuales, con un registro de 52,5%. Entre los dos años, la brecha con respecto del total nacional se amplió de 17 a 24 puntos porcentuales.

En cuanto a la pobreza extrema, la meta del ODM fue de 8,8%, objetivo que se alcanzó en el país. Sin embargo, el departamento de La Guajira registró un preocupante atraso relativo con un porcentaje 26,5% en el año 2017, a pesar de la disminución de este indicador desde 2008 cuando era 43,9%. Preocupa la ampliación de la brecha que en 2014 era de 16.7 puntos porcentuales y en 2017 sube a 19.1 puntos, aunque se constata una reducción de los 27.5 puntos porcentuales que separaban el indicador de pobreza extrema de La Guajira y el registro nacional, en 2008.

La tasa de Cobertura Neta de Educación entre 2012 y 2016, en La Guajira, aumentó de 75,6% a 77,4%; sin embargo, siempre lo hizo por debajo del promedio nacional, el cual registró una disminución de 85,7% a 83,5%, en dicho periodo. Desde la perspectiva de la calidad de la educación, el departamento también está por debajo de los indicadores nacionales: para los siete componentes de la prueba Saber, el departamento en el segundo semestre del año 2015, está por debajo del promedio nacional.

En cuanto a la cobertura bruta en educación superior, La Guajira aumentó su indicador de 10,3% en 2003 a 22,6% en el año 2015; sin embargo, este indicador ha sido muy inferior a la cobertura nacional, el cual pasó del 25,6% en 2010 a 49,4% en el año 2015. La calidad de la educación superior ofrecida en el departamento, medida en las pruebas Saber Pro, muestra que en los indicadores Lectura Crítica y Razonamiento Cuantitativo el departamento de La Guajira es el penúltimo departamento en el país en ambos módulos.

En La Guajira, la población subsidiada en salud aumentó entre 2010 y 2015 al pasar de 62,6% a 67,7%, entre los dos años. La población afiliada al régimen contributivo aumentó en el mismo periodo de 18% a 20,6%, menor que el incremento registrado a nivel nacional de 40,4% a un 45,9%. Estos dos indicadores reflejan las precarias condiciones sociales y laborales del departamento.



En la tasa de mortalidad infantil, el departamento ha mostrado un progreso moderado, al pasar de 35 niños por mil nacidos vivos en 2005 a 33 niños por mil nacidos vivos en 2015, una tasa muy alta comparada con el indicador nacional de 17 fallecidos por mil nacidos vivos. La tasa de embarazo adolescente en La Guajira tampoco ha tenido una evolución favorable: mientras que en el país, la tasa de embarazo adolescente se ha reducido, al pasar de 23,4% en 2008 a 21% en 2016, La Guajira ha presentado un incremento en dicho periodo de 20,1% a 22,6%.

La cobertura de la prestación de servicios públicos también está por debajo de los indicadores en el país, según los registros del último censo de 2005: en acueducto está en 51.3% frente al 83.4% de la cobertura nacional; en alcantarillado, fue de 38.3% frente al 73% nacional. En energía eléctrica hay datos más recientes: en 2015, fuera de las cabeceras municipales, la cobertura fue de 34.7% y en departamento fue de 73.2%, veinte y tres puntos porcentuales por debajo del indicador nacional.

- En cuanto a la **dinámica económica** se tiene que La Guajira pasó de producir un valor agregado de 3,2 billones de pesos en 2001, a tener un PIB de 5,5 billones de pesos en 2016, con un crecimiento promedio anual de 3,6% en este periodo mientras que el PIB nacional creció, en esos años, a una tasa anual promedio de 4.1%. En ese período, el único año en que no se da una relación positiva entre la tasa de crecimiento de la producción de carbón y la del PIB departamental es en 2016 cuando La Guajira decrece 1.7% a pesar del crecimiento del 9.9% del valor de la producción del carbón.

El departamento cuenta con abundantes recursos naturales entre los que se destaca la minería y el gas natural, así como la sal marina. Dentro de las demás actividades económicas, se destacan la ganadería, el comercio y el turismo. La agricultura y la explotación forestal tienen algún desarrollo en la parte baja del departamento. Las energías renovables no convencionales como la solar y la eólica tienen un gran potencial y hay unos proyectos cuya producción se ampliará cuando se construyan las líneas de transmisión eléctrica que permitan su comercialización. El departamento carece de industria manufacturera destacada e, infortunadamente, el contrabando es una actividad favorecida por la extensión de la costa, la frontera con Venezuela y la escasa presencia del Estado.

La Guajira generó en 2015 el 5,9% del total de exportaciones colombianas, casi 6 veces la contribución del departamento al PIB nacional, de 1%. La Guajira ocupó el tercer lugar entre los departamentos exportadores.

A pesar del dinamismo económico, el PIB per cápita ha venido cayendo desde 2001 hasta \$5.6 millones en 2016, un cincuenta por ciento del PIB per cápita colombiano. Entre el año 2000 y 2016, la brecha con otras regiones del país se ha ampliado; La Guajira ha perdido 13 puestos en el ranquin del PIB per cápita departamental.

El PIB de la Guajira es una fracción del de los departamentos vecinos y, en términos constantes, la brecha con respecto de sus vecinos y del país ha aumentado en la última década. En 2007, el producto del Cesar fue un 58.61% mayor que el de La Guajira; en 2016, la diferencia subió a 89.6%, en precios de 2005; el PIB del Magdalena superaba en apenas el 7% el de La Guajira en 2007; en 2016, la brecha se amplió a 22.92%.

- Las condiciones del entorno para el desarrollo de La Guajira son precarias en todas las dimensiones. En las dimensiones económica, de seguridad e institucional, el departamento está a medio camino de la calificación plena mientras que, en términos ambientales, de calidad de vida y de medio urbano, la dispersión de la población, la baja inversión ambiental y el alto porcentaje de población pobre bloquean las posibilidades de un crecimiento sostenible y equitativo.

La Guajira tiene un riesgo muy alto de corrupción. La calidad de la información, de las políticas públicas para el control de la corrupción, el comportamiento ético, la gestión de la contratación, el control público y social del gasto son débiles y propician los comportamientos inadecuados de funcionarios y contratistas.

El departamento ha mejorado sus resultados fiscales y financieros pero persisten riesgos como el nivel de los pasivos contingentes y el bajo esfuerzo fiscal propio. También ha mostrado debilidades en la gestión de las transferencias en la prestación de servicios sociales y públicos. (Fuentes y Delgado, 2017). Por ello, en 2017, el Gobierno Nacional asumió competencias para la prestación de los servicios de Salud, agua Potable y Saneamiento, alimentación escolar y educación en el departamento de la Guajira.

En cuanto a los indicadores de conflictividad relacionada con la violencia política, la evolución ha sido favorable desde 2014 al igual que en el resto del país y se destaca el comportamiento del área cultivada de coca la cual ha desaparecido en los últimos años. Esto crea condiciones más favorables para la consolidación de la paz en el departamento y además, permite concentrar esfuerzos en la mejora de la seguridad ciudadana, la cual preocupa.

- La situación social y económica de La Guajira ha suscitado diferentes reacciones de la comunidad, de las Altas Cortes y del Gobierno Nacional. Las Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 incorporan la Estrategia contemplada en el CONPES 3944 para mejorar las condiciones de la población indígena e incluyen un Pacto regional para el Caribe, dentro del cual se destaca una sección de **Acciones diferenciadas para la superación de la pobreza en La Guajira**. Se busca la superación de la pobreza en el departamento mediante las siguientes estrategias: Mejoramiento de los servicios de agua potable y saneamiento básico; fortalecimiento de la atención en salud y nutrición recuperando formas tradicionales de subsistencia; atención a la educación con enfoque diferencial; atención integral a niños, adolescentes, familias y comunidades; construcción y mejoramiento de vivienda rural y articulación de servicios sociales en el territorio. Todo lo cual está en línea con el documento CONPES antes mencionado.
- Sin embargo, se requiere proponer complementar la estrategia propuesta por el Gobierno Nacional con líneas de acción que incluyan la inversión en proyectos y programas que contribuyan a impulsar el crecimiento del departamento

mediante la remoción a los obstáculos al desarrollo sostenible. De esa manera se puede propiciar un despegue que garantice el emprendimiento, el empleo y la inclusión social en el mediano plazo. El alcance debe buscar, además, la sostenibilidad de las acciones mediante la identificación de las fuentes de su financiamiento y propiciar la participación de las comunidades indígenas, de la sociedad civil y del sector privado del departamento.

- La forma de materializar esta propuesta es su presentación al Departamento Nacional de Planeación para aportarla en el proceso de la definición de una Estrategia integral de desarrollo de La Guajira, a ser acordada en el marco de una instancia de coordinación entre diferentes niveles de gobierno o en un Contrato Plan<sup>66</sup>. Sería necesario complementar y alimentar el diseño de esta línea de acción con una mesa regional para la construcción de una visión compartida del desarrollo entre las comunidades, las autoridades, la academia y el sector privado. El espacio institucional para ello puede ser la del Comisión Regional de Competitividad.

---

<sup>66</sup> La Ley de ordenamiento territorial califica los Contratos Plan como apropiados para lograr asociaciones de entidades territoriales. Según el DNP se “convirtieron en un instrumento crucial para articular el desarrollo de largo plazo entre la Nación y el territorio, fomentar la concurrencia y alineación de inversiones prioritarias, fortalecer la descentralización, redistribuir la riqueza y enfrentar la inequidad y la pobreza extrema”. Se extendió a los municipios afectados por el conflicto interno y se llaman Contratos plan para la paz desde 2016. El instrumento permite coordinar diferentes niveles del gobierno a partir de un “acuerdo de voluntades que “se estructura alrededor de una visión compartida del desarrollo regional, a partir del cual se define un eje estratégico central. Este eje funciona como articulador de las apuestas territoriales, nacionales y sectoriales identificadas en los planes de desarrollo respectivos”. Para garantizar la coherencia de visiones y la ejecución concertada, cada nivel debe identificar las fuentes de financiación.

## Referencias

- CEPAL. (2015). *Índice de la Competitividad Departamental*. Obtenido de CEPAL:  
[https://www.cepal.org/sites/default/files/document/files/informe\\_escalon\\_de\\_competitividad\\_regional\\_2015.pdf](https://www.cepal.org/sites/default/files/document/files/informe_escalon_de_competitividad_regional_2015.pdf)
- Consejo Privado de Competitividad y Universidad del Rosario. (2017). *Índice Departamental de Competitividad 2017*. Obtenido de Consejo Privado de Competitividad:  
[https://compite.com.co/wp-content/uploads/2017/11/CPC\\_IDC\\_2017-7-Nov.pdf](https://compite.com.co/wp-content/uploads/2017/11/CPC_IDC_2017-7-Nov.pdf)
- Corporación por la transparencia de Colombia. (12 de marzo de 2018). *Índice de Transparencia de las Entidades Públicas*. Obtenido de Corporación por la transparencia de Colombia:  
<http://indicedetransparencia.org.co/QueEs>
- DANE. (2009). *Metodología Déficit de Vivienda*. Obtenido de  
[https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/fichas/Deficit\\_vivienda.pdf](https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/fichas/Deficit_vivienda.pdf)
- DANE. (agosto de 2015). *Avances Alianza por el Agua y la Vida de La Guajira*. Obtenido de  
[https://geoportal.dane.gov.co/v2/images/blog/guajira/Presentacion\\_La\\_Guajira.pdf](https://geoportal.dane.gov.co/v2/images/blog/guajira/Presentacion_La_Guajira.pdf)
- DANE. (2017). *Pobreza Monetaria y Multidimensional en Colombia 2016*. Obtenido de Boletín Técnico:  
[https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones\\_vida/pobreza/bol\\_pobreza\\_16.pdf](https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/bol_pobreza_16.pdf)
- DANE. (2018). *Boletín Técnico Pobreza Monetaria La Guajira en 2017*. Obtenido de  
[http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones\\_vida/pobreza/2017/Guajira\\_Pobreza\\_2017.pdf](http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/2017/Guajira_Pobreza_2017.pdf)
- DANE. (2018). *Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)*. Obtenido de  
<https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/necesidades-basicas-insatisfechas-nbi>
- DANE y Banco de la República. (2016). *Informe de Coyuntura Económica Regional (ICER) 2015. La Guajira*. Obtenido de  
[https://www.dane.gov.co/files/icer/2015/ICER\\_La\\_Guajira2015.pdf](https://www.dane.gov.co/files/icer/2015/ICER_La_Guajira2015.pdf)
- Dietzenbacher, E. (1992). The measurement of interindustry linkages: Key sectors in the Netherlands. *Economic modelling*, 419-437.
- DNP. (2016). *Evaluación de Desempeño Integral de los Municipios y Distritos, vigencia 2015*. Obtenido de  
<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Evaluaci%C3%B3n%20Desempe%C3%B1o%20Integral%202015.pdf>
- DNP. (2017). *Fichas territoriales*. Obtenido de <https://territdata.dnp.gov.co/#/perfiles>

Departamento de La Guajira (2012). “Informe de seguimiento programación y ejecución de recursos del Sistema General de Participaciones de los resguardos indígenas” departamento Administrativo de Planeación Departamental, Riohacha.

El Heraldo. (24 de Febrero de 2018). Obtenido de <https://www.elheraldo.co/la-guajira/en-manauere-suenan-con-una-nueva-bonanza-de-sal-462712>

EPM. (2018). *Parque Eólico Jepírachi*. Obtenido de <https://www.epm.com.co/site/home/institucional/nuestras-plantas/energia/parque-eolico>

Fuentes, A. y M. Delgado. (2017) “Contribución fiscal de la industria extractiva del carbón a las finanzas nacionales y territoriales: avances y retos para el departamento de La Guajira, 2000-2016”, Fedesarrollo, noviembre, Bogotá.

Fundación Paz y Reconciliación y Red Prodepaz. (2014). *Departamento de La Guajira*. Obtenido de <http://www.pares.com.co/wp-content/uploads/2014/03/INFORME-LA-GUAJIRA-REDPRODEPAZ-Y-PAZ-Y-RECONCILIACION%20GENERAL.pdf>

MADR-UPRA. (31 de enero de 2018). *Identificación general de la frontera agrícola en Colombia*. Obtenido de Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural: [https://www.minagricultura.gov.co/Normatividad/Projects\\_Documents/IDENTIFICACION%20GENERAL%20DE%20LA%20FRONTERA%20.pdf](https://www.minagricultura.gov.co/Normatividad/Projects_Documents/IDENTIFICACION%20GENERAL%20DE%20LA%20FRONTERA%20.pdf)

<http://www.laguajira.gov.co/web/la-guajira/la-guajira.html>

Grupo de Memoria Histórica. (2010). *Centro de Memoria Histórica*. Obtenido de [http://www.centrodememoriahistorica.gov.co/descargas/informes2010/informe\\_bahia\\_portete\\_mujeres\\_wayuu\\_en\\_la\\_mira.pdf](http://www.centrodememoriahistorica.gov.co/descargas/informes2010/informe_bahia_portete_mujeres_wayuu_en_la_mira.pdf)

Guajira 360. (2016). *Inversión en La Guajira: Oportunidades y Restricciones*. Obtenido de <http://guajira360.org/wp-content/uploads/2017/04/InversionEnLaGuajira.pdf>

IDEAM. (2014). *Distribución del Brillo Solar Medio Diario Anual*. Obtenido de Atlas Radiación Solar, Ultravioleta y Ozono de Colombia: <http://atlas.ideam.gov.co/visorAtlasRadiacion.html>

León Soler, N. (2011). Industria Salinera en Colombia. *Revista Credencial*.

Malagón, J. (2016). *La competitividad del sector de hidrocarburos en las diferentes regiones de Colombia*. Obtenido de Cuadernos PNUD: <http://www.co.undp.org/content/dam/colombia/docs/MedioAmbiente/undp-co-La%20competitividad%20del%20sector%20de%20hidrocarburos%20en%20las%20diferentes%20regiones%20de%20Colombia-2016.pdf>

Martínez, C. (Agosto de 2013). *Descenso de la fecundidad, bono demográfico y crecimiento económico en Colombia 1990-2010*. Obtenido de Profamilia: <http://www.profamilia.org.co/docs/estudios/imagenes/1%20-%20DESCENSO%20DE%20LA%20FECUNDIDAD%20->

%20BONO%20DEMOGRAFICO%20Y%20CRECIMIENTO%20ECONOMICO%20EN%20COLOMBIA%201990-2010.pdf

Martínez, A. y T. Aguilar (2013). "Estudios sobre los impactos socioeconómicos del sector minero en Colombia: encadenamientos sectoriales". *Cuadernos Fedesarrollo*, 47.

Meisel, A. (2007). *Documentos de trabajo sobre Economía Regional*. Obtenido de Banco de la República: [http://www.banrep.gov.co/docum/Lectura\\_finanzas/pdf/DTSER-86.pdf](http://www.banrep.gov.co/docum/Lectura_finanzas/pdf/DTSER-86.pdf)

Ministerio de Hacienda. (2016). *Viabilidad Fiscal de los Departamentos. La Guajira*. Obtenido de [http://www.minhacienda.gov.co/HomeMinhacienda/content/conn/OCS/path/Contribution%20Folders/SitioWeb/Home/asistenciaentidadesterritoriales/informeviabilidadfiscal/2015/Informes.html?\\_afrLoop=581213318009599](http://www.minhacienda.gov.co/HomeMinhacienda/content/conn/OCS/path/Contribution%20Folders/SitioWeb/Home/asistenciaentidadesterritoriales/informeviabilidadfiscal/2015/Informes.html?_afrLoop=581213318009599)

Ministerio de Salud y Protección Social. (2015). *Profamilia*. Obtenido de Encuesta Nacional de Demografía y Salud: <http://profamilia.org.co/docs/ENDS%20%20TOMO%20I.pdf>

Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones. (2017). *Boletín Trimestral de las TIC - Cifras Cuarto Trimestre de 2017*. Obtenido de [http://colombiatic.mintic.gov.co/602/articulos-72708\\_archivo\\_pdf.pdf](http://colombiatic.mintic.gov.co/602/articulos-72708_archivo_pdf.pdf)

Ministerio del Interior. (2017) Resguardos y comunidades del país registradas en la Dirección de asuntos indígenas, OM y minorías. Listado Comunidades La Guajira 2017.pdf, 64 páginas.

Montes, L. M., Castellanos, M. G., Sánchez, S. T., & Vasco, J. N. (2014). Bárbados Hoscos. Historia de Resistencia y Conflicto en la explotación del Carbón en La Guajira, Colombia. *OPERA - Observatorio de Políticas, Ejecución y Resultados de la Administración Pública*, 47-49. Obtenido de Observatorio OPERA.

PNUD. (septiembre de 2011). *Informe Nacional de Desarrollo Humano*. Obtenido de [http://www.co.undp.org/content/colombia/es/home/library/human\\_development/informe-nacional-de-desarrollo-humano-2011.html](http://www.co.undp.org/content/colombia/es/home/library/human_development/informe-nacional-de-desarrollo-humano-2011.html)

PNUD. (2011). *Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo*. Obtenido de [https://info.undp.org/docs/pdc/Documents/COL/00058568\\_PIP%20La%20Guajira.pdf](https://info.undp.org/docs/pdc/Documents/COL/00058568_PIP%20La%20Guajira.pdf)

Procuraduría General de la Nación. (2017). *Índice de Gobierno Abierto (IGA). Resultados 2016*. Obtenido de Procuraduría General de la Nación: [https://www.procuraduria.gov.co/portal/media/file/7\\_%20IGA%20publicaci%C3%B3n%202016%20-%202017%20PPT\(7\).pdf](https://www.procuraduria.gov.co/portal/media/file/7_%20IGA%20publicaci%C3%B3n%202016%20-%202017%20PPT(7).pdf)

Profamilia. (s.f). *Embarazo Adolescente*. Obtenido de Profamilia: <https://profamilia.org.co/inicio/joven-2/servicios-joven/embarazo-joven2/>

Promigas. (2017). *Informe del Sector Gas Natural*. Obtenido de <http://www.promigas.com/Es/Noticias/Documents/Informe-Sector-Gas/Informe%20del%20Sector%20Gas%20Natural%20Colombia%202017.pdf>

Ramírez, J. M., Bedoya, J. G., & Díaz, Y. (febrero de 2016). *Geografía económica, descentralización y pobreza multidimensional en Colombia*. Obtenido de Cuadernos de Fedesarrollo 54:

[http://www.repositorio.fedesarrollo.org.co/bitstream/handle/11445/2894/CDF\\_No\\_54\\_Febrero\\_2016.pdf?sequence=4&isAllowed=y](http://www.repositorio.fedesarrollo.org.co/bitstream/handle/11445/2894/CDF_No_54_Febrero_2016.pdf?sequence=4&isAllowed=y)

Sánchez Jabba, A. (2011). *El gas de La Guajira y sus efectos económicos sobre el departamento*. Obtenido de Documentos de Trabajo sobre Economía Regional y Urbana:

<http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/DTSER-145.pdf>

Sanchez, C., González, D., & Villamil, I. (2015). *Tipologías Departamentales y Municipales: una propuesta para comprender las entidades territoriales colombianas*. Obtenido de DNP:

<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Estudios%20Economicos/2015may28%20Tipologias.pdf>

Sánchez, P. (2014). Estructura de los ingresos territoriales en Colombia. *Criterio Jurídico Garantista*, 160-175.

Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas. (2016). *Análisis de emergencias humanitarias en La Guajira*. Obtenido de

<https://rni.unidadvictimas.gov.co/sites/default/files/Documentos/La%20Guajira.pdf>

UPME. (2017). *Informe Departamental Minero La Guajira*. Obtenido de Unidad de Planeación Minero Energética:

[http://www1.upme.gov.co/simco/Cifras-Sectoriales/EstudiosPublicaciones/Informe\\_Minero\\_UPME\\_2017.pdf#search=GUAJIRA](http://www1.upme.gov.co/simco/Cifras-Sectoriales/EstudiosPublicaciones/Informe_Minero_UPME_2017.pdf#search=GUAJIRA)

UPRA. (2016). *Análisis de la distribución de la propiedad rural en Colombia*. Obtenido de UPRA:

<http://www.upra.gov.co/documents/10184/13821/An%C3%A1lisis+Distribuci%C3%B3n+Propiedad+Rural+en+Colombia/2f46cbcd-fd76-43f8-8643-dc362bf98897>

UPRA. (2017). *La Guajira*. Obtenido de UPRA:

<https://drive.google.com/file/d/1C9pwCCBlSWDbM5eKStWXBmZyydEPgaa9/view>

Villamil, J., & Hernández, G. (2016). Encadenamientos, clústeres y flujos de trabajo en la economía colombiana. Banco de la República *Ensayos sobre Política Económica*, 51-65.

Zapata, Juan Gonzalo (2015). “*Las finanzas de La Guajira en la actual coyuntura: retos y oportunidades*”. Fedesarrollo, octubre, Bogotá.

### Referencias análisis municipal

- Alcaldía de Fonseca. (2018). *Mi Municipio*. Obtenido de <http://www.fonseca-guajira.gov.co/MiMunicipio/Paginas/Informacion-del-Municipio.aspx>
- Alcaldía de Hatonuevo. (2018). *Mi municipio*. Obtenido de <http://www.hatonuevo-laguajira.gov.co/MiMunicipio/Paginas/Informacion-del-Municipio.aspx>
- Alcaldía de Maicao. (2018). Obtenido de [http://www.maicao-laguajira.gov.co/informacion\\_general.shtml](http://www.maicao-laguajira.gov.co/informacion_general.shtml)
- Alcaldía de Manaure. (2018). *Alcaldía de Manaure - La Guajira*. Obtenido de Mi municipio: <http://www.manaureguajira.gov.co>
- Alcaldía de Riohacha. (2018). *Mi municipio*. Obtenido de <http://www.riohacha-laguajira.gov.co/MiMunicipio/Paginas/Informacion-del-Municipio.aspx>
- Alcaldía de Uribia. (2018). *Mi Municipio*. Obtenido de <http://www.uribia-laguajira.gov.co/MiMunicipio/Paginas/Informacion-del-Municipio.aspx>
- Angulo, R. y J.I. González. (2017). *Revisión y validación de la propuesta de modificación de la metodología de medición de desempeño integral municipal*.
- DNP. (2017). *Fichas territoriales*. Obtenido de <https://terridata.dnp.gov.co/#/perfiles>
- DNP. (2017). *Metodología de Desempeño Municipal 2016*. Obtenido de Portal Territorial de Colombia:  
[https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/MDM/Resultados\\_MDM\\_2016\\_Final.pdf](https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/MDM/Resultados_MDM_2016_Final.pdf)
- IDEAM. (2018). *Atlas Climatológico de Colombia*. Obtenido de <http://atlas.ideam.gov.co/visorAtlasClimatologico.html>
- Perry, G., García E. y P. Jiménez. (2015). *State Capabilities in Colombian Municipalities Measurement and Determinants*. Documento CEDE.